

JAARVERSLAG 2025

125



Veiligheidsregio
Drenthe

Inhoudsopgave

Inleiding	3
Maatschappelijke weerbaarheid	4
Brandweezorg	5
Crisisbeheersing	10
GHOR	12
Bedrijfsvoering	13
Meldkamer	16
Ondersteuning Oekraïne	17
Bestuur	18
Programmaverantwoording	19
Paragrafen	25
Jaarrekening	39
Bijlage I: Sisa bijlage verantwoordingsinformatie 2025	58
Bijlage II: Taakvelden	59
Bijlage III: Nota Reserves en Voorzieningen	61

Inleiding

De uitvoering van het primaire proces is kwetsbaar gebleken. Daarmee tekent zich zorg af over de robuustheid van de uitvoering van ons reguliere werk. Dat bleek al uit een benchmark onderzoek van Bureau Berenschot begin 2025. Uit dit onderzoek komt naar voren dat de VRD absoluut en relatief met lage kosten in het primaire proces en de overhead werkt.

We lopen hierdoor op dun ijs en zien medewerkers op cruciale plekken omvallen. Veel medewerkers van de VRD hebben naast hun dagelijkse werk ook een rol in de Drentse crisisorganisatie of zijn vrijwilliger bij de brandweer. Dat geeft een hele hoge mate van betrokkenheid aan. Ze staan letterlijk en figuurlijk dag en nacht aan. Loyaliteit en betrokkenheid is een belangrijke waarde in onze organisatie, maar mensen moeten hier ook in begrensd worden.

Strategische onderwerpen zoals personeelsontwikkeling, duurzame inzetbaarheid en de visie op huisvesting kregen niet de geplande aandacht.

Opbouw

Dit jaarverslag rapporteert op de inhoud van de inhoudelijke taakgebieden: brandweezorg, crisisbeheersing, GHOR, bedrijfsvoering, meldkamer en weerbaarheid. De financiële programma's kennen nog een andere opbouw. Vanaf 2026 loopt de inhoud en de financiën weer in eenzelfde programmastructuur.

Maatschappelijke weerbaarheid



In december 2024 stuurde het kabinet een brief naar de Tweede Kamer en alle burgemeesters waarin werd benadrukt dat onze veiligheid en vrijheid zelden zo kwetsbaar zijn geweest. Deze oproep vroeg om versnelling van de beleidsvisie op 'maatschappelijke weerbaarheid'. Het vergroten van die weerbaarheid is geen eenvoudige opgave; het vraagt inzet van overheid, veiligheidsregio's, gemeenten, bedrijven, kennisinstellingen, maatschappelijke organisaties én burgers.

Naar aanleiding van deze oproep heeft het algemeen bestuur besloten om bij deze maatschappelijke opgave samen [gemeenten, VRD en partners] op te trekken. Daarop is in het voorjaar van 2025 het plan van aanpak 'Weerbaar Drenthe' opgesteld en in april door het algemeen bestuur vastgesteld. Dit plan vormt de basis voor een Drentse aanpak. Er zijn daarnaast diverse bijeenkomsten georganiseerd om partners en gemeenten te betrekken bij deze gezamenlijke opgave. Zo vond begin 2025 een bijeenkomst plaats om directeurs van samenwerkingspartners te informeren

over de maatschappijbrede aanpak. Verder is gewerkt aan versterking van onze bedrijfscontinuïteit en namen we deel aan een doorleefsessie in Borger-Odoorn over de impact van stroomuitval.

In de tweede helft van het jaar stond het algemeen bestuur stil bij het thema weerbaarheid en het scenario langdurige stroomuitval tijdens een bestuurstweedaagse. In oktober werd het tweejarige programmaplan gepresenteerd en vastgesteld. Ook organiseerden we in dezelfde maand een bijeenkomst op de Johannes Postkazerne voor gemeentelijke collega's en begonnen gesprekken met individuele gemeenten. In 2026 start de eerste pilot in gemeente Westerveld, waarin we testen hoe een noodsteunpunt functioneert en communiceert.

Tot slot werd aan het eind van 2025 het convenant tussen RTV Drenthe, VRD en gemeenten hernieuwd. In het convenant is vastgelegd dat RTV Drenthe bij crises als noodzender fungeert.

Brandweezorg



In 2025 heeft Brandweer Drenthe zich, naast de dagelijkse operationele inzet, gericht op drie hoofdthema's: de veiligheidsrisico's die voortkomen uit klimaatverandering en natuurbrandbeheersing, de opkomst van nieuwe fysieke risico's en de verdere ontwikkeling van toekomstbestendige brandweezorg.

Klimaatadaptatie en natuurbrandbeheersing

De Provincie Drenthe heeft twee subsidies ontvangen voor natuurbrandbeheersing: één voor het slaan van extra waterpunten in natuurgebieden en één voor het versterken van natuurbrandbeheersing in brede zin, met aandacht voor preventieve en proactieve maatregelen.

In aanloop naar de inzet van de tweede subsidie is de afgelopen maanden samengewerkt met de Provincie aan de voorbereiding van een startbijeenkomst in februari 2026. Voor de natuurgebieden in Drenthe is een prioritering gemaakt die we gaan gebruiken bij de zogenaamde gebiedsgerichte aanpak. Daarin worden risicovolle natuurgebieden integraal beoordeeld en kijken we hoe de risico's op onbeheersbare branden kunnen worden beperkt.

Tijdens de bestuurlijke bijeenkomst wordt samen met netwerkpartners een gedeelde visie gevormd en worden vervolgstappen bepaald.

Door de beperkte beleidscapaciteit binnen onze organisatie is het doel uit de begroting – het opleveren van de Drentse uitwerking van de landelijke visie op natuurbrandbeheersing – dit jaar niet haalbaar gebleken.

Risico rond waterwagens

Eerder is gerapporteerd dat bij de waterwagens constructieve mankementen zijn geconstateerd, waardoor afkeur bij APK-keuring mogelijk was. Dit bracht operationeel risico met zich mee. Inmiddels is in samenwerking met de leverancier een structurele oplossing gevonden: de voertuigen worden aangepast, zodat zij voldoen aan de vereiste normen. De eerste wagens staan inmiddels bij de garage. Daar is gebleken dat er meer mankementen aan de wagens zijn dan op voorhand is gedacht. We worden daardoor geconfronteerd met extra kosten. De betaling daarvan vindt in 2026 plaats.

Brandweezorg

Operationeel uniform brandweer

Aan het begin van het jaar werden er meerdere pas-sessies georganiseerd voor het nieuwe operationeel uniform. Dit uniform vervangt de kazernekleding. Alle backoffice medewerkers die in uniform werken, de 24-uursdienst, de centralisten en de vrijwilligers krijgen nieuwe kleding. Eind december ontving het beroeps- en het kantoorpersoneel als eerste het nieuwe operationeel uniform. De vrijwilligers volgen in 2026.

Opleidingsplekken operationele leiding

Personeelsverloop en -uitval legt druk op de bedrijfsvoering binnen de brandweer. Deze druk is vooral merkbaar bij de operationele leiding, waar een tekort aan brandweerofficieren en crisisfunctionarissen is ontstaan. Het algemeen bestuur is van de druk op de operationele leiding in 2024 op de hoogte gebracht en heeft eveneens kennisgenomen van het plan van aanpak. Landelijk zijn er een beperkt aantal opleidingsplekken beschikbaar. Een aantal collega's kon beginnen aan hun opleiding.

Hoewel het mooi is dat eerder gestart kon worden met opleiden, merken we dat het ijs dun blijft. Waar we aan de ene zijde de operationele leiding aan het versterken zijn door middel van opleiden, merken we aan de andere zijde dat door ziekte en vertrek van de zittende leiding de druk onverminderd hoog blijft.

Risicobeheersing

In tijden van toenemende werkdruk en beperkte capaciteit moeten we binnen risicobeheersing prioriteren en keuzes maken. Dit betekent onder meer dat we prioritering moeten aanbrengen in risico's. Risicobeheersing is daarom een samenwerking aangegaan met een extern bureau waardoor een methode is ontwikkeld waarmee jaarlijks wordt bepaald hoe bestaande capaciteit kan worden verdeeld over aanwezige risico's in Drenthe.

Daarnaast is een pilot gestart om eenvoudige bouwplantoetsing uit te voeren met AI. Het AI model leert hoe deze bouwtekeningen moeten worden gelezen en wat dit dan betekent voor brandveiligheid. De pilot gaat in 2026 door.

In het kader van brandveiligheid in de zorg zijn er gesprekken gevoerd met het management van Treant. Dit ging over de brandveiligheid binnen al hun woonzorglocaties. De adviezen van de VRD zijn gedeeld met het bestuur van Treant en worden opgevolgd en uitgevoerd.

Programma brandweezorg

Onze ambitie is te groeien naar een wendbare, toekomstbestendige en gedifferentieerde brandweermanorganisatie, gestoeld op vrijwilligheid. Randvoorwaardelijk is professionele ondersteuning op expertise, modern en betrouwbaar materieel en effectieve informatievoorziening. Dit resulteert in een behapbaar takenpakket voor alle posten, aangevuld met ondersteunden specialismen die belegd worden bij brandweerposten met kennis, capaciteit en affiniteit aanwezig zijn. Daarnaast wordt ingezet op de vitaliteit van brandweerposten. Het programma Brandweezorg werkt al enkele jaren aan deze transitie en boekt gestaag voortgang. In 2025 vergde de dagelijkse ondersteuning van de brandweerposten meer tijd dan voorheen. Hierdoor kon minder aandacht worden besteed aan het verandertraject binnen Brandweezorg. Ook in dit programma moesten, vanwege beperkte capaciteit, bewuste keuzes worden gemaakt en prioriteiten worden gesteld.

• Behapbare basis

In 2025 was het voornemen om een methode te ontwikkelen waarmee per brandweerpost kan worden vastgesteld wat een realistisch en behapbaar takenpakket is. Deze stap bleek in de praktijk nog te ambitieus, waardoor de methode niet volledig kon worden uitgewerkt. Wel is onderzoek gedaan naar de gekozen richting en het draagvlak daarvoor binnen de posten. De resultaten laten zien dat dit draagvlak aanwezig is, wat een belangrijke basis vormt voor de verdere ontwikkeling.

In lijn met de wens voor een behapbaar takenpakket hebben we op landelijk niveau bijgedragen aan de doorontwikkeling van de basisopleiding Manschap. De vernieuwde opleiding wordt compacter en eenvoudiger van opzet en sluit daardoor beter aan bij de huidige behoefte van vrijwilligers en de praktijk van vandaag. De implementatie van deze wijzigingen wordt in 2026 verwacht.

Brandweezorg



PPMO

Er is onderzoek uitgevoerd naar de oorspronkelijke bedoeling van de brandweekeuring (PPMO) en de wijze waarop deze keuring in de dagelijkse praktijk wordt toegepast. Dit onderzoek bevindt zich in de afrondende fase. De voorlopige bevindingen laten zien dat de uitvoering in de loop der tijd is afgeweken van het oorspronkelijke doel van het PPMO. Aanpassingen lijken daarom nodig om de keuring weer beter te laten aansluiten op de huidige praktijk en de feitelijke inzet van brandweerpersoneel. In 2026 starten we, samen met de andere veiligheidsregio's, met de doorontwikkeling van het PPMO. Hiermee wordt gewerkt aan een toekomstbestendige en praktijkgerichte keuring die zowel uitvoerbaar als relevant blijft voor de operationele werkelijkheid.

Inzichten na tweedaagse training Maasvlakte

Dit jaar hebben vrijwel alle brandweerposten een tweedaagse training afgerond bij een extern trainingscentrum op de Maasvlakte.

Hiermee is doelgericht geïnvesteerd in het versterken van de vakbekwaamheid en het bevorderen van een eenduidige werkwijze in het repressief optreden. Een klein deel van de brandweermensen heeft de training nog niet kunnen bijwonen, begin 2026 wordt daarom een aanvullende 'veegsessie' georganiseerd.

De evaluatie van dit traject laat een tweeledig resultaat zien. Enerzijds wordt de nieuwe werkwijze over het algemeen goed opgepakt, wat een solide basis vormt voor verdere doorontwikkeling binnen de eigen posten. Anderzijds blijkt dat blijvend onderhoud van de aangeleerde vaardigheden noodzakelijk is. Deze behoefte wordt breed onderschreven door deelnemers en externe instructeurs en sluit aan bij een al langer bestaande vraag vanuit de vrijwillige postleiding om meer ondersteuning bij vakbekwaamheidsactiviteiten. Door beperkte capaciteit is team Vakbekwaamheid op dit moment slechts in staat om deze behoefte gedeeltelijk te vervullen. Het versterken van de structurele ondersteuning blijft daarom een belangrijk aandachtspunt voor de komende jaren.

Brandweezorg

Oppervlakte redteams

Per 1 november 2025 is het vrijwillige duikteam in Assen beëindigd. Dit besluit volgt op een zorgvuldig bestuurlijk traject dat eerder dit jaar is afgerond. Om de kwaliteit en gelijkwaardigheid van hulpverlening bij waterongevallen te borgen, is gekozen voor een nieuwe taakdifferentiatie: naast het overgebleven duikteam in Emmen worden twee oppervlakteredteams ingericht.

De vorming van deze teams heeft vertraging opgelopen door beperkte uitvoeringscapaciteit. Na uitgebreide analyse en constructieve gesprekken zijn de posten Meppel en Smilde geselecteerd om deze nieuwe ondersteunende taak op zich te nemen. De verwachting is dat beide oppervlakteredteams in de zomer van 2026 operationeel zullen zijn.

- **Vitale brandweerposten**

Mentale fitheid

Binnen het domein van mentale gezondheid hebben we in 2025 belangrijke stappen gezet. Zo is een samenwerkingsovereenkomst gesloten met GGZ Drenthe en zorgorganisatie TIJT. Deze nieuwe combinatie van partners binnen de Nederlandse brandweer maakt het mogelijk om medewerkers die te maken krijgen met psychische klachten na ingrijpende of stressvolle gebeurtenissen tijdig te ondersteunen. Door de specifieke expertise van beide organisaties te bundelen kan de VRD snel, deskundig en op maat hulp bieden. De zorg omvat onder meer bedrijfsmaatschappelijk werk, psychologische behandeling, mentale check-ups en scholingsactiviteiten.

Ook tijdens de derde Veteranendag, georganiseerd op 24 mei 2025, stond mentale en fysieke gezondheid centraal. De grote opkomst en betrokkenheid onderstrepen het belang van blijvende aandacht voor verbinding, veerkracht en passende ondersteuning voor [oud-]medewerkers.

Daarnaast heeft het Algemeen Bestuur de landelijke Regeling erkenning en aanspraken Posttraumatische Stresstoornis als beroepsziekte (PTSS) vastgesteld. Hoewel we sterk willen inzetten op preventie en tijdige hulpverlening, biedt deze regeling duidelijkheid en zekerheid wanneer er toch sprake blijkt van beroepsgerelateerde PTSS. Hiermee zijn de aanspraken voor medewerkers eenduidig vastgelegd binnen één landelijke structuur.

- **Ondersteuning (op afstand)**

Coördinator pendelsysteem

Van maart tot en met augustus is een eerste pilot uitgevoerd op het gebied van ondersteuning op afstand. Deze pilot richtte zich specifiek op de functie van coördinator pendelsysteem, een sleutelrol binnen het Drentse bluswatersysteem met tankwagens. Na afronding is de pilot grondig geëvalueerd. Hieruit bleek dat er binnen deze taak geen behoefte is aan ondersteuning op afstand. Een verbetering van de informatievoorziening op de voertuigen volstaat om het werk effectief te kunnen uitvoeren. Om die reden is besloten deze pilot niet voort te zetten. In 2026 wordt verder geëxperimenteerd met ondersteuning op afstand voor meer complexe operationele functies, zoals de officier van dienst.

Hoewel in 2025 opnieuw stappen zijn gezet richting een toekomstbestendige brandweezorg, moeten we constateren dat niet alle ambities uit het programma Brandweezorg zijn waargemaakt. De voortdurende druk op de dagelijkse ondersteuning van brandweerposten, de beperkte beschikbare capaciteit en de complexiteit van de veranderopgave maakten dat de beoogde ontwikkelingen rondom de behapbare basis, ondersteuning op afstand, het betrekken van de samenleving en het versterken van vitale brandweerposten minder voortgang hebben geboekt dan voorzien.

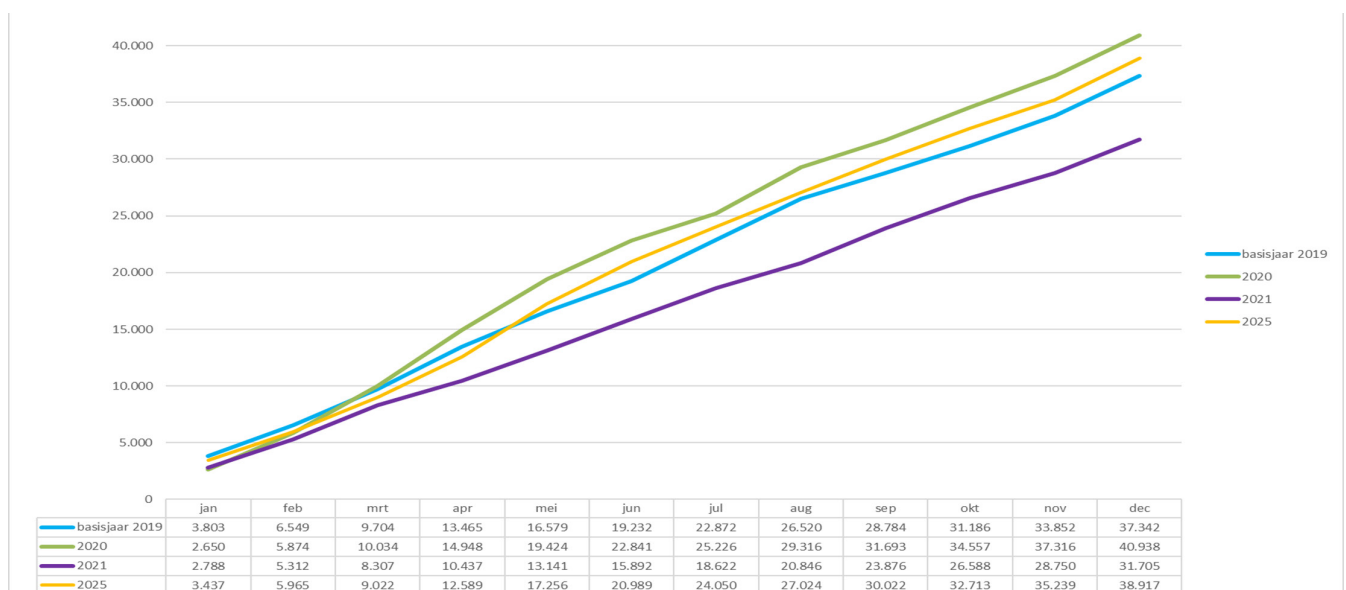
Brandweezorg

Operationele prestaties

Reactietijden

In 2025 is de brandweer in Drenthe 3.428 keer gealarmeerd voor uiteenlopende incidenten. Onze vrijwilligers zijn daarbij iets vaker en langer ingezet dan het referentiejaar 2019. Uit de resultaten blijkt dat we hebben geopereerd binnen de in het dekingsplan vastgestelde normen. In het meerjarig beeld zien we een lichte stijging van de opkomsttijden van de brandweer bij branden. Op basis van de beschikbare data kunnen we hiervoor nog geen eenduidige verklaring geven.

	2025	2024	2023	2022	2021	2020	2019
Aantal incidenten	3.428	3.149	3.278	3.738	3.023	3.321	3.261
Opkomsttijd bij brand en brandalarm en PRIO1	10:47	10:44	10:52	10:35	10:12	10:09	10:07
Opkomsttijd binnen 15 minuten	87%	89%	88%	91%	93%	93%	93%
Opkomsttijd 15-18 minuten	8%	7%	9%	6%	5%	5%	4%
Opkomsttijd >=18 minuten	5%	4%	3%	3%	2%	2%	3%
Opschaling middelbrand	81	74	83	100	80	108	90
Opschaling grote brand	26	19	22	15	17	21	23
Opschaling zeer grote brand	8	9	15	7	6	17	7



Crisisbeheersing

Het afgelopen jaar is binnen Crisisbeheersing gewerkt aan het versterken van de crisisorganisatie. We hebben stappen gezet op het gebied van informatiegestuurd werken, vakbekwaamheid en kwaliteitsborging.

Informatiegestuurd werken

In 2025 is verder gebouwd aan informatiegestuurd werken. De basis is op orde: alle collega's binnen het VIK beschikken over dezelfde opleiding en expertise, waardoor een eenduidige en betrouwbare informatievoorziening is geborgd. Daarnaast is er goed inzicht in de beschikbaarheid en continuïteit van het VIK. Verder hebben we actief ingezet op het ophalen van informatiebehoeften bij gemeenten en partners. Collega's namen deel aan AOV-overleggen en netwerkdagen vanuit de crisisorganisatie. Ook is gestart met het ontwikkelen van accounthouderschap per gemeente, om de aansluiting op lokale behoeften verder te versterken.

Wat betreft de aansluiting op het landelijke systeem KCR2 is aansluiting gerealiseerd voor de uitwisseling van landelijke gegevens. Daarmee is een belangrijke stap gezet in de landelijke samenwerking.

Tot slot zijn door beperkte capaciteit niet alle ontwikkelambities in 2025 gerealiseerd, waaronder voldoende aanwezigheid bij landelijke overleggen en aanvullende vakbekwaamheidstrainingen.

Implementatietraject Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg

Het landelijk opgestelde Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg (UKB) is leidend voor Drenthe. Binnen de VRD is een projectgroep gestart met het concretiseren van het implementatietraject, waarbij de implementatie zich in eerste instantie richt op de acht kernfuncties inclusief de randvoorwaarden ten aanzien van de Drentse kwaliteitseisen (vakbekwaam worden en blijven, facilitering en ondersteuning). In oktober is het bestuur geïnformeerd over de voortgang, met als doel om in februari 2026 een besluit te laten nemen door het algemeen bestuur. De daadwerkelijke implementatie zal in 2026 van start gaan.

In 2025 is een inhaalslag gemaakt in het opleiden en trainen van crisisfunctionarissen binnen de gemeentelijke kolom. Met gerichte trainingen en praktijkgerichte districtsoefeningen is gewerkt aan het versterken van de taakbekwaamheid. Er is geïnvesteerd in functiegerichte opleidings-, trainings- en oefenactiviteiten voor onder andere de officier van dienst bevolkingszorg, algemeen commandant bevolkingszorg, de informatiemanager bevolkingszorg en teamleiders. Dit betrof onder meer Grip 0- en Motorkapoverleggen, actiecentrum bevolkingszorg trainingen, modules rondom publieke zorg, nafase en omgevingszorg. Daarnaast zijn twee nieuwe groepen officieren van dienst bevolkingszorg opgeleid via een incompany-traject.

Crisisbeheersing

Ook zijn diverse multidisciplinaire opleidings-, trainings- en oefenactiviteiten uitgevoerd, zoals multidisciplinaire districtoefeningen, de tweedaagse COPI-training en ROT-oefeningen voor het actiecentrum bevolkingszorg. Deze bijeenkomsten verbeterden de samenwerking tussen de verschillende kolommen en zorgden voor een betere onderlinge afstemming.

Met deze combinatie van deze activiteiten heeft de gemeentelijke kolom in 2025 een ontwikkelslag gemaakt.

Vakbekwaamheid binnen de crisisorganisatie

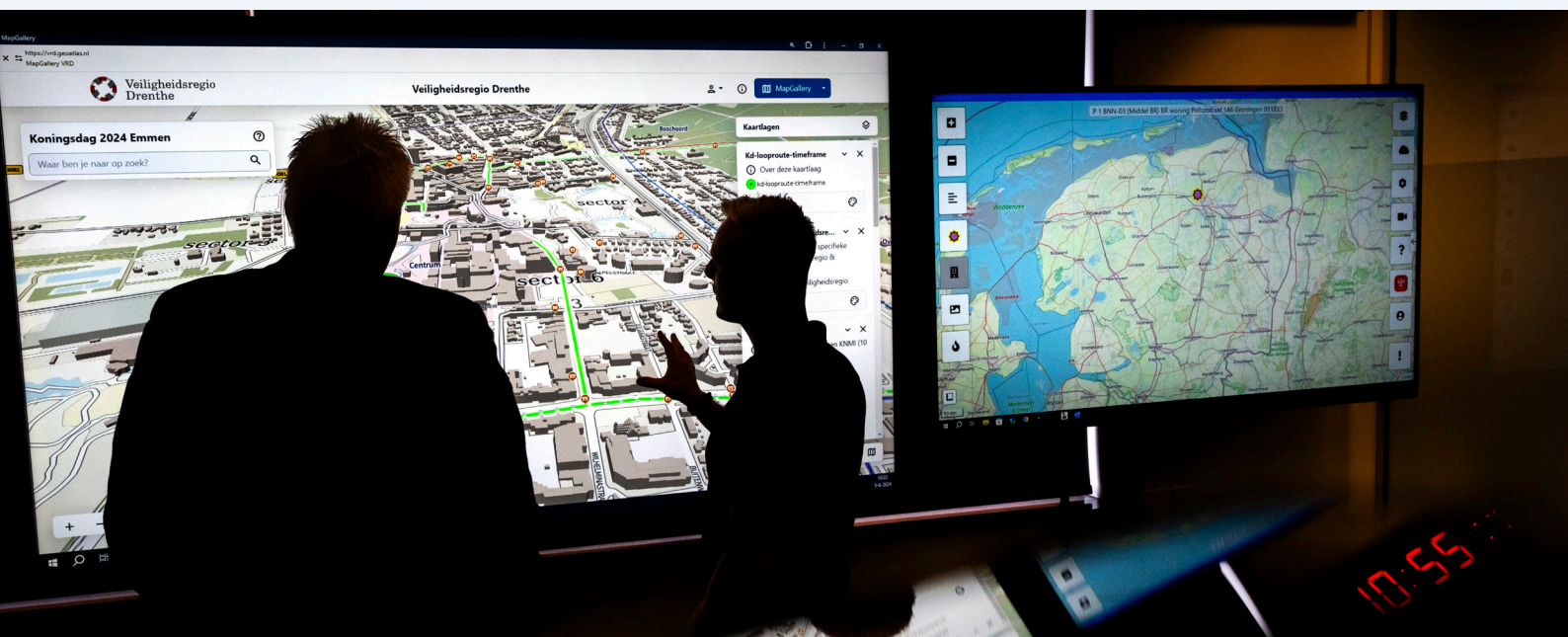
Multi Vakbekwaamheid werkt sinds een paar jaar met een studiegids, waarbij het uitgangspunt is dat er een zorgvuldig opgebouwde leerlijn wordt gevolgd, gebaseerd op didactische principes. Binnen deze leerlijn worden diverse leeractiviteiten aangeboden. De thema's die gekozen worden sluiten goed aan op de actualiteit en het regionaal risicoprofiel. Er wordt continu stilgestaan bij de actuele vraagstukken en wat deze betekenen voor de aanpak. Daarbij wordt verder geleerd dan enkel de reguliere crisisvraagstukken. Deze manier van oefenen en leren met elkaar lijkt te hebben geleid tot meer verbinding tussen partijen binnen de crisisorganisatie. Er werd met enthousiasme aangesloten bij de oefeningen en er is een grotere mate van betrokkenheid en verantwoordelijkheid

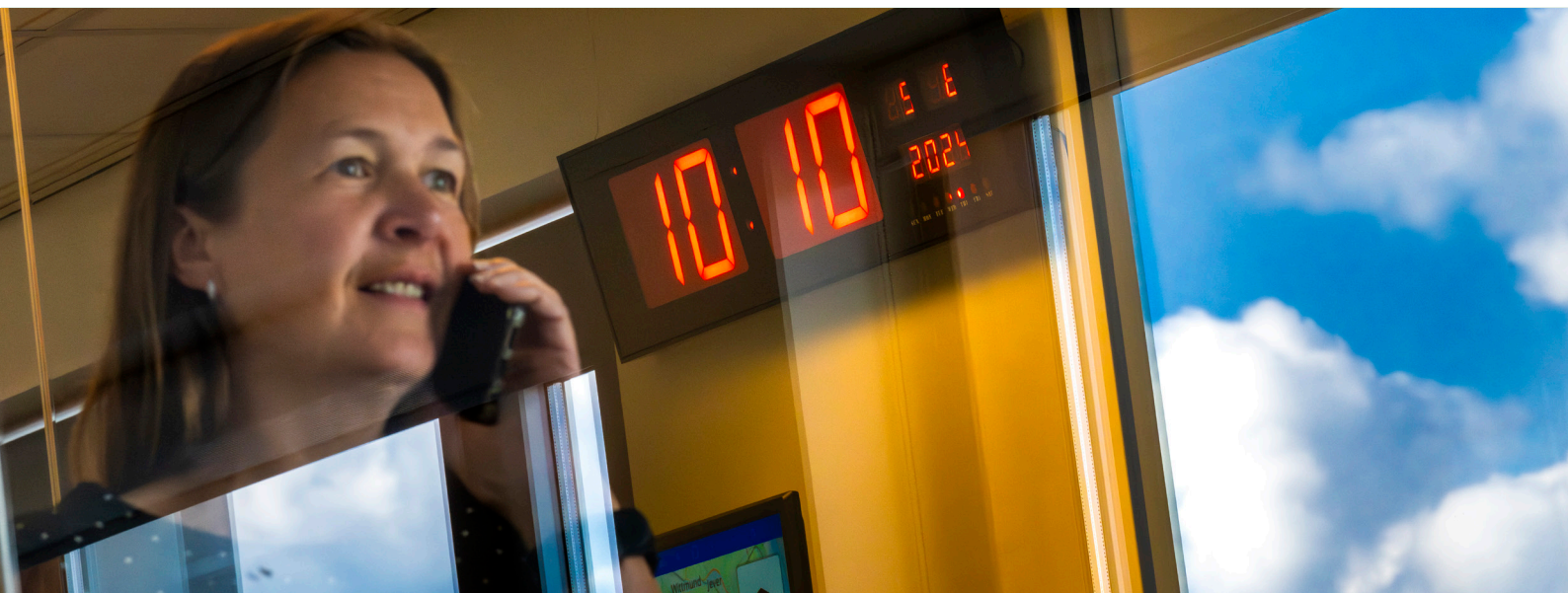
ervaren. Dit vergroot niet alleen de inhoudelijke kwaliteit van het leren, maar versterkt ook de gezamenlijke slagkracht en het gevoel van eigenaarschap binnen de crisisorganisatie.

De ongekende crisis is een complex vraagstuk dat ons allen bezighoudt. Vanuit vakbekwaamheid spelen we hier actief op in. In de eerste helft van 2025 is de focus gelegd op de thema's Extreem geweld en Maatschappelijke onrust. In de tweede helft van 2025 hebben we aandacht besteed aan de thema's Cybergevolg bestrijding en uitval vitale voorzieningen. Deze manier van opleiden, trainen en oefenen leidt tot een betere gezamenlijke voorbereiding op potentiële crisissituaties.

GRIP 1 incidenten

In Drenthe hebben we relatief weinig te maken met opgeschaalde crisissituaties. In 2025 is viermaal sprake geweest van een GRIP-1-situatie, waarvan één gebeurtenis al snel weer kon worden afgeschaald. Iedere GRIP-situatie wordt samen met de betrokken crisispartners geëvalueerd, de uitkomsten van de evaluaties zijn vastgelegd in leerplaten.





Zorgrisicoprofiel

In samenwerking en overeenstemming met de drie noordelijke GHOR-bureaus (Groningen, Friesland en Drenthe), het Acute Zorgnetwerk Noord-Nederland (AZNN), de acute en niet-acute zorgketen zijn de risico's van Noord-Nederland geprioriteerd in kaart gebracht in het zorgrisicoprofiel. Binnen dit profiel zijn type incidenten in beeld gebracht die belangrijk zijn om als gezondheidszorgketen op voor te bereiden. Het zorgrisicoprofiel richt zich op het functioneren van de gehele geneeskundige keten binnen het systeem van rampenbestrijding en crisisbeheersing. Het zorgrisicoprofiel is een goede aanvulling op het Regionaal Risicoprofiel omdat het specifiek is gericht op de geneeskundige keten en de ketenzorgcontinuïteit tijdens rampen en crises. Het zorgt daarmee voor een compleet beeld en een evenwichtige samenhang. Het algemeen bestuur heeft het zorgrisicoprofiel dit jaar vastgesteld.

Crisispreparatie van de zorg

Er is een duidelijke stap gezet om zorgketencontinuïteit in de niet-acute keten te versterken. De GHOR heeft binnen een "GHOR Netwerkaart" haar netwerk zorgcontinuïteit voor de niet-acute zorg in kaart gebracht. Op deze wijze wordt binnen Drenthe aantoonbaar geïnvesteerd in de mate van voorbereiding op crisis van de niet-acute zorgpartners. Deze sector blijft kwetsbaar als het gaat om crisisvoorbereiding.

Terwijl zij wel zorgdragen voor een grote groep kwetsbare personen. Om die kloof te verkleinen heeft GHOR Drenthe onder meer een regionale VVT-dag georganiseerd en trainingen voor kleinere instellingen aangeboden. Daarmee werd praktische ondersteuning geboden. De boodschap "een crisis laat zich niet plannen, maar de voorbereiding daarop wel" is hierbij leidend geweest: instellingen hoeven niet alles zelf uit te vinden, maar kunnen met hulp van de GHOR gestandaardiseerde bouwstenen gebruiken om hun eigen weerbaarheid te vergroten.

Disbalans tussen inzet en ontwikkeling advisering

Een van de kerntaken van de GHOR is het proactief en kwalitatief adviseren bij evenementen met betrekking tot omgevingsveiligheid en gezondheidsrisico's. In de afgelopen periode is gebleken dat dit advieswerk grote inzet en capaciteit vraagt. Zoals de voorbereiding en advisering rondom de TT in Assen. Tegelijkertijd beperkte dit de ruimte voor doorontwikkeling van deze wettelijke taak. Deze disbalans benadrukt de noodzaak om in tijden van krapte bewuste keuzes te maken in de inzet van mensen en middelen.

Bedrijfsvoering

Huisvesting

Op het gebied van huisvesting zijn er verschillende ontwikkelingen geweest dit jaar.

Het traject voor de nieuwbouw voor de brandweer in Hoogeveen verloopt volgens planning. Er is in het voorjaar van 2025 een programma van eisen opgesteld en een architect geselecteerd. Het voorlopig ontwerp voor het gebouw is inmiddels gereed. In het algemeen bestuur overleg van december heeft het AB ingestemd om het bouwheerschap en eigenaarschap van de nieuw te bouwen brandweerkazerne in Hoogeveen, onder voorwaarden, bij de VRD te beleggen. De financiële en juridische gevolgen voor deze overdracht worden op dit moment inzichtelijk gemaakt. In 2025 is ook de bouw van twee nieuwe brandweerposten in Havelte en in Zuidlaren gestart. Er wordt gewerkt aan twee moderne en energiezuinige onderkomens voor de brandweer in beide dorpen. Beide posten worden naar verwachting rond de zomer van 2026 opgeleverd.

Daarnaast is met de verhurende partij over het gebouw aan de Mien Ruysweg in Assen het gesprek gestart over het onderhoud. Het is inmiddels 12 jaar geleden dat het gebouw aan de Mien Ruysweg in gebruik werd genomen. In het huurcontract is destijds afgesproken dat de GGD en VRD verantwoordelijk zijn voor een deel van het onderhoud van

het gebouw. Het gebouw vraagt naarmate het ouder wordt steeds meer onderhoud waardoor de onderhoudskosten voor de VRD en GGD oplopen. Het gesprek met de verhurende partij moet waarborgen dat het onderhoud tijdig wordt uitgevoerd, zodat het gebouw constant in goede staat blijft verkeren.

Het bestuur heeft daarnaast de wens uitgesproken om een toekomstgericht beleid op te stellen met gemeenten rondom het beheer van de brandweerposten in Drenthe. Hier is door druk op andere dossiers nog geen start mee gemaakt.

Duurzaamheid

Er zijn binnen de VRD meerdere duurzame maatregelen in de praktijk gebracht. Bij diverse aanbestedingen is expliciet aandacht besteed aan duurzaamheid, zodat het thema structureel wordt meegewogen in besluitvorming en uitvoering. Voor de aanbesteding van de nieuwbouw van de brandweerkazerne in Hoogeveen is gekozen voor een (bijna) energieneutraal ontwerp, waarmee een belangrijke stap wordt gezet richting een duurzaam vastgoedportfolio. Tevens is besloten het fietsleaseplan op te nemen als secundaire arbeidsvoorwaarde, wat medewerkers ondersteunt in het maken van duurzame vervoerskeuzes.



Bedrijfsvoering

Bedrijfscontinuïteitsmanagement

In 2025 is stevig ingezet op bedrijfscontinuïteitsmanagement (BCM). Er is bewustwording gecreëerd, kennis gedeeld en een duidelijke structuur ontworpen. Daarmee is een solide basis gelegd: het BCM-beleid en strategie VRD zijn vastgesteld, kritieke processen zijn in kaart gebracht en er is een start gemaakt met continuïteitsplannen voor Crisisbeheersing, Brandweezorg, Bedrijfsvoering en de VRD als geheel. Ook is geoefend en is een intern respons team opgezet.

Benoeming nieuwe accountant

Op 15 oktober 2025 heeft het AB ingestemd met de procedure van aanbesteden voor de accountantscontrole vanaf boekjaar 2026. De VRD is in een meervoudig onderhandse aanbesteding op zoek gegaan naar een partij voor het leveren van de accountantsdienst voor de boekjaren 2026 tot en met 2029. In het AB-overleg van december heeft het bestuur ingestemd met het benoemen van Flynth Audit B.V. als accountant voor boekjaren 2026 tot en met 2029.

Informatieveiligheid en privacy

De inrichting van het organisatieteam Informatieveiligheid & Privacy (IV&P) zoals bedacht in 'Verbeterplan IV&P' is afgerond. De investering in de inrichting van het team bleek meer dan eens erg noodzakelijk. Het aantal digitale incidenten is namelijk flink toegenomen. Voor een deel is dit het resultaat van bewustwordingscampagnes binnen beide

de VRD en GDD, maar we zien ook wel een duidelijke stijging in pogingen tot misbruik en inbraak in systemen. Daarbij is de bereidheid van collega's om incidenten te melden groot. Het team weet het overgrote deel van de pogingen tegen te houden of op tijd onschadelijk te maken. De toename aan incidenten vraagt wel meer tijd en aandacht van het team, capaciteit die bij voorkeur aan andere werkzaamheden besteed zou worden.

Afhandeling klachten

Op basis van de vastgestelde klachtenregeling, wordt jaarlijks gerapporteerd over de klachten die zijn ingediend. In 2025 is één klacht ingediend en behandeld. Het betrof een klacht over bejegening waarvoor een bemiddelingstraject is gevolgd in het kader van artikel 8 van de klachtenregeling. Deze is binnen de gestelde tijd afgrond.

Ziekteverzuim

De organisatie kampt met een aantal langdurige en bijzondere ziektegevallen. Het ziekteverzuimpercentage is nog steeds laag ten opzichte van andere organisaties. Maar het percentage is de afgelopen jaren aan het oplopen. Dit is voelbaar in de organisatie. Waar collega's soms langdurig uitvallen, wordt werk overgenomen door andere collega's. Dit levert extra werkdruk op. Het ziekteverzuim in vergelijking tot voorgaande jaren:

2025	2024	2023	2022
5,09%	4,52%	3,03%	3,87%

Bedrijfsvoering

Het afgelopen jaar hebben wij extra ingezet op de verbetering van de mentale gezondheid van medewerkers. Zo zijn wij samenwerkingsafspraken aangegaan met verschillende organisaties, GGZ Drenthe en Tijt, om medewerkers van de VRD snel toegang te bieden tot passende ondersteuning. Door medewerkers tijdig te begeleiden en de juiste hulp op het juiste moment in te zetten, willen we met deze afspraken klachten en uitval voorkomen of beperken.

Daarnaast hebben wij een pilot uitgevoerd met 'Mentale Check-up gesprekken'. Deze gesprekken hebben een preventief karakter en zijn gericht op het vroegtijdig signaleren van stress, zowel werk gerelateerd als privé. Door tijdige signalering kan sneller worden ingegrepen en passende ondersteuning worden geboden.

Zorg en Veiligheidshuis

In 2025 is de VRD de beheersorganisatie geweest voor het Zorg en Veiligheidshuis, maar er zijn activiteiten in gang gezet om het in 2026 over te dragen naar de nieuwe gemeenschappelijke regeling 'Samen Drenthe'.



Meldkamer

Operationele prestaties meldkamer

In het afgelopen jaar is gewerkt aan het beschrijven en vastleggen van de operationele prestaties van de meldkamer Noord-Nederland (MNN). Deze afspraken hebben betrekking op taken en op de kwaliteit die daarbij verwacht mag worden, zoals verwerkingstijden en opleidingseisen voor personeel. Tot op heden waren deze taken en bijbehorende kwaliteitseisen slechts beperkt vastgelegd. Dat maakte het complex om hierover verantwoording af te leggen.

De meldkamer geeft goed invulling aan de primaire, kwantitatieve taken zoals 24/7 bezetting, aannemen van meldingen, alarmeren en opschalen. Voor ondersteunende taken, zoals vakbekwaamheid en planvorming, ontbreekt echter structurele capaciteit om deze op het gewenste kwaliteitsniveau uit te voeren.

Het aantal meldingen voor de brandweer in **Noord Nederland** dat de MNN verwerkte is als volgt:

Type melding	Aantal	Procentueel
Brand	4.763	33%
Hulpverlening	6.783	47%
Automatische meldingen	2.886	20%
Totaal	14.432	100%

Een melding hoeft niet altijd tot een alarmering te leiden. Ook kan één incident meerdere meldingen omvatten.

Bezetting CaCo's op niveau gebracht

De bezetting van de calamiteiten coördinator (CaCo) kende in 2024 veel instabiliteit. Daar is begin 2025 verandering in gekomen.

De bezetting van de CaCo's is weer op volle sterkte gebracht. De diensten van de CaCo's op de meldkamer zijn geborgd en continuïteit is geleverd.



Ondersteuning Oekraïne

Kort na de start van de oorlog tussen Rusland en Oekraïne, kreeg de veiligheidsregio een rol in de coördinatie en organisatie van opvang van gevluchte Oekraïners. Dat is gaandeweg van crisisorganisatie teruggebracht naar projectorganisatie.

Op dit moment verricht een aantal (ingehuurde) medewerkers vanuit de VRD nog taken. En zijn er het afgelopen jaar ook mooie stappen gezet. De werkzaamheden zijn ondergebracht in het team regionale coördinatie vluchtelingenspreiding (RVCS). In het team is een verandering ingezet van primair reactief naar meer proactief werken, in lijn met de gemeenten en opvanglocaties.

Het afgelopen jaar zijn in het team twee mental coaches aangesteld die laagdrempelig ondersteuning aan ontheemden bieden in acht gemeenten. Daarnaast is in samenwerking met het Rode Kruis een start gemaakt met het project "Het Nieuwe Buurthuis" met de twaalf gemeenten, om de opvang te verduurzamen, met meer veiligheid en privacy en met lagere kosten. Dit sluit ook aan bij het langetermijnbeleid van de overheid, waarbij Oekraïners mogelijk tot 2030 in Nederland kunnen wonen en waar zoveel mogelijk gewerkt wordt van opvang naar huisvesting.

Bestuur

Bestuurlijke samenwerking

Het algemeen bestuur kende ten opzicht van 2024 een personele wisseling. De nieuwe burgemeester van Meppel is welkom geheten als nieuw bestuurslid.

Het algemeen bestuur kwam het afgelopen jaar in totaal zes keer bijeen, waaronder een tweedaagse in Deventer. Tijdens de tweedaagse in Deventer stond het thema 'weerbaarheid' centraal. Er waren onder meer verschillende sprekers aanwezig en het bestuur heeft met elkaar een scenario van langdurige stroomuitval doorleeft. Er zijn mooie inzichten met elkaar gedeeld en opgehaald.



Programmaverantwoording

De jaarrekening 2025 sluit met een resultaat dat € 194.000 lager is dan begroot. Begroot was een resultaat van € 0. De afwijking in het resultaat bestaat uit structurele en incidentele effecten. De structurele effecten vertegenwoordigen een bedrag van € 520.000 aan hogere kosten. Tegenover deze hogere kosten staan enkele incidentele lagere kosten voor een bedrag van € 330.000.

De structureel hogere kosten hebben voornamelijk betrekking op hogere personeelskosten van de 24-uurs dienst, hogere onderhoudskosten voertuigen en materieel en de toevoeging aan de voorziening FLO.

De incidentele meevallers betreffen met name het doorschuiven van investeringen en langere leveringstijden van rijdend materieel. Daarnaast is een voordeel behaald op de verkoop van het afgeschreven materiaal. Hier staan hogere kosten voor meerdaagse trainingen tegenover.

Bedragen * € 1.000 Programma	Programma	Jaar rekening 2024	Primaire Begroting 2025	Begrotings wijzigingen	Begroting gewijzigd 2025	Werkelijk 2025	Resultaat 2025
	Calamiteiten en crises	2.049	1.738	564	2.302	2.376	74
	Bewustwording	0	0	0	0	1	1
Baten	Samenleving	1.027	1.065	-50	1.015	1.108	93
	Organisatie	846	1.363	-187	1.176	1.125	-51
	Algemene dekkingsmiddelen	38.194	40.164	299	40.463	40.539	76
	Totaal baten	42.116	44.330	626	44.956	45.149	194
	Calamiteiten en crises	-26.063	-26.873	-1.399	-28.272	-28.728	-456
	Bewustwording	-2.501	-2.434	-110	-2.544	-2.501	43
Lasten	Samenleving	-2.564	-2.532	-207	-2.739	-2.898	-159
	Organisatie	-10.203	-9.666	-781	-10.447	-10.418	29
	Algemene dekkingsmiddelen	-86	-2.606	2.254	-352	-341	11
	Totaal lasten	-41.417	-44.111	-243	-44.354	-44.886	-533
	Resultaat voor bestemming reserve	699	219	383	602	262	-339
	Reserve mutatie	135	-219	-383	-602	-457	145
	Resultaat na bestemming reserve	834	0	0	0	-194	-194

Programmaverantwoording

Hieronder geven wij een meer gedetailleerd overzicht van de afwijkingen ten opzichte van de begroting per programma.

Programma Calamiteiten en Crisis

Programma	Product	Jaar rekening 2024	Primaire Begroting 2025	Begrotings wijzigingen	Begroting gewijzigd 2025	Werkelijk 2025	Resultaat 2025
Baten	Incidentbestrijding	67	65	150	215	2	-213
	Techniek en Logistiek	28	32	-10	22	42	20
	Investering	319	119	0	119	225	105
	Vakbekwaamheid	0	0	0	0	0	0
	Crisisbeheersing	1.635	1.522	423	1.945	2.107	162
Totaal baten		2.049	1.738	564	2.302	2.376	74
Lasten	Incidentbestrijding	-10.973	-10.730	-1.218	-11.948	-12.348	-400
	Operationele	-834	-1.033	808	-225	-232	-6
	Techniek en Logistiek	-3.246	-2.975	-139	-3.114	-3.359	-245
	Investering	-3.032	-3.805	-213	-4.018	-3.676	342
	Vakbekwaamheid	-4.243	-4.610	-142	-4.752	-4.942	-190
	Crisisbeheersing	-2.266	-2.154	-494	-2.648	-2.624	25
	GHOR	-1.469	-1.566	0	-1.566	-1.547	19
Totaal lasten		-26.063	-26.873	-1.399	-28.272	-28.728	-456
Totaal Calamiteiten en Crises		-24.014	-25.135	-835	-25.970	-26.352	-382

Programmaverantwoording

In dit programma is het resultaat € 382.000 lager dan begroot, dit heeft de volgende oorzaken:

Incidentbestrijding

- De trainingen op locatie en de introductie van nieuw materieel vroegen om meer inzeturen dan vooraf voorzien. Dit heeft geleid tot hogere inzetkosten van € 123.000.
- De personele inzet binnen de 24 uursdienst staat structureel onder druk door aanhoudende onderbezetting en een stijgende uitstroom in verband met aflopende 20-jaarscontracten. Daarnaast worden studiekosten en stage-uren gemaakt om tweede loopbaantrajecten te ondersteunen. Dit leidt tot een daling van inzetbare fte. Dit is opgevangen door ondersteuning en inzet van vrijwilligers op de 24 uursdienst.
Het afgelopen jaar is een nieuwe lichte medewerkers voor de 24-uurs dienst aangenomen. Inzetbaarheid van deze mensen kan pas nadat zij zijn opgeleid en getraind.
Hoewel gedeeltelijke compensatie plaatsvindt via UWW-middelen en detacheringsvergoedingen resteert een financieel nadeel van € 490.000 aan hogere personeelskosten.

Techniek en logistiek

- Onderhoud voertuigen en materiaal heeft extra kosten met zich meegebracht, communicatiemiddelen hebben een update gehad, maar ook schoonmaak van persoonlijke beschermingsmiddelen vallen hoger uit, dit leidt tot een nadeel van € 225.000.
- Minder kapitaallasten door langer durende aanbestedingstrajecten en langere levertijden, dit geeft een voordeel op investeringen van € 342.000. Daarnaast zijn extra verkoopopbrengsten gerealiseerd voor een bedrag van € 105.000.

Vakbekwaamheid

- De kosten voor opleidingen vallen hoger uit dan vooraf begroot. Hieraan liggen meerdere oorzaken ten grondslag, namelijk:
 - De kosten voor de 2-daagse brandweeroefeningen voor alle brandweervrijwilligers op de Maasvlakte zijn hoger uitgevallen dan de raming dit levert een nadeel op van € 180.000.
 - Een tekort aan brandweerofficieren en crisisfunctionarissen is ontstaan. Nieuwe instromende medewerkers zijn in 2025 al gestart met hun opleiding. Dit betekent dat VRD een aantal opleidingen zelf moeten bekostigen. Dit leidt tot een overschrijding van het begrote budget met € 150.000.
 - Door wijzigingen in het opleidingsprogramma is voor vakbekwaamheid is een voordeel ontstaan van € 20.000.
- Door tijdelijke onderbezetting is een voordeel ontstaan van € 130.000.

Crisisbeheersing

- Ontvangen bijdrage van gemeenten voor geleverde trainingen MOTO/Oranje-kolom € 162.000. Hier tegenover staan extra kosten.
- Per saldo lagere kosten € 25.000 binnen de uitvoering van projecten.

GHOR

- Door de GHOR zijn minder opleidingen afgenomen dit leidt tot € 19.000 lagere kosten.

Programmaverantwoording

Programma Bewustwording

Programma	Product	Jaar rekening 2024	Primaire Begroting 2025	Begrotings wijzigingen	Begroting gewijzigd 2025	Werkelijk 2025	Resultaat 2025	
Bewustwording	Baten	Risicobeheersing	0	0	0	0	1	1
	Totaal baten		0	0	0	0	1	1
	Lasten	Risicobeheersing	-2.501	-2.434	-110	-2.544	-2.501	43
	Totaal lasten		-2.501	-2.434	-110	-2.544	-2.501	43
Totaal Bewustwording		-2.501	-2.434	-110	-2.544	-2.500	44	

In dit programma is het resultaat € 44.000 hoger dan begroot, dit heeft de volgende oorzaken:

- Binnen het programma is de personele bezetting tijdelijk onder de sterkte geweest wat leidt tot lagere personeelskosten van € 35.000.
- Overige kosten vallen per saldo lager uit met € 9.000.

Programma Samenleving

Programma	Product	Jaar rekening 2024	Primaire Begroting 2025	Begrotings wijzigingen	Begroting gewijzigd 2025	Werkelijk 2025	Resultaat 2025	
Samenleving	Baten	Jeugdbrandweer	7	7	-0	7	7	-0
		Huisvesting	1.020	1.058	-50	1.008	1.101	93
	Totaal baten		1.027	1.065	-50	1.015	1.108	93
	Lasten	Jeugdbrandweer	-44	-30	0	-30	-24	6
		Huisvesting	-2.520	-2.502	-207	-2.709	-2.874	-165
	Totaal lasten		-2.564	-2.532	-207	-2.739	-2.898	-159
Totaal Samenleving		-1.537	-1.467	-257	-1.724	-1.790	-66	

In dit programma is het resultaat € 66.000 lager dan begroot, dit heeft de volgende oorzaken:

- Er zijn hogere opbrengsten voor diensten en bijdrage voor het in standhouden van onze gebouwen ontvangen € 94.000.
- Hogere kosten voor het energie gebruik en kosten voor onderhoud van gebouwen leiden tot een nadeel van € 165.000.
- Lagere kosten voor de jeugdbrandweer dan begroot waren van € 7.000.

Programmaverantwoording

Programma Organisatie (Overhead)

Programma	Product	Jaarrekening 2024	Primaire Begroting 2025	Begrotings wijzigingen	Begroting gewijzigd 2025	Werkelijk 2025	Resultaat 2025
Organisatie (Overhead)	ICT	225	225	0	225	0	-225
	Baten						
	Ondersteunende functies	456	1.138	-932	206	286	80
	Personeel	165	0	0	0	218	218
	Regietafel Nieuwkomers	0	0	745	745	621	-124
	Totaal baten	846	1.363	-187	1.176	1.125	-51
	Lasten						
	ICT	-1.683	-2.007	-160	-2.167	-1.667	500
	Investering ICT	-400	-400	0	-400	-400	0
	Ondersteunende functies	-5.363	-6.226	574	-5.652	-5.304	348
Personeel	-2.757	-1.033	-365	-1.398	-2.341	-943	
Nieuwkomers en weerbaarheid	0	0	-830	-830	-706	124	
Totaal lasten	-10.203	-9.666	-781	-10.447	-10.418	29	
Totaal Organisatie		-9.357	-8.303	-968	-9.271	-9.293	-22

In dit programma is het resultaat € 22.000 lager dan begroot, dit heeft de volgende oorzaken:

ICT

- Door efficiëntere inkoop zijn besparingen gerealiseerd en vallen de kosten voor data en licenties lager uit. Dit geeft een voordeel van €70.000.
- Doordat meer werk intern is uitgevoerd is er minder ingehuurd. Daarnaast zijn activiteiten vertraagd. Hierdoor vallen de kosten lager uit met €65.000.
- Door mutaties in de personele bezetting was deze tijdelijk onder sterkte wat leidt tot een voordeel van € 140.000.

Ondersteunende functies

- Voor ondersteuning aan derden is een hogere bijdrage ontvangen van € 80.000.
- Door lagere bijdragen aan gezamenlijke fondsen en het beëindigen van twee polissen is een voordeel op de verzekeringen van € 80.000 ontstaan.
- Door aanpassingen in de personele bezetting was sprake van onderbezetting, wat leidt tot een voordeel van € 268.000.

Programmaverantwoording

Personeel

- Er zijn bijdragen ontvangen voor gedetacheerd personeel en vergoeding via het UWV ad € 218.000.
- Voor vervanging bij langdurige ziekte wordt personeel ingehuurd kosten hiervan waren in hoger dan begroot een nadeel van € 175.000.
- In het afgelopen jaar is door aanpassingen in de personele bezetting tijdelijk boven sterkte gewerkt wat een nadeel geeft van € 340.000.
- Jaarlijks wordt de financiële waarde berekend die nodig is om de financiële verplichtingen op basis van de FLO op peil te houden. Aanpassingen zijn nodig voor effecten vanuit het belastingplan 2026 en de cao-ontwikkelingen. Op basis hiervan is een extra storting van € 305.000 noodzakelijk.
- Overige afwijkingen een nadeel van € 123.000. Het betreft hier voornamelijk reiskostenvergoedingen en hogere kosten voor opleidingen.

Algemene dekkingsbronnen

Programma	Product	Jaar rekening 2024	Primaire Begroting 2025	Begrotings wijzigingen	Begroting gewijzigd 2025	Werkelijk 2025	Resultaat 2025	
Algemene dekkingsmiddelen	Gemeentelijke bijdrage	31.578	33.583	0	33.583	33.583	0	
	Bdur	6.182	5.836	669	6.505	6.505	0	
	Baten	Programma Weerbaarheid	0	0	175	175	180	5
	Overige opbrengsten en kosten	-166	0	200	200	271	71	
	Regietafel Nieuwkomers	600	745	-745	0	0	0	
Totaal baten		38.194	40.164	299	40.463	40.539	76	
Lasten	Overige opbrengsten en kosten	514	-1.861	1.509	-352	-341	11	
	Programma	0	0	0	0	0	0	
	Regietafel Nieuwkomers	-600	-745	745	0	0	0	
	Totaal lasten	-86	-2.606	2.254	-352	-341	11	
Totaal algemene dekkingsmiddelen		38.108	37.558	2.553	40.111	40.198	87	

Het resultaat van de algemene dekkingsbronnen is € 87.000 hoger dan begroot. Dit wordt voornamelijk veroorzaakt door de ontvangen rente ad € 80.000 over de uitgezette middelen in de Rijks Schatkist.

Paragrafen

1. Inleiding

De van toepassing zijnde paragrafen op grond van het Besluit Begroting en Verantwoording voor de VRD zijn:

- Weerstandvermogen en risicobeheersing
- Financiering
- Verbonden partijen
- Bedrijfsvoering
- Onderhoud kapitaalsgoederen

De paragrafen Grondbeleid en Lokale heffingen zijn niet van toepassing voor de VRD.

2. Paragraaf Weerstandvermogen en risicobeheersing

Het weerstandvermogen geeft de relatie aan tussen de risico's waar geen maatregelen voor zijn getroffen en de weerstandscapaciteit die de gemeenschappelijke regeling heeft om de niet begrote kosten op te vangen.

De paragraaf Weerstandvermogen en Risicobeheersing is als volgt opgebouwd:

- Risicobeleid
- Weerstandscapaciteit
- Risico-inventarisatie per 31 december 2025
- Weerstandspositie
- Kengetallen

2.1 Risicobeleid

De werkgroep GRIP op GR-en, bestaande uit Drentse griffiers en VDG-bestuur, heeft de notitie 'Samen werken voor Drenthe' opgesteld. In de notitie, die vanaf 2022 van toepassing is voor de gemeenschappelijke regelingen, zijn ten aanzien van de weerstandsparagraaf de volgende werkafspraken gemaakt:

1. Weerstandscapaciteit is aanwezig bij de deelnemers en in beperkte mate bij de gemeenschappelijke regeling.
2. Het dagelijks bestuur van de gemeenschappelijk regelingen vermeldt in de begroting het verschil tussen benodigd en beschikbaar weerstandvermogen in totaal en naar rato voor de afzonderlijke deelnemers.
3. Een algemene reserve is toegestaan om ontwikkelingen in het loon- en prijspeil af te dekken, met een maximale omvang van 2,5% van de lasten van het betreffende jaar.
4. Als de verwachting is dat de ontwikkelingen in het loon- en prijspeil boven de maximale omvang van 2,5% uitkomt, is afwijken van de richtlijn van 2,5% mogelijk. Hiervoor doet het DB van de gemeenschappelijke regeling een gemotiveerd voorstel aan het algemeen bestuur.
5. Het bedrag boven het vastgestelde maximum van de algemene reserve, vloeit naar rato van de deelnemersbijdrage terug naar de deelnemers.

De Veiligheidsregio Drenthe heeft deze afspraken in zijn geheel overgenomen en uitgevoerd.

Paragrafen

2.2 Weerstandscapaciteit

Voor het berekenen van de weerstandscapaciteit mag op basis van de richtlijnen van het Gemeenschappelijk financieel Toezichtkader (GTK) alleen de Algemene Reserve worden meegenomen.

De weerstandscapaciteit geeft aan in welke mate de VRD in staat is de risico's in financiële zin op te vangen. Op basis van de notitie "Samen werken voor Drenthe" heeft de Algemene Reserve van de VRD een bestemming gekregen en kan deze alleen worden ingezet voor het opvangen van loon- en prijsontwikkelingen.

De VRD heeft daardoor zelf geen beschikbaar weerstandsvermogen. De hoogte van de reserve loon- en prijsontwikkelingen bedraagt maximaal 2,5% van de totale begrote lasten, zijnde 2,5% van € 44.354.000 wat overeenkomt met een bedrag van € 1.108.850.

In onderstaande tabel is de stand van de reserves voor resultaatbestemming 2025 weergegeven:

	Eindbalans 31-dec-24	Resultaat bestemming (AB besluit)	Beginbalans 1-1-2025	Toevoeging	Onttrekking	Eindbalans 31-12-2025
Loon- en prijsontwikkeling	408.000	278.500	686.500	365.000	-	1.051.500
Versterking Crisisbeheersing	786.523	-	786.523	346.021	-	1.132.545
Rampenpot	250.459	-	250.459	-	-	250.459
Versterking VRD-begroting 2023	45.763		45.763	-	-	45.763
LMS	500.000		500.000		500.000	-
Goed Werkgeverschap	277.038	555.500	832.538	523.043	259.264	1.096.316
Saldo bestemmingsreserves	2.267.783	834.000	3.101.783	1.234.064	759.264	3.576.583

De reserves worden toegelicht in bijlage III: Nota Reserves en Voorzieningen.

Paragrafen

2.3 Risico-inventarisatie per 31 december 2025

Risico	Risicokans	Impact	Bedrag
Algemeen			
Klimaat effecten	zeer groot	zeer groot	1.125.000
Beschikbaarheid en prijs van energie	gemiddeld	groot	375.000
Arbeidsmarktproblematiek	gemiddeld	groot	375.000
Financieel/economisch			
Loonontwikkelingen boven compensatie	gemiddeld	gemiddeld	150.000
Prijsontwikkelingen boven compensatie	gemiddeld	gemiddeld	150.000
Onverwachte ontwikkeling groot brandweermaterieel	zeer groot	groot	675.000
Rentebeeld Europese Centrale Bank (ECB)	klein	groot	225.000
Huisvesting			
Ontwikkelingen huisvesting	gemiddeld	gemiddeld	150.000
ICT en informatievoorziening			
Digitale verstoring/Cybercrime	groot	groot	525.000
Brandweer			
Verstoring van het huidige opleiding- en oefenensysteem	gemiddeld	groot	375.000
Niet gedekte risico's voor de brandweermensen	gemiddeld	groot	375.000
Totaal risico's			4.500.000

Uit bovenstaande tabel blijkt dat alle risico's zijn gewogen naar de kans dat ze zich kunnen voordoen en de financiële impact die ze voor de VRD kunnen hebben. Op geld gewaardeerd betekent dit een bedrag van € 4.500.000. Bij het inventariseren van de risico's hebben wij het voorzichtigheidsprincipe in acht genomen. Dit betekent dat wij rekening houden met alle mogelijke risico's op balansdatum. Risico's doen zich normaal gesproken niet gelijktijdig voor.

Paragrafen

Risico's algemeen

Klimaat effecten

De ontwikkelingen in het klimaat hebben invloed op de primaire processen van de brandweer. Het risico op grotere calamiteiten als gevolg van klimaatontwikkelingen neemt toe, wat zorgt voor extra inzet van vrijwilligers en middelen. Langdurige inzet heeft effect op de inzetbaarheid van personeel en de continuïteit van de operationele leiding. Deze staan al onder druk en komen hierdoor verder onder druk te staan. Bij de inzet van de brandweer op deze grotere calamiteiten staat daarnaast het reguliere proces onder druk.

Beschikbaarheid en prijs van energie

De gas- en elektriciteitsprijzen zijn de afgelopen tijd gestabiliseerd. De energiemarkt wordt nog steeds beïnvloed door diverse externe factoren zoals geopolitieke spanningen, klimaatverandering en de wereldwijde vraag naar energie. Dit heeft effect op de beschikbaarheid van gas en elektriciteit. Daarnaast is het belangrijk om rekening te houden met de wereldwijde ontwikkeling van hernieuwbare energiebronnen en de overgang naar een duurzamer energiesysteem. Dit kan op lange termijn stabiliteit brengen, maar in de overgangperiode kan het ook leiden tot fluctuaties in de prijzen van traditionele energiebronnen, zoals gas en andere brandstoffen.

Arbeidsmarktproblematiek

In de huidige arbeidsmarkt zien we steeds vaker uitdagingen bij het invullen van vacatures, doordat het beschikbare potentieel blijft afnemen. Dit vergroot het risico dat onze dienstverlening onder druk komt te staan wanneer we niet tijdig de juiste mensen op de juiste plek krijgen. De effecten hiervan zijn inmiddels merkbaar, met stijgende kosten voor werving, inhuur en langere inwerkperiodes. Dit vraagt om meer creativiteit en aanpassingen binnen onze organisatie om wendbaar te blijven en de continuïteit van onze dienstverlening te waarborgen.

Risico's financieel/economisch

Loonontwikkelingen boven compensatie

De bestemmingsreserve loon- en prijsontwikkelingen is maximaal 2,5% van de begrote lasten op basis van de notitie "Samen werken voor Drenthe". Voor de loonontwikkelingen in de begroting wordt uitgegaan van de CPB reeksen; Prijs Bruto binnenlandsproduct, Prijs overheidsconsumptie beloning werknemers. De stand van de bestemmingsreserve per 31 december 2025 is € 1.051.500. Als de werkelijke loonontwikkeling hoger zijn dan de meegegeven compensatie ontstaat er een tekort, de reserve is dan de eerste opvang.

Prijsontwikkelingen boven compensatie

De bestemmingsreserve loon- en prijsontwikkelingen is maximaal 2,5% van de begrote lasten op basis van de notitie "Samen werken voor Drenthe". Voor de prijsontwikkelingen in de begroting wordt uitgegaan van de CPB reeksen; Prijs Bruto binnenlandsproduct, Prijs overheidsconsumptie beloning werknemers. In de begroting 2025 is de meegekregen compensatie van de gemeenten voor prijsontwikkelingen verwerkt. Hogere prijsontwikkeling door inflatoire ontwikkelingen zoals zich de laatste jaren in de markt hebben voorgedaan kunnen leiden tot hogere kosten. Als deze kosten hoger zijn dan de ontvangen compensatie wordt een beroep gedaan op de reserve loon- en prijsontwikkelingen.

Onverwachte ontwikkelingen groot brandweermaterieel

Ten aanzien van het groot brandweermaterieel worden we meer en meer geconfronteerd met ontwikkelingen waarop niet te sturen is. Hieronder vallen de aanbestedingstrajecten die veelal langer duren dan verwacht. Om het vervangende materieel langer in stand te houden worden daardoor extra kosten gemaakt. Ook snelle veranderingen op technisch vlak spelen hier een rol, meestal leiden deze ontwikkelingen tot een hogere vervangingsprijs.

Paragrafen

Rentebeleid Europese Centrale Bank (ECB)

In 2025 zet de Europese Centrale Bank de voorzichtige koers voort die in 2024 is ingezet. Na de reeks renteverhogingen in 2023, die gericht waren op het terugdringen van de hoge inflatie, heeft de ECB in 2024 en begin 2025 stappen gezet richting een geleidelijke normalisatie van het rentepeil. De afnemende inflatiedruk heeft ruimte geboden voor kleine renteverlagingen, waardoor de volatiliteit rondom financieringskosten verder is afgenomen. Hoewel het renteklimaat daarmee stabielier lijkt, blijft er onzekerheid bestaan over de ontwikkeling van prijzen en economische groei. Stijgende kosten of nieuwe economische schokken kunnen nog steeds invloed hebben op onze financieringsbehoefte.

Risico's huisvesting

Ontwikkelingen huisvesting

Onze huisvesting is een cruciale factor voor onze bedrijfsvoering. Het gebouw aan de Mien-Ruysweg vertoont steeds vaker tekenen van overbelasting en onderhoudsachterstand. Deze risico's benadrukken de noodzaak van een duurzame huisvestingsstrategie om operationele verstoringen en oplopende kosten te voorkomen. Daarnaast lopen wij risico's bij stagnatie in de bouw van nieuwe kazernes. Dit kan leiden tot hogere kosten voor het langer in stand houden van bestaande locaties of het huren van tijdelijke voorzieningen voor materieel.

Risico's ICT en informatievoorziening

Digitale verstoring/Cybercrime

De snelle ontwikkelingen in ICT bieden kansen, maar vergroten ook de risico's van digitale verstoringen en cybercrime.

Onze toenemende afhankelijkheid van digitale systemen maakt ons kwetsbaar voor incidenten zoals stroomuitval, hacking of datadiefstal. Dergelijke verstoringen kunnen grote gevolgen hebben voor onze primaire processen, vooral voor de continuïteit van de acute hulpverlening. Het blijft essentieel om te investeren in cyberbeveiliging, back-upsystemen en crisisplannen om de impact van digitale dreigingen te minimaliseren.

Risico's brandweer

Verstoring van het huidige opleiding- en oefensysteem

De maatschappelijke trend dat mensen zich steeds minder lang binden is ook bij vrijwilligers te merken: zij nemen eerder afscheid van de organisatie. Dit brengt het risico met zich mee dat er een tekort ontstaat aan geschoolde en geoefende vrijwilligers. Om voldoende brandweermensen beschikbaar te hebben voor de primaire taken van de organisatie moeten hogere kosten worden gemaakt voor opleiden en oefenen. Het aanbod van scholing, door BON en NIPV, staat onder druk waardoor niet alle rollen tijdig ingevuld kunnen worden.

Niet gedekte risico's voor de brandweermensen

Het werk voor de brandweer brengt inherente risico's met zich mee, waarbij de vraag blijft of deze voldoende zijn afgedekt binnen de huidige afspraken. Beroep gerelateerde ziekten, zoals langdurige blootstelling aan gevaarlijke stoffen en de impact van fysieke en mentale belasting, vormen een groeiende zorg. Dit vraagt om voortdurende aandacht voor preventieve maatregelen, passende vergoedingen en beleid dat inspeelt op nieuwe inzichten rondom beroepsrisico's en gezondheidsschade.

Paragrafen

2.4 Weerstandspostie

De weerstandspostie wordt uitgedrukt in een ratio. Deze ratio wordt, overeenkomstig de regels in het Besluit Begroting en Verantwoording [BBV] berekend door het aanwezige weerstandsvermogen te delen door de financiële totaalwaardering van de risico's.

Het Nederlands Instituut voor Risicomanagement (NARIS) heeft een beoordelingsmatrix opgesteld om de weerstandsratio te kunnen kwalificeren.

Ratio weerstandsvermogen	Waardering
> 2	Uitstekend
1,4 - 2	Ruim voldoende
1 - 1,4	Voldoende
0,8 - 1	Matig
0,6 - 0,8	Onvoldoende

Door het ontbreken van weerstandsvermogen bij de VRD is de ratio voor de VRD 0. De VRD is onvoldoende in staat om de mogelijke risico's zelf op te vangen en zal bij het zich voordoen van deze risico's een beroep doen op de bij gemeenten aanwezige weerstandscapaciteit.

Gemeente	Benodigd weerstandsvermogen
Aa en Hunze	255.777
Assen	533.687
Borger-Odoorn	242.244
Coevorden	356.821
Emmen	1.148.019
Hoogeveen	432.878
Meppel	270.853
Midden Drenthe	317.402
Noordenveld	263.511
Tynaarlo	260.107
Westerveld	199.597
De Wolden	219.104
Totaal	4.500.000

Paragrafen

2.5 Kengetallen

	2024	2025
Kengetallen		
netto schuldquote	61,4%	53,1%
netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen	61,4%	53,1%
solvabiliteitsratio	8,1%	9,5%
structurele exploitatieruimte	2,0%	1,1%
grondexploitatie	nvt	nvt
belastingcapaciteit	nvt	nvt

Netto schuldquote/Netto schuldquote gecorrigeerd

Hoe hoger de schuld, hoe hoger de netto schuldquote. De netto schuldquote weerspiegelt het niveau van de schuldenlast van de VRD ten opzichte van de totale inkomsten en geeft een indicatie van de druk van de rentelasten en de aflossingen op de exploitatie.

De VNG heeft als richtlijn een norm van maximaal 130% voor de schuldquote. Daar blijft de VRD ruim onder.

Solvabiliteit

Dit kengetal geeft inzicht in de mate waarin de VRD in staat is aan haar financiële verplichtingen te voldoen. Als er sprake is van een forse schuld én veel eigen vermogen (het totaal van de algemene- en bestemmingsreserves), hoeft een hoge schuld geen probleem te zijn voor de financiële positie. Hoe hoger de solvabiliteitsratio, hoe groter de weerbaarheid. Bij een zelfstandige organisatie staat een solvabiliteitsratio tussen de 25 en 40% voor gezond. Aangezien de risico's van de VRD worden afgedekt door de deelnemende gemeenten, kan een ratio van bijna 10% toch als voldoende worden geclassificeerd.

Structurele exploitatieruimte

In de begroting 2025 is een storting gedaan in de reserves. De jaarrekening sluit af met een negatief resultaat. Als dit wordt gesaldeerd kan worden geconcludeerd dat er sprake is van structurele exploitatieruimte over het jaar 2025.

Paragrafen

3. Financiering

De wet Financiering Decentrale Overheden (Fido) stelt regels voor het beheer van de treasury. De wet bevat normen voor het beheersen van risico's op kort- en langlopende leningen. Verder worden decentrale overheden verplicht een Treasurystatuut op te stellen en een Paragraaf financiering in de begroting en het jaarverslag op te nemen.

3.1 Treasurystatuut

Het treasurystatuut is onderdeel van de financiële verordening GGD Drenthe en VRD. In de verordening is vastgelegd dat de VRD voldoende liquiditeiten beschikbaar moet hebben om de vastgestelde plannen te kunnen uitvoeren. Hiervoor worden tijdig en voldoende middelen aangetrokken zodat de begroting kan worden uitgevoerd binnen de door het Algemeen Bestuur gestelde kaders. De afgelopen jaren zijn er belangrijke [maatschappelijke] ontwikkelingen geweest die van invloed zijn op de treasury van decentrale overheden. Op Europees niveau zijn er maatregelen genomen om ervoor te zorgen dat de overheidsuitgaven nu en op langere termijn houdbaar blijven. Deze maatregelen zijn vertaald naar Nederlandse wetgeving, zoals de invoering van het verplicht schatkistbankieren en de Wet houdbare Overheids-Financiën (Hof). Deze wijzigingen zijn opgenomen in de financiële verordening van GGD Drenthe en VRD.

3.2 Risicobeheer

De VRD hanteert de volgende doelstellingen op het gebied van financiering:

- Voldoende liquiditeiten beschikbaar hebben om de begroting te kunnen uitvoeren binnen de door het Algemeen Bestuur vastgestelde kaders.
- Beheersen van de risico's die zijn verbonden aan de financieringsfunctie, zoals renterisico en debiteurenrisico.
- Minimaliseren van de kosten van geldleningen.
- Verkrijgen en handhaven van toegang tot de financiële markten.

In principe moeten alle overtollige middelen in de schatkist worden aangehouden. Er zijn echter een aantal uitzonderingen. Eén daarvan is het drempelbedrag. Dat is een minimumbedrag dat gemiddeld per kwartaal buiten de schatkist mag worden gehouden. Voor VRD geldt voor 2025 een drempelbedrag van € 1.000.000.

3.3 Renterisico kortlopende financiering

Een belangrijk uitgangspunt van de Wet Fido is het vermijden van grote schommelingen in de rentelasten van openbare lichamen. Schommelingen in de rente van kortlopende schulden hebben een directe invloed op de rentelasten. Met de kasgeldlimiet stelt de wet een grens aan de financiering met kortlopende geldleningen.

3.4 Kasgeldlimiet

De kasgeldlimiet bepaalt hoeveel geld geleend mag worden voor een periode van maximaal 1 jaar. De limiet is vastgesteld op 8,2% van het begrotingstotaal en bedraagt voor 2025 afgerond € 3.637.000. In het eerste kwartaal is de kasgeldlimiet incidenteel overschreden, er is daarmee niet voldaan aan de gestelde norm in de Wet financiering decentrale overheden (onrechtmatig). Na het 1e kwartaal is dit hersteld.

Paragrafen

	Berekening kasgeldlimiet 2025 (bedrag * €1.000)	1e kwartaal	2e kwartaal	3e kwartaal	4e kwartaal
<i>Toegestane kasgeldlimiet</i>					
1	* In procenten van de grondslag	8,20%	8,20%	8,20%	8,20%
	* In bedrag	3.637	3.637	3.637	3.637
2	Omvang vlottende schuld	5.569	5.394	5.015	5.185
3	Vlottende middelen	1.337	2.001	2.895	2.544
Toets kasgeldlimiet					
4	Totaal netto vlottende schuld	4.232	3.393	2.120	2.641
	Toegestane kasgeldlimiet	3.637	3.637	3.637	3.637
	Ruimte	-595	244	1.517	996

3.5 Renterisico langlopende financiering

Renterisiconorm

Het renterisico op de vaste schuld gaat over het renterisico dat wordt gelopen over geldleningen die zijn afgesloten voor een looptijd van minimaal een jaar of langer. Dit renterisico moet voldoen aan de renterisiconorm die hiervoor wettelijk is voorgeschreven. Deze renterisiconorm houdt in dat niet meer dan 20% van het begrotingstotaal voor herfinanciering en/of een renteherziening in aanmerking mag komen. Voor VRD betekent dit voor het jaar 2025 een bedrag van € 8,9 miljoen.

In 2025 is de VRD onder de gestelde norm gebleven

	Renterisiconorm (in mln. Euro's)	2024	2025
Berekening renterisiconorm			
1	Begrotingstotaal aan lasten	41,5	44,4
2	Vastgesteld percentage	20%	20%
3	Renterisiconorm, in bedrag (1x2)	8,3	8,9
Berekening renterisico			
4	Renteherzieningen	0	0
5	Betaalde aflossingen	2,8	3,6
6	Renterisico (4+5)	2,8	3,6
Toets aan renterisiconorm			
3	Renterisiconorm, in bedrag	8,3	8,9
6	Renterisico	2,8	3,6
	Ruimte + / overschrijding - (3-6)	5,5	5,3

Paragrafen

3.6 Europees Monetaire Unie (EMU) saldo

Emu overzicht [obv voorgeschreven tabel]

Tabel EMU saldo			
nr.	Omschrijving (bedragen 8 € 1.000)	2024	2025
1	Exploitatiesaldo vóór toevoeging aan c.q. onttrekking uit de reserves (zie BBV, artikel 17c)	745	262
2	Afschrijvingen ten laste van de exploitatie	3.005	3.464
3	Bruto dotaties aan de post voorzieningen ten laste van de exploitatie	210	-135
4	Investerings in (im)materiële vaste activa, die op de balans worden geactiveerd	-13.746	-2.081
5	Baten uit bijdragen van andere overheden, de EU en overigen, die niet op de exploitatie zijn verantwoord en niet al in mindering zijn gebracht bij post 4	0	0
6	Desinvesteringen in (im)materiële vaste activa: Baten uit desinvesteringen in (im)materiële vaste activa, voorzover niet op de exploitatie verantwoord	-3.086	-377
7	Aankoop van grond en de uitgaven aan bouw-, en woonrijpmaken e.d. (alleen transacties met derden die niet op de exploitatie staan)	0	0
8	Baten bouwgrondexploitatie : Baten voorzover transacties niet op exploitatie verantwoord	0	0
9	Lasten op balanspost Voorzieningen voorzover deze transacties met derden betreffen	0	0
10	Lasten ivm transacties met derden, die niet via de onder post 1 genoemde exploitatie lopen, maar rechtstreeks ten laste van de reserves (inclusief fondsen ed.) worden gebracht en die nog niet vallen onder één van de bovenstaande posten	0	0
11	Verkoop van effecten :		
	a. Gaat u effect verkopen ? (ja/nee)	nee	nee
	b. Zo ja wat is bij verkoop de verwachte boekwinst op de exploitatie ?	0	0
	Berekend EMU saldo	-12.872	1.134

Paragrafen

4. Paragraaf Verbonden Partijen

4.1 Verbonden Partij

Een Verbonden Partij is een privaot- of publiekrechtelijke organisatie waarin de VRD een financieel én een bestuurlijk belang heeft. Er is sprake van een financieel belang als de VRD aansprakelijk is bij het niet nakomen van de verplichtingen door de rechtspersoon. Er is sprake van een bestuurlijk belang als de VRD vertegenwoordigd is in het bestuur of zeggenschap daarin kan uitoefenen. Gelet op deze kwalificaties kent de VRD één verbonden partij.

Hieronder volgt een aantal organisaties waarmee de VRD een nauwe betrokkenheid heeft.

4.2 Stichting Brandweeropleidingen Noord

De VRD neemt samen met de veiligheidsregio's Fryslân en Groningen deel aan de Stichting Brandweeropleidingen Noord. De stichting is aandeelhouder in de Bon Holding B.V. De Bon Holding B.V. heeft een 100%-deelneming in Oefencentrum Noord B.V., Brandweeropleidingen Noord B.V. en de Brandweer Flexpool Noord B.V.. De BON factureert de afgenomen dienstverlening [opleiden of oefenen].

4.3 Nederlands Instituut Publieke Veiligheid

Het Nederlands Instituut Publieke Veiligheid (NIPV) verbindt en versterkt de veiligheidsregio's, Rijksoverheid en crisispartners met onderzoek, onderwijs, ondersteuning en informatie. Het NIPV wordt bestuurd door de voorzitters van de 25 veiligheidsregio's. Zo levert het NIPV onder andere een bijdrage aan de brandweeropleidingen, opleidingen voor crisisfunctionarissen en bevolkingszorg maar ook het delen van informatie en expertise. Ook houdt het NIPV zich bezig met het verwerven en beheren van materieel, uitrusting en telecommunicatievoorzieningen. De VRD betaalt jaarlijks een contributie.

Samenwerkingspartijen

De VRD is een flexibele en wendbare netwerkorganisatie. In het netwerk van VRD wordt op verschillende manieren samengewerkt met andere organisaties. Enkele voorbeelden van samenwerking zijn:

- dienstverleningsovereenkomst met de Gemeente Tynaarlo voor de uitvoering van de salarisadministratie
- dienstverleningsovereenkomst met GGD Drenthe voor de administratievevoering van de GHOR
- samenwerkingsovereenkomst met de Veiligheidsregio's Fryslân en Groningen voor het uitvoeren van de personeelsadministratie voor het personeel van de MNN, dat in dienst is bij de VRD
- samenwerkingsovereenkomst Zorg- en Veiligheidshuis Drenthe (Piofach,- AB besluit 3-10-2018)
- Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's [WVSV]
- Stichting Risicobeheer - expertisebureau voor risicobeheer en verzekeringen van en voor veiligheidsregio's

Paragrafen

5. Paragraaf bedrijfsvoering

5.1 Rechtmatigheidsverantwoording

Het DB legt in de jaarrekening verantwoording af over het rechtmatig handelen van de organisatie door middel van het opnemen van een rechtmatigheidsverantwoording in de jaarrekening. In deze paragraaf wordt een toelichting gegeven op deze rechtmatigheidsverantwoording en de geconstateerde fouten en onzekerheden.

5.2 Bevindingen

In de vergadering van het AB van 3 september 2025 is de verantwoordingsgrens voor de rechtmatigheid aangepast naar 2%. Dit is de grens die vanaf 2025 nog maximaal is toegestaan.

Rechtmatigheidsverantwoording	Percentage	Totale lasten (incl. dotatie reserves)*	Verantwoordingsgrens
Fouten en onzekerheden	2%	€ 44.886.000	€ 897.712

* o.b.v. jaarrekening 2025

In 2025 zijn er geen fouten en onzekerheden gevonden die boven de verantwoordingsgrens uitkomen. Omdat de VRD open en transparant wil zijn, is hieronder een aantal gevonden fouten toegelicht.

5.2.1 Begrotingscriterium

Op het programma calamiteiten en crises, het programma samenleving en het programma organisatie is een overschrijding van de lasten gerealiseerd ten opzichte van de door het Algemeen Bestuur vastgestelde begroting. In de programma verantwoording is een verklaring gegeven voor deze overschrijdingen.

5.2.2 Voorwaardencriterium

De controles zijn uitgevoerd op basis van het interne controleplan. Hierbij is geconstateerd dat er voor één inkoopopdracht de drempel voor Europees aanbesteden is overschreden. Het gaat om de inkoop van de netwerk infrastructuur met een omvang van € 57.008. De opdracht wordt in 2026 in de markt gezet.

5.2.3 Misbruik en oneigenlijk gebruik

Om de risico's op misbruik en oneigenlijk gebruik in kaart te brengen is een fraude risicoanalyse opgesteld. Daarin is vastgesteld dat de organisatie voldoende maatregelen heeft getroffen om misbruik en oneigenlijk gebruik te voorkomen. De risico's uit de fraude analyse zijn meegenomen in het interne controleplan en vertaalt naar interne controlewerkzaamheden. Tijdens het uitvoeren van de interne controlewerkzaamheden zijn geen rechtmatigheidsfouten gevonden.

Paragrafen

5.3 Wet Open Overheid

Inleiding

De Wet Open Overheid (Woo) geeft iedereen de mogelijkheid om te weten wat de overheid doet, hoe ze dat doet en waarom. Overheidsorganisaties, zoals de Veiligheidsregio Drenthe (VRD), moeten informatie actief openbaar maken of beschikbaar stellen als iemand erom vraagt. Zo kan iedereen de overheid controleren. Openbaarheid is belangrijk en versterkt het vertrouwen in de overheid.

De invoering van de Woo vindt plaats in tranches die gefaseerd in de tijd van kracht worden.

Beleidsvoornemens

Voor 2025 was de planning om een Woo coördinator aan te stellen en in een gezamenlijke werkgroep met de GGD een vertaling te maken van de effecten van de Woo op de organisaties.

Actieve openbaarmaking via een daarvoor passend platform was het voornemen.

Uitvoering

In de gecombineerde werkgroep vanuit de VRD en GGD is gewerkt aan de actieve openbaarmaking van documenten conform de tranches die het Rijk heeft geformuleerd. Hiervoor is een publicatievoorziening aangeschaft waardoor op de pagina <https://open.vrd.nl> alle documenten geplaatst kunnen worden. Zo zijn hier de Woo-verzoeken en -besluiten gepubliceerd, in lijn met de derde tranche van de invoering van de Woo. Hiermee loopt de VRD voor op de voorgeschreven invoering.

Samen met de GGD is een Woo coördinator aangesteld. Door capaciteieve omstandigheden is uiteindelijk geen voortgang geboekt op deze coördinatie. Hierdoor heeft de bredere bewustwording over de Woo in de organisatie nog niet voldoende aandacht gehad.

Paragrafen

6. Onderhoud kapitaalgoederen (investerings)

6.1 Kapitaallasten materieel

Er wordt in de bijdrage van de basisbrandweezorg uitgegaan van een bijdrage in het materieel op basis van het materieel vervangingsplan. De basis hiervoor is het overgenomen materieel van de gemeenten. De VRD moet binnen deze bijdrage zorgdragen voor de financiering en vervanging van het materieel. Dit betekent dat de afschrijvingslasten de komende jaren stijgen. Hiervoor is jaarlijks een verhoging van de gemeentelijke bijdrage van € 60.000,- noodzakelijk

6.2 Investerings 2025

Voor het investeringsoverzicht 2025 wordt verwezen naar de toelichting op de balans. Hieronder wordt ingegaan op een specifieke investering als voorbeeld.

Aanschaf tankautospuiten

In 2025 zijn 7 nieuwe Personeel-Materieel (PM) voertuigen geleverd.

Operationeel Uniform

Eind 2025 is het beroepspersoneel voorzien van het zogenaamde operationeel uniform.

Activa in ontwikkeling

Na afronding van de bouw van de brandweerposten Eelde en Vries is in 2025 is gestart met nieuwbouw van de brandweerpost Zuidlaren, de kosten hiervan zijn opgenomen onder deze rubriek.



Jaarrekening

Jaarrekening

Balans per 31 december 2025

[voor bestemming van het gerealiseerde resultaat]

	Eindbalans	Eindbalans
	2024	2025
Activa		
<i>Vaste Activa</i>		
Materiële vaste activa	32.819.334	31.399.078
Financiële vaste activa	3.270	2.217
<i>Vlottende activa</i>		
Uitzettingen met een rentetypische looptijd korter dan een jaar	3.505.103	2.543.998
Liquide middelen	376.442	175.763
Overlopende activa	1.458.560	1.480.066
TOTAAL ACTIVA	38.162.709	35.601.122
Passiva		
<i>Vaste Passiva</i>		
Eigen vermogen		
Bestemmingsreserve	2.267.783	3.576.583
Resultaat boekjaar	834.437	-194.295
Voorzieningen	3.948.460	3.813.931
Vaste schulden met een rentetypische looptijd van een jaar of langer	26.849.356	23.219.611
<i>Vlottende Passiva</i>		
Netto-vlottende schulden met een rentetypische looptijd korter dan een jaar	4.262.673	5.185.292
TOTAAL PASSIVA	38.162.709	35.601.122

Jaarrekening

Overzicht van baten en lasten in de jaarrekening

Voor een analyse op de programma's wordt verwezen naar de programmaverantwoording in het jaarverslag. De analyse maakt onderdeel uit van de jaarrekening.

Recapitulatie	Programma	Jaar rekening 2024	Primaire Begroting 2025	Begrotings wijzigingen	Begroting gewijzigd 2025	Werkelijk 2025	Resultaat 2025
Baten	Calamiteiten en crises	2.049	1.738	564	2.302	2.376	74
	Bewustwording	0	0	0	0	1	1
	Samenleving	1.027	1.065	-50	1.015	1.108	93
	Organisatie	846	1.363	-187	1.176	1.125	-51
	Algemene dekkingsmiddelen	38.194	40.164	299	40.463	40.539	76
Totaal baten		42.116	44.330	626	44.956	45.149	194
Lasten	Calamiteiten en crises	-26.063	-26.873	-1.399	-28.272	-28.728	-456
	Bewustwording	-2.501	-2.434	-110	-2.544	-2.501	43
	Samenleving	-2.564	-2.532	-207	-2.739	-2.898	-159
	Organisatie	-10.203	-9.666	-781	-10.447	-10.418	29
	Algemene dekkingsmiddelen	-86	-2.606	2.254	-352	-341	11
Totaal lasten		-41.417	-44.111	-243	-44.354	-44.886	-533
Resultaat voor bestemming reserve		699	219	383	602	262	-339
Reserve mutatie		135	-219	-383	-602	-457	145
Resultaat na bestemming reserve		834	0	0	0	-194	-194

Jaarrekening

TOELICHTING OP DE BALANS

Algemene grondslagen voor waardering en resultaatbepaling

- De jaarrekening is opgemaakt volgens de grondslagen van het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) voor gemeenten en provincies.
- De waardering van de activa en passiva en de bepaling van het resultaat vindt plaats op basis van historische kosten. Tenzij bij de desbetreffende balanspost anders is vermeld, worden de activa en passiva opgenomen tegen nominale waarde.
- De lasten en baten worden toegerekend aan het jaar waarop ze betrekking hebben. Baten en winsten worden slechts genomen voor zover zij op de balansdatum zijn gerealiseerd. Verliezen en risico's die hun oorsprong vinden voor het einde van het begrotingsjaar, worden in acht genomen als zij voor het opmaken van de jaarrekening bekend zijn geworden [voorzichtigheidsbeginsel].

Algemene grondslagen voor het opstellen van de jaarrekening

Vaste activa

De materiële vaste activa worden gewaardeerd tegen de verkrijgingsprijs, verminderd met lineaire afschrijvingen (gebaseerd op de verwachte economische levensduur). Kleine aankopen worden in het jaar van aanschaf direct ten laste van het resultaat gebracht.

Uitzettingen korter dan één jaar, overlopende activa en liquide middelen

De vorderingen worden gewaardeerd tegen nominale waarde, voor zover nodig rekening houdend met mogelijke oninbaarheid.

Eigen vermogen

Het eigen vermogen betreft het saldo van de bezittingen en schulden en bestaat uit de reserves en het resultaat voor bestemming van het lopende jaar.

Voorzieningen

De voorziening de voorziening groot onderhoud en de voorziening voor vervroegd uitreden zijn opgenomen tegen nominale waarde. De voorziening Functioneel LeefijdsOntslag (FLO) is bepaald op basis van de volgende uitgangspunten:

- De rechten van personeelsleden inzake FLO-overgangsrecht zijn gebaseerd op de huidige bepalingen uit hoofdstuk 9a tot en met 9f van de CAR.
- De FLO-rechten zijn gewaardeerd op basis van het bij het opmaken van de jaarrekening bekende informatie, incl. de huidige CAO-ontwikkelingen. In de berekening is rekening gehouden met 2,64% indexatie per jaar. Dit is de gemiddelde stijging over de afgelopen jaren.
- De verplichting wordt gewaardeerd op basis van nominale waarde.
- Bij het opnemen van de verplichtingen wordt rekening gehouden met de kans op vervallen van rechten door natuurlijk verloop.

Netto-vlottende schulden korter dan één jaar en overlopende passiva

De schulden worden gewaardeerd tegen nominale waarde.

Jaarrekening

Algemene grondslagen voor de rechtmatigheidsverantwoording

De rechtmatigheidsverantwoording is opgesteld op basis van de kadernota rechtmatigheid 2025 van de Commissie BBV en de financiële verordening GGD en VRD vastgesteld door het AB op 11 oktober 2023. De rechtmatigheidsverantwoording omvat het voorwaardencriterium, het begrotingscriterium en het misbruik & oneigenlijk gebruik criterium.

De norm voor het voorwaardencriterium is het door het AB op 10 december 2025 vastgestelde normenkader. Voor het begrotingscriterium geldt dat alle overschrijdingen van lasten onrechtmatig zijn, tenzij deze overschrijdingen acceptabel zijn op basis van de in artikel 7 lid 3 van de financiële verordening genoemde uitzonderingen. Voor het M&O criterium zijn de frauderisico analyse en het interne controleplan van VRD leidend bij het voorkomen en opsporen van misbruik en oneigenlijk gebruik.

Voor het opnemen van cumulatieve fouten en onduidelijkheden in de rechtmatigheidsverantwoording wordt een verantwoordingsgrens van 2% van de totale lasten (inclusief dotaties aan de reserves) gehanteerd. De rapporteringstolerantie is vastgesteld op € 897.712 Fouten en onduidelijkheden boven dit bedrag, worden opgenomen in de paragraaf bedrijfsvoering.

Jaarrekening

Vaste activa

Materiële vaste activa

In 2025 is voor € 1.694.635 geïnvesteerd. De investeringen betreffen allen investeringen met een economisch nut. Daarnaast is er nog voor € 386.142 geïnvesteerd in activa in ontwikkeling.

De activa in ontwikkeling per 31 december 2025 bestond uit de bouw van de kazerne in Zuidlaren, aanbestedingen voor 2 voertuigen voor de Officieren van Dienst brandweervoertuigen en de materialen voor technische inrichting van de Mobile Communicatie Unit.

Materiële vaste activa	Beginbalans	Investerings	Desinvesteringen	Afschrijvingen	Eindbalans
	1-jan-25				31-dec-25
Gebouwen					
Huisvesting	4.008.580	47.988	0	132.982	3.923.585
Vervoermiddelen					
Voertuigen	23.032.379	473.570	27.185	2.241.098	21.237.665
Inventaris rijdend materieel	2.040.608	193.111	0	276.548	1.957.171
Machines, apparaten en installatie					
ICT	471.249	208.767	0	165.179	514.837
Inventaris	315.211	8.708	0	42.896	281.024
Materieel duiken	133.982	51.491	0	27.797	157.676
Ademlucht	1.450.595	0	0	223.488	1.227.107
Overig					
Kleding	418.666	682.974	0	186.328	915.311
Telecommunicatie	195.676	6.574	0	96.193	106.056
Overig materieel	587.175	21.452	0	71.960	536.667
Activa in ontwikkeling					
Huisvesting	165.214	193.255	9.378	0	349.091
Voertuigen	0	154.680	0	0	154.680
Telecommunicatie	0	38.208	0	0	38.208
Totaal	32.819.334	2.080.777	36.563	3.464.470	31.399.078

Jaarrekening

Financiële vaste activa

De financiële vaste activa zijn opgenomen tegen nominale waarde. Het betreft een lening aan personeel. Ter dekking van deze lening is recht van eerste hypotheek verstrekt.

Financiële vaste activa	Eindbalans 31-dec.-24	Toevoeging	Aflossing	Eindbalans 31-dec.-25
Leningen	3.270	0	1.053	2.217
Financiële vaste activa	3.270	0	1.053	2.217

Vlottende activa

Het betreft hier uitzettingen met een looptijd korter dan 1 jaar, liquide middelen en overlopende activa.

Uitzettingen met een rente typische looptijd korter dan een jaar

De vorderingen kunnen als volgt worden gespecificeerd:

Uitzettingen met een rente typische looptijd korter dan een jaar	Eindbalans 31-dec.-24	Eindbalans 31-dec.-25
Debiteuren	344.600	229.046
Schatkistbankieren	1.879.443	1.812.641
Vorderingen op mede-overheden	1.231.914	447.712
Overige vorderingen	49.146	54.600
Uitzettingen met een rente typische looptijd korter dan een jaar	3.505.103	2.543.998

In principe moeten alle overtollige middelen in de schatkist worden aangehouden. Er zijn echter een aantal uitzonderingen. Eén daarvan is het drempelbedrag. Dat is een minimumbedrag dat gemiddeld per kwartaal buiten de schatkist mag worden gehouden. Voor VRD geldt voor 2025 een drempelbedrag van € 1.000.000, het banksaldo boven dit bedrag wordt automatisch door de BNG afgeroomd. Hiervan mag worden afgeweken. De VRD heeft over het jaar 2025 een drempelbedrag van € 250.000 aangehouden.

Het drempelbedrag is bedoeld om het dagelijkse kasbeheer te vereenvoudigen: niet elke laatste euro hoeft in de schatkist te worden aangehouden. In principe hoeven dus alleen de liquide middelen die boven het drempelbedrag uitgaan in de schatkist te worden aangehouden. In 2025 geen overschrijding van het drempelbedrag geweest. In onderstaande tabel is te zien wat de benutting van het drempelbedrag schatkistbankieren gedurende de vier kwartalen 2025 is geweest:

Jaarrekening

Liquide middelen

Liquide middelen	Eindbalans 31-dec.-24	Eindbalans 31-dec.-25
Simplified card	37.088	29.597
Bank Nederlandse Gemeente	339.354	146.166
Saldo Liquide middelen	376.442	175.763

De VRD beschikt over een rekening courant krediet bij de BNG van € 2.000.000,-. In 2024 is geen gebruik gemaakt van deze faciliteit. Onderdeel van de BNG middelen is de betaalrekening van het Zorg- en VeiligheidsHuis Drenthe. De VRD heeft geen vrije beschikking over het saldo van € 141.166.

Berekening benutting drempelbedrag schatkistbankieren (bedragen x € 1000)					
Verslagjaar 2025					
(1)	Drempelbedrag	1.000			
		Kwartaal 1	Kwartaal 2	Kwartaal 3	Kwartaal 4
(2)	Kwartaalcijfer op dagbasis buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen	400	320	282	299
(3a) = (1) > (2)	Ruimte onder het drempelbedrag	600	680	718	701
(3b) = (2) > (1)	Overschrijding van het drempelbedrag	-	-	-	-
(1) Berekening drempelbedrag					
Verslagjaar					
(4a)	Begrotingstotaal verslagjaar	44.354			
(4b)	Het deel van het begrotingstotaal dat kleiner of gelijk is aan € 500 miljoen	44.354			
(4c)	Het deel van het begrotingstotaal dat de € 500 miljoen te boven gaat				
(1) = (4b)*0,02 + (4c)*0,002 met een minimum van €1.000.000 als het begrotingstotaal kleiner of gelijk is aan 500 mln.	Drempelbedrag	1.000			
(2) Berekening kwartaalcijfer op dagbasis buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen					
		Kwartaal 1	Kwartaal 2	Kwartaal 3	Kwartaal 4
(5a)	Som van de per dag buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen (negatieve bedragen tellen als nihil)	36.019	29.120	25.919	27.521
(5b)	Dagen in het kwartaal	90	91	92	92
(2) - (5a) / (5b)	Kwartaalcijfer op dagbasis buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen	400	320	282	299

Jaarrekening

Overlopende activa

Overlopende activa	Eindbalans 31-dec.-24	Eindbalans 31-dec.-25
Overlopende activa	1.458.560	1.480.066

Dit betreft vooruitbetaalde kosten voor de komende begrotingsjaren. Het saldo bestaat o.a. uit:

- Opleidingskosten vrijwilligers
- Huur kantoorruimte
- Verzekering personeel en materieel
- Software licenties

Vaste passiva

Passiva zijn het eigen vermogen, voorzieningen, vaste schulden en schulden met een rentetypische looptijd korter dan één jaar.

Eigen vermogen

Bestemmingsreserves

	Eindbalans 31-dec-24	Resultaat bestemming (AB besluit)	Beginbalans 01-01-2025	Toevoeging	Onttrekking	Eindbalans 31-12-2025
Reserve loon- en prijsontwikkeling	408.000	278.500	686.500	365.000	0	1.051.500
Reserve Versterking Crisisbeheersing	786.523	0	786.523	346.021	0	1.132.545
Reserve Rampenpot	250.459	0	250.459	0	0	250.459
Reserve Versterking VRD-begroting 2023	45.763	0	45.763	0	0	45.763
Reserve LMS	500.000	0	500.000	0	-500.000	0
Reserve Goed Werkgeverschap	277.038	555.500	832.538	523.043	-259.264	1.096.316
Saldo bestemmingsreserves	2.267.783	834.000	3.101.783	1.234.064	-759.264	3.576.583

De reserves zijn deels gebaseerd op verwachte [geschatte] kosten. De reserves worden toegelicht in Bijlage III: Nota Reserves en Voorzieningen.

Jaarrekening

Voorzienen

Voorzienen	Eindbalans 31-dec-24	Toevoeging	Onttrekking	Eindbalans 31-dec-25
Functioneel Leefijds Ontslag	3.752.845	303.376	469.164	3.587.056
RVU	136.379	113.030	100.011	149.398
Groot onderhoud	59.236	18.240	0	77.476
Saldo Voorzienen	3.948.460	434.646	569.175	3.813.931

De voorzieningen zijn gebaseerd op de te verwachten kosten. Informatie over de voorzieningen is te vinden in Bijlage III: Nota Reserves en Voorzienen.

Vaste schulden

Het uitstaande bedrag aan leningen met een looptijd langer dan vijf jaar is € 8.610.375

Vaste schulden met een rentetypische looptijd van een jaar of langer	Eindbalans 31-dec-24	Toevoeging	Aflossing	Eindbalans 31-dec-25
BNG leningen	26.611.111	0	3.611.111	23.000.000
BNG overgenomen lening Hoogeveen	238.245	0	18.634	219.611
Saldo vaste schulden	26.849.356	0	3.629.745	23.219.611

In 2025 is voor € 524.314 aan rente op de leningen betaald. Op dit moment kent de VRD vijf langlopende leningen.

Lening	Leningnummer	Ingang	Looptijd	Rente	Hoofdsom	Restant per 31-12-2025
BNG Bank	40.82599	2-5-2004	30 jaar	5,350%	463.730	219.611
BNG Bank	40.108738	2-1-2014	14 jaar	2,500%	15.000.000	2.500.000
BNG Bank	40.11208	12-6-2017	15 jaar	0,985%	10.000.000	4.333.333
BNG Bank	40.113800	15-5-2020	10 jaar	0,370%	10.000.000	4.500.000
BNG Bank	40.117089	15-2-2024	15 jaar	3,193%	12.500.000	11.666.667
						23.219.611

Jaarrekening

Vlottende passiva

De kortlopende schulden kunnen als volgt worden gespecificeerd:

Netto-vlottende schulden met een rentetypische looptijd korter dan een jaar	Eindbalans 31-dec-24	Eindbalans 31-dec-25
Crediteuren	524.522	544.687
Schulden aan mede-overheden	3.093.819	3.632.990
Overige schulden	644.332	1.007.615
Saldo vlottende schulden	4.262.673	5.185.292

De overige schulden bestaan voor het grootste deel uit de nog te betalen vrijwilligersvergoeding vierde kwartaal 2025.

Jaarrekening

3. Overzicht verschillen analyse Incidenteel-Structureel

	Incidenteel	Structureel	Resultaat
Calamiteiten en Crisis			
Inzet uren voor trainingen op locatie	-125.000		-125.000
Personele inzet 24 uursdienst	-240.000	-250.000	-490.000
Lagere kapitaallasten	345.000		345.000
Hogere verkoopopbrengsten	105.000		105.000
Brandweertainingen op locatie	-180.000		-180.000
Opleiding brandweerofficieren	-150.000		-150.000
Lagere kosten opleiden en oefenen	20.000		20.000
Onderhoud voertuigen en materiaal		-225.000	-225.000
Lagere kosten Crisisbeheersing/GHOR	200.000		200.000
Loonkosten personeel	115.000		115.000
Bewustwording			
Loonkosten personeel	35.000		35.000
Overige kosten	10.000		10.000
Samenleving			
Lagere energielasten	-65.000		-65.000
Organisatie			
Kosten data en licenties	70.000		70.000
Uitvoering ICT projecten	65.000		65.000
Verzekeringskosten		80.000	80.000
Ondersteuning aan derden	80.000		80.000
Detacheringen en bijdrage UWV	220.000		220.000
Langdurige ziekte vervanging	-175.000		-175.000
Dotatie voorziening FLO	-180.000	-124.000	-304.000
Loonkosten personeel	70.000		70.000
Overige kosten	-125.000		-125.000
Opbrengsten			
Rente vergoeding Schatkistbankieren	85.000		85.000
Reservemutaties			
Lagere onttrekking uit reserves	145.000		145.000
	330.000	-519.000	-194.000

Jaarrekening

4. Niet in de balans opgenomen verplichtingen

a. Huur Mien Ruysweg 1 te Assen

De VRD huurt de locatie Mien Ruysweg 1 te Assen van Long term CRE Fund B.V. jaarlijks voor een bedrag van € 1.091.029. De huur wordt jaarlijks verhoogd op basis van ontwikkeling CPI. Het gedeelte van het pand wat in het gebruik is door de brandweer wordt door de gemeente Assen jaarlijks gecompenseerd voor € 781.088. Ook hier wordt geïndexeerd volgens ontwikkeling CPI. Beide contracten omtrent de huur hebben een looptijd van 15 jaar, ingaande op 1 september 2015. De resterende verplichting voor de huur Mien Ruysweg 1 te Assen ultimo boekjaar van de VRD bedraagt € 5.091.468.

b. Aprisco

Voor het uitvoeren van de Piofach taken voor het Zorg- en Veiligheidshuis Drenthe, is met Aprisco een contract afgesloten voor de huur van een externe locatie. De overeenkomst is op 1 augustus 2024 ingegaan en loopt t/m 1 augustus 2029. De overeenkomst kan daarna per 5 jaar worden verlengd. De verplichting bedraagt € 61.115 per jaar en de resterende verplichting ultimo 2025 bedraagt € 218.995. De VRD ontvangt een jaarlijkse vergoeding van de ZVHD voor de huur van deze locatie.

c. Van Duijnen Koffie B.V.

De VRD is samen met de GGD Drenthe een verplichting aangegaan voor aankoop van warme dranken bij Van Duijnen Koffie B.V.. Looptijd van het contract is 5 jaar. In 2025 heeft verlenging van het contract plaatsgevonden ingaande 1 januari 2026 met een looptijd tot 1 januari 2031. De verplichting per jaar voor de VRD bedraagt € 2.208. De resterende verplichting van het contract ultimo 2025 bedraagt € 11.040.

d. Atalian Green Kitchen

De VRD is samen met de GGD Drenthe een verplichting aangegaan voor de catering op de locatie Mien Ruysweg te Assen. De looptijd van het contract is 4 jaar. Het contract is ingegaan op 1 oktober 2023 en loopt tot 30 september 2027. De verplichting per jaar voor de VRD bedraagt € 40.656. De resterende verplichting van het contract ultimo 2025 bedraagt € 74.536.

e. Dokter Schoonmaakbedrijf

De VRD is samen met de GGD Drenthe een verplichting aangegaan voor de schoonmaak van diverse gebouwen. Looptijd van het contract is 1 jaar en loopt tot 31 december 2026 met een jaarlijkse verlengingsmogelijkheid. De verplichting per jaar voor de VRD bedraagt € 254.577. De resterende verplichting van het contract ultimo 2025 bedraagt € 254.577.

f. Technisch beheer kantoorautomatisering

De VRD is samen met de GGD Drenthe een verplichting aangegaan voor technisch beheer van kantoorautomatisering met Switch. Switch is overgenomen door Dustin NL. De looptijd is 4 jaar en loopt tot en met 31 december 2026. De verplichting per jaar bedraagt € 88.516. De resterende verplichting van het contract ultimo 2025 bedraagt € 88.516. Daarnaast hebben we met Pink Elephant Data Management een verplichting van € 40.582 per jaar voor overig technisch beheer van kantoorautomatisering. De resterende kosten van dit contract bedragen € 37.200.

Jaarrekening

g. Software en licenties

De VRD is samen met GGD een contract aangegaan met Crayon B.V. voor de levering, beheer en adviseren van Microsoft licenties. De overeenkomst is ingegaan op 1 juli 2025 en loopt t/m 30 juni 2029. De verplichting per jaar bedraagt € 208.749. De resterende verplichting ultimo boekjaar bedraagt € 730.621.

h. Mitel omgeving

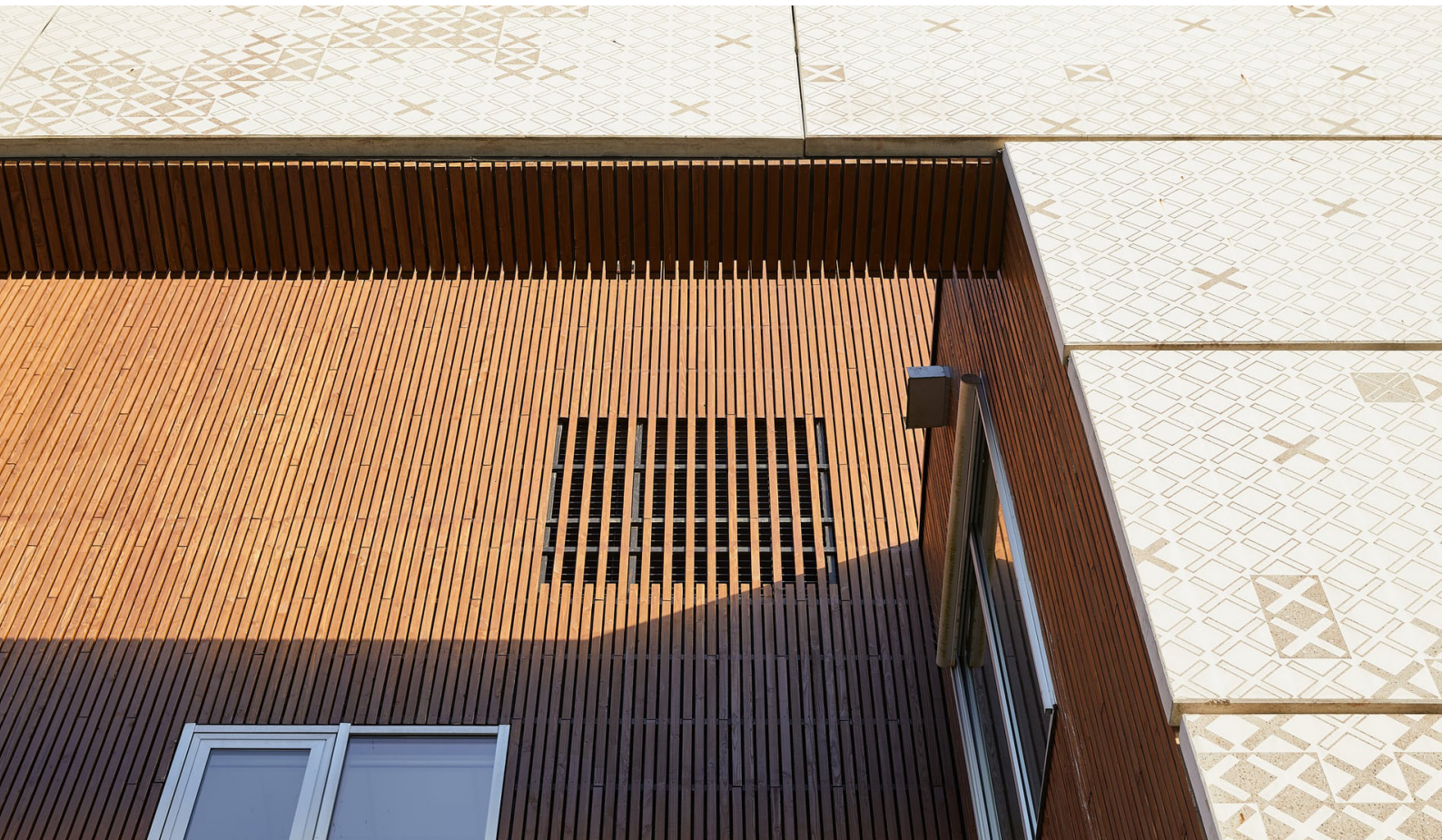
Samen met de GGD heeft de VRD een contract afgesloten voor de Mitel omgeving. De overeenkomst is ingegaan op 1 februari 2024 en loopt t/m 31 januari 2028. De verplichting per jaar bedraagt € 6.962. De resterende verplichting ultimo 2025 bedraagt € 21.465.

i. Netwerkbeheer

Voor het beheren van het netwerk is een overeenkomst (samen met GGD) afgesloten met Axians. Het contract is ingegaan op 1 januari 2021 en loopt jaarlijks stilzwijgend door. De verplichting per jaar bedraagt € 42.721. De resterende verplichting ultimo boekjaar bedraagt € 42.721.

j. Investeringen

In 2025 zijn voor de vervanging van huidige dienstauto's 21 elektrische auto's besteld voor een totaalbedrag van € 905.000.



Jaarrekening

7. Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector

De WNT is van toepassing op Veiligheidsregio Drenthe. Het voor Veiligheidsregio Drenthe toepasselijke bezoldigingsmaximum is in 2025 € 246.000. Het betreft hier het algemeen bezoldigingsmaximum.

Bezoldiging topfunctionarissen

1a. Leidinggevende topfunctionarissen met dienstbetrekking en leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vanaf de 13e maand van de functievervulling

Gegevens 2025	
bedragen x € 1	F. Heerink
Functiegegevens	Directeur
Aanvang en einde functievervulling in 2025	01/01/2025 – 31/12/2025
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)⁷	1,000 fte
Dienstbetrekking?	Ja
Bezoldiging	
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	156.483
Beloningen betaalbaar op termijn	22.084
Subtotaal	178.567
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	246.000
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	N.v.t.
Bezoldiging	178.567
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	N.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	N.v.t.

Jaarrekening

Gegevens 2024	
bedragen x € 1	F. Heerink
Functiegegevens	Directeur
Aanvang en einde functievervulling in 2024	01/01/2024 – 31/12/2024
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1,000 fte
Dienstbetrekking?	Ja
Bezoldiging	
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	150.961
Beloningen betaalbaar op termijn	22.245
Subtotaal	173.206
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	233.000
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	N.v.t.
Bezoldiging	173.206

Jaarrekening

1d. Topfunctionarissen met een totale bezoldiging van € 2.100 of minder

De VRD is een gemeenschappelijke regeling tussen de twaalf Drentse gemeenten. De leden van het dagelijks bestuur en het algemeen bestuur zijn allen onbezoldigd lid. Het algemeen bestuur wijst uit zijn midden de leden van het dagelijks bestuur aan.

Gegevens 2025	
NAAM TOPFUNCTIONARIS	FUNCTIE
De heer M.L.J. Out (Assen)	Voorzitter algemeen en dagelijks bestuur
De heer M. Breukelman (Hoogeveen)	Bestuurslid algemeen en dagelijks bestuur
De heer H.F. van Oosterhout (Emmen)	Bestuurslid algemeen en dagelijks bestuur
De heer R. Bergsma (Coevorden)	Bestuurslid algemeen bestuur
De heer C. Bijl (Meppel) 19/6/2024 – 31/3/2025	Bestuurslid algemeen bestuur
De heer A. Maathuis (Meppel) 1/4/2025 – heden	Bestuurslid algemeen bestuur
De heer J. Seton (Borger-Odoorn)	Bestuurslid algemeen bestuur
De heer M.J.F.J. Thijsen (Tynaarlo)	Bestuurslid algemeen bestuur
De heer K. Smid (Noordenveld)	Bestuurslid algemeen bestuur
De heer J. Zwiers (Midden-Drenthe)	Bestuurslid algemeen bestuur
De heer J. Spoelstra (Westerveld)	Bestuurslid algemeen bestuur
Mevrouw I.C.J. Nieuwenhuizen (De Wolden)	Bestuurslid algemeen bestuur
De heer A.W. Hiemstra (Aa en Hunze)	Bestuurslid algemeen bestuur
Mevrouw I.C.J. Nieuwenhuizen (De Wolden)	Bestuurslid algemeen bestuur
De heer A.W. Hiemstra (Aa en Hunze)	Bestuurslid algemeen bestuur

Jaarrekening

6. Rechtmatigheidsverantwoording 2025

Verantwoordelijkheid dagelijks bestuur

De baten en lasten alsmede de balansmutaties moeten getrouw in de jaarrekening worden opgenomen. Uit het getrouw opnemen van de baten en lasten alsmede de balansmutaties, blijken een drietal rechtmatigheidscriteria niet expliciet. Dit betreffen het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium. In deze rechtmatigheidsverantwoording licht het dagelijks bestuur toe in hoeverre bij de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium zijn nageleefd. Dit houdt in dat de verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties in overeenstemming zijn met door het algemeen bestuur vastgestelde kaders zoals de begroting en financiële verordening en met bepalingen in de relevante wet- en regelgeving. Bij de waarderingsgrondslagen in de jaarrekening is het door het algemeen bestuur op 10 december 2025 vastgestelde normenkader van de relevante wet- en regelgeving verder toegelicht.

Deze verantwoording hanteert een grensbedrag omdat alleen de van belang zijnde aspecten in de verantwoording hoeven te worden betrokken. Deze grens is door het algemeen bestuur bepaald en bedraagt 2% van de totale lasten exclusief toevoegingen aan de reserves en is daarmee vastgesteld op € 897.712. De grondslag voor deze verantwoording is de Kadernota Rechtmatigheid 2025 van de Commissie BBV van september 2025.

Bevinding

Het dagelijks bestuur stelt vast dat de omvang van de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties die niet rechtmatig tot stand zijn gekomen bedrag € 529.008 bedraagt. Dit is lager dan de daarvoor gestelde grens van € 897.712. Van de niet rechtmatig tot stand gekomen verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties is volgens het dagelijks bestuur overigens een bedrag van €450.000 acceptabel op basis van door het algemeen bestuur vastgestelde afspraken.

Jaarrekening

Begrotingscriterium		
1A.	Overschrijding lasten programma's	€ 472.000
1B.	Overschrijding investeringsbudgetten	€ -
2.	Ongeautoriseerde reservemutaties	€ -
3.	Overschrijding van baten en/of onderschrijding van lasten en baten die niet tijdig tot een begrotingswijziging hebben geleid of te laat aan het algemeen bestuur zijn gemeld.	€ -
Totaal begrotingsonrechtmatigheden		€ 472.000
4.	Totaal van acceptabele afwijkingen o.b.v. financiële verordening artikel 7 lid 3.	€ 450.000
5.	Resterend saldo aan begrotingsonrechtmatigheden	€ 22.000
Voorwaarden criterium		
	Inkopen ten onrechte niet Europees aanbesteed	€ 57.008
M&O criterium		
	Geen bevindingen	€ -
Totaal van onrechtmatigheden		€ 529.008
	Waarvan acceptabel	€ 450.000
	Waarvan niet-acceptabel	€ 79.008

In de paragraaf bedrijfsvoering is op basis van de Kadernota rechtmatigheid van de commissie BBV en op basis van de afspraken met de raad aanvullende informatie opgenomen over de financiële rechtmatigheid. In deze paragraaf heeft het dagelijks bestuur ook beschreven welke actie hij onderneemt om vermelde afwijkingen in de toekomst te voorkomen.

CONTROLEVERKLARING ONAFHANKELIJKE ACCOUNTANT

Aan: het algemeen bestuur van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Drenthe

A. Verklaring over de in jaarstukken opgenomen jaarrekening 2025

Ons oordeel

Wij hebben de jaarrekening 2025 van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Drenthe te Assen gecontroleerd.

Naar ons oordeel geeft de in de jaarstukken opgenomen jaarrekening een getrouw beeld van zowel de grootte en de samenstelling van de baten en lasten over 2025 alsmede van het vermogen van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Drenthe op 31 december 2025 in overeenstemming met het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV).

De jaarrekening bestaat uit:

1. het overzicht van baten en lasten 2025;
2. de balans per 31 december 2025;
3. de toelichting met een overzicht van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaggeving en andere toelichtingen, waaronder de rechtmatigheidsverantwoording van het dagelijks bestuur over de financiële rechtmatigheid van baten, lasten en balansmutaties over 2025;
4. de SiSa-bijlage met de verantwoordingsinformatie over specifieke uitkeringen; en
5. de bijlage met het overzicht van de gerealiseerde baten en lasten per taakveld.

De basis voor ons oordeel

Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens het Nederlands recht, waaronder ook de Nederlandse controlestandaarden, het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (BADO), de door het algemeen bestuur op 10 december 2025 vastgestelde normenkader en het Controleprotocol Wet Normering Topinkomens (WNT) 2025 vallen. Onze verantwoordelijkheden op grond hiervan zijn beschreven in de sectie 'Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening'.

Wij zijn onafhankelijk van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Drenthe zoals vereist in de Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten (ViO) en andere voor de opdracht relevante onafhankelijkheidsregels in Nederland. Verder hebben wij voldaan aan de Verordening gedrags- en beroepsregels accountants (VGBA).

Wij vinden dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel.



Informatie ter ondersteuning van ons oordeel

Wij hebben onze controlewerkzaamheden bepaald in het kader van de controle van de jaarrekening als geheel en bij het vormen van ons oordeel hierover. Onderstaande informatie ter ondersteuning van ons oordeel en onze bevindingen moeten in dat kader worden gezien en niet als afzonderlijke oordelen of conclusies.

Materialiteit

Op basis van onze professionele oordeelsvorming hebben wij de materialiteit voor de jaarrekening als geheel bepaald op € 896.000. De bij onze controle toegepaste goedkeuringstolerantie bedraagt 2% voor fouten en onzekerheden van de totale lasten exclusief toevoegingen aan reserves, zoals voorgeschreven in artikel 2 lid 1 Bado.

Daarbij zijn voor de controle van de in de jaarrekening opgenomen WNT-informatie de materialiteitsvoorschriften gehanteerd zoals vastgelegd in het Controleprotocol WNT 2025. Wij houden ook rekening met afwijkingen en/of mogelijke afwijkingen die naar onze mening voor de gebruikers van de jaarrekening om kwalitatieve redenen materieel zijn, zoals ook bedoeld in artikel 3 Bado.

Wij zijn met het algemeen bestuur overeengekomen dat wij aan hen tijdens onze controle geconstateerde afwijkingen boven € 35.800 rapporteren alsmede kleinere afwijkingen die naar onze mening om kwalitatieve, SISA- of WNT-redenen relevant zijn.

Naleving anticumulatiebepaling WNT niet gecontroleerd

In overeenstemming met het Controleprotocol WNT 2025 hebben wij de anticumulatiebepaling, bedoeld in artikel 1.6a WNT en artikel 5, lid 1, sub n en o Uitvoeringsregeling WNT, niet gecontroleerd. Dit betekent dat wij niet hebben gecontroleerd of er wel of niet sprake is van een normoverschrijding door een leidinggevende topfunctionaris vanwege eventuele dienstbetrekkingen als leidinggevende topfunctionaris bij andere WNT-plichtige instellingen, alsmede of de in dit kader vereiste toelichting juist en volledig is.

B. Verklaring over de in jaarstukken opgenomen andere informatie

Naast de jaarrekening en onze controleverklaring daarbij, omvatten de jaarstukken andere informatie, die bestaat uit:

- het jaarverslag, waaronder de programmaverantwoording en de paragrafen;
- overzicht verschillenanalyse Incidenteel-Structureel.

Op grond van onderstaande werkzaamheden zijn wij van mening dat de andere informatie

- met de jaarrekening verenigbaar is en geen materiële afwijkingen bevat;
- alle informatie bevat die op grond van BBV is vereist.

Wij hebben de andere informatie gelezen en hebben op basis van onze kennis en ons begrip, verkregen vanuit de jaarrekeningcontrole of anderszins, overwogen of de andere informatie materiële afwijkingen bevat. Met onze werkzaamheden hebben wij voldaan aan de vereisten in de Nederlandse Standaard 720. Deze werkzaamheden hebben niet dezelfde diepgang als onze controlewerkzaamheden bij de jaarrekening.



Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor het opstellen van de andere informatie, waaronder het jaarverslag en overzicht verschillenanalyse Incidenteel-Structureel, in overeenstemming met het BBV.

Verklaring betreffende overige door wet- of regelgeving gestelde vereisten

Ingevolge artikel 213 lid 3 (b) Gemeentewet hebben wij onderzocht of de baten en lasten, alsmede de balansmutaties met betrekking tot specifieke uitkeringen als bedoeld in artikel 17 Financiële-verhoudingswet (hierna: de specifieke uitkeringen) rechtmatig tot stand zijn gekomen. In de jaarrekening is verantwoordingsinformatie opgenomen over deze specifieke uitkeringen (de SiSa-bijlage).

Naar ons oordeel zijn de baten en lasten, alsmede de balansmutaties over 2025 met betrekking tot de specifieke uitkeringen in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand gekomen in overeenstemming met de vereisten aan de specifieke uitkeringen bij en krachtens artikel 58a BBV en de Financiële-verhoudingswet - Regeling Informatieverstrekking SiSa.

Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor het rechtmatig tot stand komen van de baten en lasten alsmede de balansmutaties met betrekking tot de specifieke uitkeringen, in overeenstemming met de vereisten aan de specifieke uitkeringen bij en krachtens artikel 58a BBV en de Financiële-verhoudingswet - de Regeling Informatieverstrekking SiSa. In dit kader is het dagelijks bestuur tevens verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing die het dagelijks bestuur noodzakelijk acht om de naleving van die relevante wet- en regelgeving mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fouten of fraude.

Het is onze verantwoordelijkheid een redelijke mate van zekerheid te krijgen voor ons oordeel ingevolge artikel 213 lid 3 (b) Gemeentewet. Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens Nederlands recht, waaronder de Nederlandse controlestandaarden, het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado) en de Nota Verwachtingen Accountantscontrole 2025, zoals opgenomen in de Nota procedure aanlevering SiSa-verantwoordingsinformatie 2025 in bijlage 2 van de Regeling Informatieverstrekking SiSa. Wij hebben bij de controle van de baten en lasten, alsmede de balansmutaties met betrekking tot specifieke uitkeringen dezelfde materialiteit toegepast als bij de controle van de jaarrekening. Onze controle bestond onder andere uit:

- het identificeren en inschatten van de risico's dat baten en lasten alsmede de balansmutaties met betrekking tot de specifieke uitkeringen als gevolg van fouten of fraude niet in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen, het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel;
- het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de gemeenschappelijke regeling;
- het evalueren of de baten en lasten alsmede de balansmutaties met betrekking tot de specifieke uitkeringen in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen.



C. Beschrijving van verantwoordelijkheden met betrekking tot de jaarrekening

Verantwoordelijkheden van het bestuur voor de jaarrekening

Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor het opmaken en getrouw weergeven van de jaarrekening in overeenstemming met het BBV. Het dagelijks bestuur is ook verantwoordelijk voor de financiële rechtmatigheid van de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties, in overeenstemming met de begroting en met de in de relevante wet- en regelgeving opgenomen bepalingen, waaronder de verordening van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Drenthe, en voor het getrouw toelichten van de financiële rechtmatigheid in de jaarrekening.

In dit kader is het dagelijks bestuur verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing die het bestuur noodzakelijk acht om het opmaken van de jaarrekening en de naleving van het normenkader voor financiële rechtmatigheid mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fouten of fraude.

Bij het opmaken van de jaarrekening moet het dagelijks bestuur de veronderstellingen inzake de financiële risico's in relatie tot de financiële positie onderbouwen en afwegen of de gemeenschappelijke regeling in staat is de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers op te vangen zonder tussenkomst van de toezichthouder. Het dagelijks bestuur moet gebeurtenissen en omstandigheden waardoor gereede twijfel zou kunnen bestaan of de risico's kunnen worden opgevangen toelichten in de jaarrekening.

Het algemeen bestuur is verantwoordelijk voor het vaststellen van het normenkader voor de financiële rechtmatigheid en het uitoefenen van toezicht op het proces van financiële verslaggeving van de vennootschap.

Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening

Onze verantwoordelijkheid is het zodanig plannen en uitvoeren van een controleopdracht dat wij daarmee voldoende en geschikte controle-informatie verkrijgen voor het door ons af te geven oordeel.

Onze controle is uitgevoerd met een hoge mate maar geen absolute mate van zekerheid waardoor het mogelijk is dat wij tijdens onze controle niet alle materiële fouten en fraude ontdekken.

Afwijkingen kunnen ontstaan als gevolg van fraude of fouten en zijn materieel indien redelijkerwijs kan worden verwacht dat deze, afzonderlijk of gezamenlijk, van invloed kunnen zijn op de economische beslissingen die gebruikers op basis van deze jaarrekening nemen. De materialiteit beïnvloedt de aard, timing en omvang van onze controlewerkzaamheden en de evaluatie van het effect van onderkende afwijkingen op ons oordeel.

Wij hebben deze accountantscontrole professioneel kritisch uitgevoerd en hebben waar relevant professionele oordeelsvorming toegepast in overeenstemming met de Nederlandse controlestandaarden, het BADO, de door het algemeen bestuur op 10 december 2025 vastgestelde normenkader, het Controleprotocol WNT 2025, ethische voorschriften en de onafhankelijkheidseisen. Onze controle bestond onder andere uit:



- het identificeren en inschatten van de risico's dat de jaarrekening afwijkingen van materieel belang bevat als gevolg van fouten of fraude, het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel. Bij fraude is het risico dat een afwijking van materieel belang niet ontdekt wordt groter dan bij fouten. Bij fraude kan sprake zijn van samenspanning, valsheid in geschrifte, het opzettelijk nalaten transacties vast te leggen, het opzettelijk verkeerd voorstellen van zaken of het doorbreken van de interne beheersing;
- het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de gemeenschappelijke regeling;
- het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor financiële verslaggeving, de gebruikte financiële rechtmatigheidscriteria en het evalueren van de redelijkheid van schattingen door het dagelijks bestuur en de toelichtingen die daarover in de jaarrekening staan;
- het vaststellen dat de door het dagelijks bestuur gehanteerde veronderstellingen aanvaardbaar zijn inzake de afweging dat de gemeenschappelijke regeling in staat is de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers financieel op te vangen zonder tussenkomst van de toezichthouder. Tevens het op basis van de verkregen controle-informatie vaststellen of er gebeurtenissen en omstandigheden zijn waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan of de gemeenschappelijke regeling haar financiële risico's kan opvangen. Als wij concluderen dat er een onzekerheid van materieel belang bestaat, zijn wij verplicht om aandacht in onze controleverklaring te vestigen op de relevante gerelateerde toelichtingen in de jaarrekening. Als de toelichtingen inadequaat zijn, moeten wij onze verklaring aanpassen. Onze conclusies zijn gebaseerd op de controle-informatie die verkregen is tot de datum van onze controleverklaring. Toekomstige gebeurtenissen of omstandigheden kunnen er echter toe leiden dat de gemeenschappelijke regeling de financiële risico's niet kan opvangen;
- het evalueren van de presentatie, structuur en inhoud van de jaarrekening en de daarin opgenomen toelichtingen; en,
- het evalueren of de jaarrekening een getrouw beeld geeft van de onderliggende transacties en gebeurtenissen.

Wij communiceren met het algemeen bestuur andere over de geplande reikwijdte en timing van de controle en over de significante bevindingen die uit onze controle naar voren zijn gekomen, waaronder eventuele significante tekortkomingen in de interne beheersing.

Hoogachtend,

Bentacera Registeraccountants B.V.

V.J. Keidel AA RA

Jaarrekening

Bijlage I: Sisa bijlage verantwoordingsinformatie 2025



Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties



Sisa bijlage verantwoordingsinformatie 2025 op grond van artikel 3 van de Regeling informatieverstrekking sisa - d.d. 07-01-2026							
Verstrekker	Uitkeringssoort	Specifieke uitkering Juridische grondslag Ontvanger	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator
JenV	A2	Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDUR) Besluit veiligheidsregio's artikelen 8.1, 8.2 en 8.3 Veiligheidsregio's	Besteding (jaar T) Aard controle R Indicator: A2/01 € 8.450.429				
AenM	M29	Bekostigingsregeling eerste opvang ontheemden Oekraïne door Regionale openbare lichamen Regionaal openbaar lichaam, provincie of gemeente	Naam Kostensoort Aard controle n.v.t. Indicator: M29/01	Besteding per kostensoort (zelfstandige uitvoering inclusief uitvoering door andere partijen, niet zijnde medeoverheden, jaar T) Aard controle R Indicator: M29/02	Cumulatieve besteding per kostensoort (t/m jaar T-1 inclusief uitvoering door andere medeoverheden vanaf Sisa 2024) Aard controle R Indicator: M29/03		
			1 Meerkosten regie	€ 90.432	€ 66.650		
			2 Meerkosten coördinatie van de spreiding van ontheemden	€ 408.275	€ 481.212		
			3 Meerkosten communicatie		€ 5.605		
			4 Meerkosten zorgkosten	€ 96.489	€ 18.295		
			5 Meerkosten materiele uitgaven	€ 25.835	€ 28.558		
			Berekening totale besteding (zelfstandige uitvoering inclusief uitvoering door andere partijen, niet zijnde medeoverheden, jaar T) Som indicator 02 Aard controle n.v.t. Indicator: M29/04 € 621.031	Eindverantwoording (Ja/Nee) Aard controle n.v.t. Indicator: M29/05	Eventuele toelichting als bij de vorige indicator "nee" is ingevuld Aard controle n.v.t. Indicator: M29/06		
			1	Nee			

Jaarrekening

Bijlage II: Taakvelden

Het volgende overzicht geeft inzicht in het verdelingsprincipe naar taakvelden:

Bedragen x€ 1000

Taakvelden		2025	
Nummer	Omschrijving	Begroting	Rekening
0.7	Gemeentefonds	6.680	6.685
0.5	Algemene dekkingsmiddelen	33.583	33.584
0.8	Overige baten en lasten	200	271
	Totaal baten	40.463	40.540
1.1	Crisisbeheersing en Brandweer	30.540	30.935
0.4	Overhead	9.271	9.293
0.61	Treasury	-	-
8.3	Wonen en Bouwen	51	49
	Totaal lasten	39.861	40.277
0.10	Reserve mutaties	602	457
0.90	Venootschapsbelasting	-	-
0.11	Resultaat rekening baten en lasten	0	-194
	Percentage Overhead	23%	23%

Onder het taakveld 0.4 Overhead zijn de kosten zoals vermeld in het programma Bestuur en ondersteuning opgenomen. Het taakveld 8.3 bestaat uit de kosten Risicobeheersing incl. personeelskosten.

Jaarrekening

Bijlage III: Nota Reserves en Voorzieningen

Reserves

Nummer: 0600		Naam: Reserve loon- en prijsontwikkeling			
Financiële informatie					
Stand per 1 januari 2025		€	686.500		
Toevoeging	Loonruimte 2025	€	365.000		
Onttrekking		€	-		
Stand per 31 december 2025		€	1.051.500		
Verwacht verloop verdere jaren	2026	2027	2028	2029	
(Te verwachten) stand per 1 januari	1.051.500	552.263	552.263	552.263	
Te verwachten stortingen	45.763	0	0	0	
Te verwachten onttrekkingen	545.000	0	0	0	
Te verwachten stand per 31 december	552.263	552.263	552.263	552.263	
Mogelijke claims					
Kenmerk reserve					
Nr.	Onderwerp	Omschrijving			
1.	Doel	Deze reserve is bedoeld om financiële tegenvallers als gevolg van loon- en prijsontwikkelingen te kunnen opvangen, conform afspraken uit notitie "Samenwerken voor Drenthe"			
2.	Historische achtergrond	De reserve is ontstaan als onderdeel van de invoering van de notitie "Samenwerken voor Drenthe", deze reserve is de opvolger van de Algemeen Reserve			
3.	Soort	Bestemmingsreserve	Structureel		
4.	Looptijd	Startdatum	2023	Einddatum	Niet bepaald
5.	Benodigd peil	Minimaal	€ 0	Maximaal	2,5% van totale begrote lasten
6.	Storting	Op basis van besluit Algemeen Bestuur.			
7.	Onttrekking	Onttrekkingen alleen via besluit Algemeen Bestuur.			
8.	Risicocalculatie	Zie algemene opmerkingen			
9.	Ontwikkelingsplanning	Zie algemene opmerkingen			
10.	Algemene opmerkingen	De algemene reserve is in 2023 omgezet in een reserve loon- en prijsontwikkeling. Deze reserve is bedoeld om financiële tegenvallers als gevolg van loon- en prijsontwikkelingen te kunnen opvangen. Op basis van de notitie 'Samenwerken voor Drenthe' is de reserve in 2022 afgeroomd naar 2,5% van de totale begrote lasten, zijn de € 1.121.113. In 2026 zullen de hogere loonkosten voorlopig ingeschat op € 545.000 aan deze reserve worden onttrokken.			

Jaarrekening

Bijlage III: Nota Reserves en Voorzieningen

Nummer: 0604		Naam: Reserve versterking Crisisbeheersing			
Financiële informatie					
Stand per 1 januari 2025		€	786.523		
Toevoeging	Resultaat in jaarrekening 2025	€	346.021		
Onttrekking		€			
Stand per 31 december 2025		€	1.132.544		
Verwacht verloop verdere jaren		2026	2027	2028	2029
(Te verwachten) stand per 1 januari		1.132.544	856.317	856.317	856.317
Te verwachten stortingen		0	0	0	0
Te verwachten onttrekkingen		276.227	0	0	0
Te verwachten stand per 31		856.317	856.317	856.317	856.317
Mogelijke claims					
Kenmerk reserve					
Nr.	Onderwerp	Omschrijving			
1.	Doel	De reserve Versterking Crisisbeheersing is ingesteld om ontwikkelingen van geormerkte gelden te verantwoorden. De niet voorziene risico's en toekomstige uitgaven worden gedekt uit deze reserve.			
2.	Historische achtergrond	De reserve is gevormd om de ontvangen rijks gelden en hierbij behorende plannen in de komende jaren te kunnen uitvoeren.			
3.	Soort	Bestemmingsreserve	Structureel		
4.	Looptijd	Startdatum	2023	Einddatum	Niet bepaald
5.	Benodigd peil	Minimaal	€ 0	Maximaal	Niet gedefinieerd
6.	Storting	Op basis van besluit Algemeen Bestuur.			
7.	Onttrekking	Onttrekkingen alleen via besluit Algemeen Bestuur.			
8.	Risicocalculatie	Zie algemene opmerkingen			
9.	Ontwikkelingsplanning	Zie algemene opmerkingen			
10.	Algemene opmerkingen	Sinds 2023 wordt er door de VRD extra Rijks geld ontvangen voor het versterken van de crisisbeheersing. Voor VRD gaat het in 2024 om een bijdrage van € 1.860.806,-. In 2025 zijn niet alle middelen voor dit doel besteed. Om het bestedingsplan volledig te kunnen uitvoeren zijn de resterende middelen van € 346.021,- toegevoegd aan deze reserve. In 2026 worden middelen onttrokken ten behoeve van opleidingen in het kader van UKB.			

Jaarrekening

Bijlage III: Nota Reserves en Voorzieningen

Nummer: 0605		Naam: Rampenpot			
Financiële informatie					
Stand per 1 januari 2025		€		250.459	
Toevoeging		€		-	
Onttrekking		€		-	
Stand per 31 december 2025		€		250.459	
Verwacht verloop verdere jaren	2026	2027	2028	2029	
(Te verwachten) stand per 1 januari	250.459	250.459	250.459	250.459	
Te verwachten stortingen	0	0	0	0	
Te verwachten onttrekkingen	0	0	0	0	
Te verwachten stand per 31 december	250.459	250.459	250.459	250.459	
Mogelijke claims					
Kenmerk reserve					
Nr.	Onderwerp	Omschrijving			
1.	Doel	Opvangen van bovenmatige kosten bij incidenten			
2.	Historische achtergrond	Deze reserve is in het verleden gevormd voor het opvangen van kosten bij grotere incidenten			
3.	Soort	Bestemmingsreserve	Structureel		
4.	Looptijd	Startdatum	2014	Einddatum	Niet bepaald
5.	Benodigd peil	Minimaal	€ 0	Maximaal	Niet bepaald
6.	Storting	Op basis van besluit Algemeen Bestuur.			
7.	Onttrekking	Besluitvorming onttrekkingen alleen via besluit Algemeen Bestuur.			
8.	Risicocalculatie	Zie algemene opmerkingen			
9.	Ontwikkelingsplanning	Zie algemene opmerkingen			
10.	Algemene opmerkingen	Bij een groot incident moeten meestal snel beslissingen worden genomen, die direct financiële gevolgen kunnen hebben. Wanneer nog niet duidelijk is wie de drager van deze kosten zal worden, kan deze reserve worden aangesproken. In 2025 is geen beroep op de reserve gedaan.			

Jaarrekening

Bijlage III: Nota Reserves en Voorzieningen

Nummer: 0608		Naam: Reserve verstrekking VRD-begroting 2023			
Financiële informatie					
Stand per 1 januari 2025		€		45.763	
Toevoeging		€		-	
Onttrekking		€		-	
Stand per 31 december 2025		€		45.763	
Verwacht verloop verdere jaren	2026	2027	2028	2029	
(Te verwachten) stand per 1 januari	45.763	-	-	-	
Te verwachten stortingen	0	0	0	0	
Te verwachten onttrekkingen	45.763	0	0	0	
Te verwachten stand per 31 december	-	-	-	-	

Kenmerk reserve					
Nr.	Onderwerp	Omschrijving			
1.	Doel	Opvangen financiële risico's voortvloeiende uit begroting 2023			
2.	Historische achtergrond	De reserve is gevormd ten laste van het jaarrekeningsresultaat 2021			
3.	Soort	Bestemmingsreserve	Structureel		
4.	Looptijd	Startdatum	2022	Einddatum	Niet bepaald
5.	Benodigd peil	Minimaal	€ 0	Maximaal	538.983
6.	Storting	Op basis van besluit Algemeen Bestuur.			
7.	Onttrekking	Voor het doel van deze bestemmingsreserve			
8.	Risicocalculatie	Zie algemene opmerkingen			
9.	Ontwikkelingsplanning	Zie algemene opmerkingen			
10.	Algemene opmerkingen	Tijdens de behandeling van de jaarrekening 2021 is besloten om een reserve Verstrekking VRD-begroting 2023 te vormen. De reserve heeft als doel het opvangen van incidentele ontwikkelingen in de begroting 2023. Het saldo per 31-12-2025 van € 45.763 is nog beschikbaar en heeft geen bestemming. Voorgesteld wordt om deze reserve te laten vrijvallen en toe te voegen aan de reserve Loon-en Prijscompensatie.			

Jaarrekening

Bijlage III: Nota Reserves en Voorzieningen

Nummer: 0612		Naam: Reserve Goed Werkgeverschap			
Financiële informatie					
Stand per 1 januari 2025	€	832.538			
Toevoeging	€	523.043			
Onttrekking	€	259.264			
Stand per 31 december 2025	€	1.096.317			
Verwacht verloop verdere jaren	2026	2027	2028	2029	
(Te verwachten) stand per 1 januari	1.096.317	1.096.317	1.096.317	1.096.317	
Te verwachten stortingen	-	0	0	0	
Te verwachten onttrekkingen	0	0	0	0	
Te verwachten stand per 31 december	1.096.317	1.096.317	1.096.317	1.096.317	
Mogelijke claims					
Kenmerk reserve					
Nr.	Onderwerp	Omschrijving			
1.	Doel	Mogelijk maken van transitie van medewerkers naar een plek waar zijn of haar talenten het beste tot hun recht komen.			
2.	Historische achtergrond	Gevormd met bovengenoemde doel			
3.	Soort	Bestemmingsreserve	Structureel		
4.	Looptijd	Startdatum	2020	Einddatum	Niet bepaald
5.	Benodigd peil	Minimaal	€ 0	Maximaal	Niet bepaald
6.	Storting	Op basis van besluit Algemeen Bestuur.			
7.	Onttrekking	Voor het doel van deze bestemmingsreserve			
8.	Risicocalculatie	Zie algemene opmerkingen			
9.	Ontwikkelingsplanning	Zie algemene opmerkingen			

Jaarrekening

Voorzieningen

Nummer: 0642

Naam: Voorziening RVU

Financiële informatie

Stand per 31 december 2024	€	136.379
Toevoeging	€	113.030
Onttrekking	€	100.011
Stand per 31 december 2025	€	149.398

Verwacht verloop verdere jaren	2026	2027	2028	2029
(Te verwachten) stand per 1 januari	149.398	24.058	24.058	24.058
Te verwachten stortingen	-	0	0	0
Te verwachten onttrekkingen	125.340	0	0	0
Te verwachten stand per 31 december	24.058	24.058	24.058	24.058

Mogelijke claims

Kenmerk reserve

Nr.	Onderwerp	Omschrijving
1.	Doel	Opvangen van de verplichtingen ontstaan op basis van afspraken in het kader van RVU
2.	Historische achtergrond	
3.	Soort	Voorziening Structureel
4.	Looptijd	Startdatum 2024 Einddatum Niet bepaald
5.	Benodigd peil	Minimaal € 0 Maximaal Niet bepaald
6.	Storting	Ten laste van exploitatie
7.	Onttrekking	Op basis van de ontstane rechten RVU
8.	Risicocalculatie	Zie algemene opmerkingen
9.	Ontwikkelingsplanning	Zie algemene opmerkingen

Jaarrekening

Voorzieningen

Nummer: 0646		Naam: Voorziening Groot Onderhoud			
Financiële informatie					
Stand per 31 december 2024		€	59.236		
Toevoeging	Op basis het MJOP becijferd	€	18.240		
Onttrekking		€	-		
Stand per 31 december 2025		€	77.476		
Verwacht verloop verdere jaren	2026	2027	2028	2029	
(Te verwachten) stand per 1 januari	77.476	95.716	113.956	132.196	
Te verwachten stortingen	18.240	18.240	18.240	18.240	
Te verwachten onttrekkingen	-	-	-	-	
Te verwachten stand per 31 december	95.716	113.956	132.196	150.436	
Mogelijke claims					
Kenmerk reserve					
Nr.	Onderwerp	Omschrijving			
1.	Doel	Kosten die op basis van het MJOP nodig zijn voor het instandhouden van onze gebouwen te kunnen dekken			
2.	Historische achtergrond	Sinds 2023 zijn wij verantwoordelijk voor het beheer van de brandweerposten Eelde en vanaf 2024 Vries De voorziening is op basis van een besluit van het Algemeen Bestuur in december 2024 ingesteld			
3.	Soort	Voorziening	Structureel		
4.	Looptijd	Startdatum	2024	Einddatum	Niet bepaald
5.	Benodigd peil	Minimaal	€ 0	Maximaal	Op basis van Onderhoudsplanning
6.	Storting	Ten laste van exploitatie			
7.	Onttrekking	Op basis van het in het MJOP geplande onderhoud			
8.	Risicocalculatie	Zie algemene opmerkingen			



Jaarstukken 2025

Crisisbeheersing, GHOR, Brandweer,
Bedrijfsvoering en Financiën



Veiligheidsregio
Drenthe