



# Veiligheidsregio Drenthe

## MEMO

Aan : Algemeen bestuur  
Van : Fred Heerink  
Vergaderdatum : 15 december 2021

**Onderwerp : Stichting risicobeheer veiligheidsregio's**

---

### **Inleiding**

Dekking van het risico op ongevallen is van belang voor veiligheidsregio's waarvan de brandweer onderdeel uitmaakt. De 25 veiligheidsregio's zijn een project gestart om een oplossing te vinden voor de financiering van het ongevallenrisico en het inrichten van de verzekeringsfunctie. Gebleken is namelijk dat het steeds moeilijker is om dit risico onder te brengen bij verzekeringsmaatschappijen.

Op 4 oktober jl. heeft het Veiligheidsberaad daarom het principebesluit genomen tot het oprichten van een stichting Risicobeheer, die veiligheidsregio's adviseert op het thema risicobeheer rondom ongevallen en schade en voor de veiligheidsregio's verzekeringen inkoop.

In het algemeen bestuur van maart 2022 zal het voorstel tot oprichting en deelname aan de stichting voorliggen. Daaraan voorafgaand worden de gemeenteraden in de gelegenheid gesteld om eventuele wensen en bedenkingen ten aanzien van de oprichting en deelname aan de stichting risicobeheer veiligheidsregio's kenbaar te maken. Dit is op basis van artikel 31a, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen en artikel 7 lid 4 van de nog vast te stellen gewijzigde gemeenschappelijke regeling VRD. Zij ontvangen die verzoek direct na de vergadering van het algemeen bestuur van 15 december aanstaande.

### **Na de regionalisering**

De Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio's (RCDV) is al enige tijd aan de slag met het thema 'Goed werkgeverschap na dienstongevallen'. Ten tijde van de regionalisering van de brandweer zijn de aanspraken bij ongevallen, zoals die golden bij de gemeentelijke en regionale brandweren, via nieuwe verzekeringspolissen samengevoegd.

### **Afhandeling ongeval door VRD op basis van goed werkgeverschap**

De VRD heeft een andere besturingsfilosofie dan de meeste veiligheidsregio's. De VRD stuurt vanuit waarden en vertrekt vanuit de medewerker om op deze wijze 'goed werkgeverschap' vorm te geven. Vanuit deze filosofie redeneert de VRD dan ook sterker dan landelijk vanuit de vraag wat de daadwerkelijke schade van een medewerker is in geval van een ongeval, in plaats van dat het budget of regeling voorop staat.

De persoonlijke situatie en de consequenties van het ongeval kan per medewerker of vrijwilliger sterk verschillen en de VRD wil daarom per ongeval maatwerk kunnen leveren. Hierbij is natuurlijk wel oog voor de buitenwereld, want de VRD onderkent dat het belangrijk is om op hoofdlijnen dezelfde aanspraken toe te kennen om grote verschillen tussen regio's te voorkomen.

Het op te richten expertisebureau kan de VRD helpen bij het maken van afwegingen van ongevallen en schade vanuit een ander en breder (landelijk) blikveld. Daarnaast kan het bureau ondersteuning en specifieke expertise bieden bij de gezamenlijke inkoop van een ongevallenverzekering. Deelname is niet verplicht, maar aangezien de VRD niet de kennis voor deze specifieke inkoop van verzekeringen in huis heeft, is deelname wenselijk. Hier vindt de komende periode nog verdiepende afstemming op plaats.

### **Toelichting op huidige situatie**

#### *Van verzekeringsdenken naar risicodenken*

Als gevolg van een aantal interne en externe ontwikkelingen is een toenemend bewustzijn bij veiligheidsregio's ontstaan over de aard en hoogte van aanspraken van medewerkers als gevolg van ongevallen tijdens het werk. Dit bewustzijn is de afgelopen jaren gegroeid door een toenemende onderlinge samenwerking van veiligheidsregio's op dit vlak.

In de loop der tijd bleek dat de dekking van de ongevallenverzekering niet in alle gevallen (meer) aansloot bij de verwachting die zowel de veiligheidsregio als ook de medewerker hadden. Veelal spitst zich dit toe op de vraag of aan alle elementen van ongevalsdefinitie is voldaan, terwijl de medewerker evident letsel heeft opgelopen tijdens zijn werk.

Daarnaast is sprake van een 'verharding' van de verzekeringsmarkt, hetgeen inhoudt dat het aantal aanbieders afneemt, premies stijgen en voorwaarden versoberd worden met als gevolg dat de verzekerbaarheid onder druk komt te staan.

Dit alles heeft bijgedragen aan de gedachte dat verzekeren 'slechts' een van de mogelijke opties is om financiële risico's als gevolg van schade bij ongevallen op te vangen. In feite is daarmee de stap gezet van 'verzekeringsdenken naar risicodenken'. Ook is de stap van 'verzekeringsdenken naar het denken in aanspraken': niet de verzekering, maar de aanspraak dient leidend te zijn voor de medewerker.

#### *Kwetsbaarheid*

Daarnaast is gebleken dat de verzekeringsfunctie binnen de veiligheidsregio's veelal kwetsbaar is ingevuld door 'eenpitters' met beperkte formatie en beperkte kennis en ervaring. Door onderling samen te werken en verbindingen te leggen met externe expertise in bestuurlijke context kan deze kwetsbaarheid worden verminderd. Binnen de VRD is echter de afhandeling van schade in handen van een team medewerkers. Hierdoor is de kwetsbaarheid verminderd en de kennis verspreid over meerdere personen.

#### *Bundeling van krachten*

Om invulling te geven aan de landelijke uitdagingen is de RCDV het Project Risicomanagement & Verzekeringen gestart om via landelijke samenwerking, antwoord te vinden op bovenstaande ontwikkeling. Kort gezegd is het de bedoeling om:  
> Landelijk te komen tot één set van aanspraken bij dienstongevallen

- > Het collectief inkopen van één ongevallenzekeringspolis (voor verzekerbare aanspraken);
- > Een waarborgfonds op te richten om een oplossing te bieden voor (in ieder geval) de niet-verzekerbare aanspraken;
- > Het oprichten van een (landelijk) expertisebureau dat kan adviseren en bemiddelen;
- > Het aangaan van strategische samenwerkingsverbanden, w.o. met de VNG.

De eerste stap die wordt gezet is de oprichting van een stichting risicobeheer. De aangewezen rechtsvorm voor het expertisebureau risicobeheer is een stichting. Deze stichting heeft bovendien een vergunning van de Autoriteit Financiële Markten (AFM).

### **Toekomstige situatie**

De veiligheidsregio's hebben straks een gezamenlijk expertisebureau risicobeheer waarmee zij collectief een ongevallenzekeringspolis kunnen inkopen en deze schade kunnen afwikkelen. Op termijn kunnen ook andersoortige risico's door dit expertisebureau worden opgepakt en vindt ook de schadebehandeling centraal plaats. Hiermee ontstaat een professionele organisatie die invulling geeft aan het risicobeheer van de veiligheidsregio's. Het expertisebureau risicobeheer heeft bovendien samenwerkingsverbanden afgesloten met soortgelijke organisaties, zoals VNG Risicobeheer en Verzekeringsbedrijf Groot Amsterdam om het initiatief waar mogelijk te versterken. Deelname aan het expertisebureau risicobeheer is vrijwillig.

Naar verwachting levert de samenwerking behalve een efficiency- en kwaliteitsslag op termijn ook een besparing op door één gezamenlijke inkoop van de ongevallenzekeringspolis en het collectief afhandelen en registreren van schade.

### **Vervolg**

Wat volgt is een waarborgfonds, dat eveneens een (separate) stichting dient te zijn. Dit fonds beoogt een financieringsoplossing te zijn voor in ieder geval niet-verzekerbare risico's. Naar verwachting is een voorstel hierover in de eerste helft van 2022 gereed, waarna ook voor dit fonds een voorstel voor een soortgelijke procedure volgt.

Het is niet mogelijk om de oprichting van beide stichtingen tegelijkertijd voor te leggen. Dit komt door de beperkte tijd die resteert tot aan de einddatum van de ongevallenzekeringspolis van de veiligheidsregio's. Aangezien voor het invullen van het expertisebureau risicobeheer een aantal extra stappen moet worden gezet, zoals de aanvraag van een vergunning bij de AFM en het bemensen van deze organisatie is ervoor gekozen om eerst te komen tot de oprichting van het expertisebureau.