



## VOORSTEL AAN: ALGEMEEN BESTUUR

Vergaderdatum: 22 maart 2023

Agendapunt nr: 5

Kenmerk: Voorstel001201

Status: ter instemming

Opsteller: Suzanne Roijackers

Namens: Fred Heerink / Sjoerd de Jong

<i>Route besluitvorming</i>	<i>Vergadering d.d.</i>
Dagelijks bestuur	6 maart 2023

Bijlage(n): Ontwerpbegroting 2024 Veiligheidsregio Drenthe

### Onderwerp

Ontwerpbegroting 2024 Veiligheidsregio Drenthe.

### Voorstel

Het dagelijks bestuur stelt voor om:

1. in te stemmen met de Ontwerpbegroting 2024 VRD door deze voorlopig vast te stellen en voor een zienswijze voor te leggen aan de gemeenteraden;
2. in te stemmen met een incidentele noodzakelijke investering in de vakbekwaamheid van brandweervrijwilligers van € 600.000,- in 2024 en € 500.000,- in 2025 en dit ter zienswijze voor te leggen aan de gemeenteraden;
3. voor de uitvoering van de Wet open overheid (Woo) is binnen de organisatie van de VRD en de GGD extra capaciteit en investering in ondersteuningsprogramma's nodig. Deze capaciteit zal dan ook ingezet worden voor beide organisaties. De kosten hiervan voor de VRD zijn € 40.000,- structureel.

### **Besluit**

Paraaf:

Datum:

## **TOELICHTING OP HET VOORSTEL**

### **Inleiding**

In de ontwerpbegroting delen we onze plannen voor volgend jaar. De wereld is in beweging, dat maakt het ook complex om begin 2023 de wereld nauwkeurig te beschrijven waar we in 2024 in zitten. Die zal inherent anders zijn dan we nu denken. De VRD doet haar uiterste best om bij te blijven en flexibel te schakelen naar de opgaven.

Ontwikkelingen in de samenleving volgen elkaar steeds sneller op en hebben ook steeds vaker een groot effect op de taakuitvoering van de VRD. Kenmerkend is dat deze thema's daarnaast vaak ook impact hebben op de eigen bedrijfsvoering. Deze autonome ontwikkelingen in de samenleving raken de VRD dus intern en extern en kunnen dan ook niet los van elkaar gezien worden. Deze begroting gaat nader in op:

- klimaatadaptatie, duurzaamheid en energietransitie;
- data en informatie als essentiële schakels;
- veranderend vakmanschap en arbeidsmarktontwikkelingen.

Daarnaast bevat de begroting toelichting aan de hand van de gebruikelijke thema's:

- crisisbeheersing en Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR);
- Brandweer Drenthe;
- bedrijfsvoering.

### **Aan de slag vanuit urgentie**

De dynamiek van de afgelopen jaren heeft zijn weerslag op de VRD. Er zijn veel nieuwe opgaven en ontwikkelingen waar de organisatie vol energie mee aan de slag is.

Complexe maatschappelijke crises vragen om een groot netwerk van samenwerkende partijen. Vanuit het ministerie van JenV wordt een stevige verantwoordelijkheid en kwaliteit bij de veiligheidsregio's belegd. Dat vraagt om een versterking van crisisbeheersing, met informatievoorziening als significant onderdeel daarvan.

Ontwikkelingen gaan snel en zijn complex. Daar moeten wij ons beter op prepareren, bijvoorbeeld door het inrichten van informatieknooppunten. Robuustheid en continuïteit zijn hierbij van groot belang.

Er is ambitie om de brandweezorg op kwaliteitsniveau te houden en gereed te maken voor de toekomst. Dat doen we op een manier die passend is bij een organisatie die werkt met vrijwilligers. 'Van gelijke naar gelijkwaardige brandweezorg in Drenthe' – ook wel bekend als Programma Brandweezorg - moet in vijf tot tien jaar geleidelijk tot een toekomstbestendig model van brandweezorg leiden. Dat vraagt lef, flexibiliteit en biedt volop kansen om innovatief vorm te geven aan de toekomst van de brandweer in Drenthe. We streven naar een eenvoudiger model van brandweezorg, dat is robuuster en eenvoudiger en biedt veiligheid voor het eigen personeel.

Aan het eind van 2024 is onder andere het volgende gerealiseerd:

- brede focus op 'Natuurbrandbeheersing';
- integraal duurzaamheidsbeleid;
- aansluiting op de voorziene landelijke ontwikkelingen voor informatievoorziening;
- veranderend vakmanschap op de Meldkamer Noord-Nederland;
- verbeterde afstemming en samenwerking tussen Rijk en veiligheidsregio;
- Uniformering van het kwaliteitsniveau van bevolkingszorg en regie op crisiscommunicatie;
- een herstelde vakbekwaamheidskloof bij de brandweer;

- uitvoering van programma brandweezorg: versnelde invoering van 'Ondersteuning op afstand' en bevordering duurzame inzetbaarheid van brandweervrijwilligers.

### **Veilig werken vraagt om impuls vakbekwaamheid brandweezorg**

Het programma brandweezorg heeft als opdracht om brandweezorg op basis van vrijwilligheid te behouden in Drenthe. Het is een impactvolle verandering voor alle medewerkers bij de brandweer. Om ervoor te zorgen dat brandweervrijwilligers aangehaakt blijven en veilig kunnen werken is een kwaliteitsimpuls nodig. Hiervoor zijn extra financiële middelen noodzakelijk.

In Nederland zijn de basisprincipes voor brandbestrijding ontwikkeld om de brandbestrijding veiliger en eenvoudiger te maken. Deze zijn inmiddels verwerkt in de landelijke les- en leerstof. Nieuwe brandweermensen worden dus opgeleid vanuit deze principes.

Voor het zittende personeel is een bijscholing gepland, omdat de gevolgen voor het dagelijkse werk groot zijn. Deze bijscholing is gestart, maar in de praktijk blijkt dat het tegenvalt en dat de gevolgen groter zijn dan vooraf verwacht. Daarnaast heeft de bijscholing tot op heden versnipperd plaatsgevonden, dat komt vooral door de coronaperiode.

Al met al heeft de bijscholing nog niet het gewenste effect, waardoor binnen een brandweereenheid verschil van werkwijzen ontstaat tussen oude principes van brandbestrijding en nieuwe. Dat geeft een risico dat gewerkt wordt vanuit twee verschillende werelden. De kracht van brandweeroptreden is geworteld in de teamprestatie, deze staat onder druk.

Het is noodzakelijk te investeren in een bijscholing voor alle brandweermensen, zodat zij achteraf in teamverband veilig en effectief kunnen optreden.

Het gaat om veel mensen en daarom ook om een substantiële financiële impuls.

In het kader van veilig brandweeroptreden is bij een recente risico-inventarisatie en evaluatie (RI&E) geconcludeerd dat de VRD brandweered medewerkers vaccinaties moet aanbieden voor risico's waar zij aan worden blootgesteld. Tot dusver was het beleid dat als brandweermensen in aanraking komen met bloed bij een inzet, daar achteraf hygiëne- en zorgmaatregelen op worden getroffen. Dat blijkt niet voldoende volgens wettelijke kaders. Daarom moet een inhaalslag worden gemaakt om brandweermensen vaccinaties aan te bieden. Dat vraagt om een eenmalige financiële impuls in 2024.

### **Implementatie Wet open overheid**

De Woo (Wet open overheid) vervangt de Wob (Wet openbaarheid bestuur), maar heeft een veel bredere scope. De Woo ziet niet alleen toe op de wijze waarop belanghebbenden informatie kunnen opvragen bij overheidsinstellingen, maar verplicht overheidsinstellingen ook om actief documenten uit diverse categorieën openbaar te maken. Verder bepaalt de Woo dat de documenten die worden gepubliceerd, aan bepaalde eisen moet voldoen en dat documenten deels moeten worden gepubliceerd op een (nog nader in te richten) digitaal platform PLOOI.

De VRD doet deze implementatie samen met de GGD.

### **Financiën**

In onderstaande tabel is de ontwikkeling van de begroting 2024 van de VRD samengevat. Daarbij is een onderscheid gemaakt tussen de ontwikkelingen die leiden tot een verhoging van de gemeentelijke bijdrage voor lonen en prijzen.

Op basis van de afspraak gemaakt vanuit de VDG-notitie 'Samen werken voor Drenthe' vindt de indexatie plaats op lonen en prijzen. Voor 2024 is dat een bedrag van € 2.500.000,- De meerjarige afspraak voor bijstelling van de kapitaalslasten van € 60.000,- komen daar nog bij.

Daarnaast zien wij een aantal ontwikkelingen op het gebied van brandweezorg waarvoor in de komende twee jaar een extra impuls noodzakelijk is van respectievelijk € 600.000 voor 2024 en € 500.000 voor 2025.

Voor de uitvoering van de Wet open overheid (Woo) is binnen de organisatie van de VRD en de GGD extra capaciteit en een investering in ondersteuningsprogramma's nodig. Deze capaciteit zal dan ook ingezet worden voor beide organisaties. De kosten hiervan voor de VRD worden geraamd op € 40.000,- structureel.

<b>Bijdrage 2023</b>	<b>28.378.000</b>
Bij: loon- en prijscompensatie 2024 (8,8%)	2.500.000
Impuls brandweezorg	600.000
Autonome Ontwikkeling: Wet Open Overheid	40.000
Op peil brengen kapitaalslasten	60.000
<b>Bijdrage 2024</b>	<b>31.578.000</b>

\* De cijfers zijn gebaseerd op de MEV maart 2023

## **Argumenten**

### **Instemmen met ontwerpbegroting**

*1.1 Na vaststelling van de ontwerpbegroting wordt deze voor zienswijze aangeboden aan de gemeenteraden.*

Op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen dient de ontwerpbegroting voor een zienswijze voorgelegd te worden aan de gemeenteraden. De raden hebben een termijn van 12 weken om daarop te reageren en hun zienswijzen aan de VRD kenbaar te maken.

### **Instemmen incidentele investering**

*2.1 Veilig gezamenlijk optreden is noodzakelijk voor de brandweer*

Hiervoor is een extra investering nodig in de vakbekwaamheid van brandweermensen.

*2.2 Massa is kassa*

Het feit dat we veel brandweermensen hebben, maakt ook dat een financiële investering in hun vakbekwaamheid direct een forse investering is.

### **Wet open overheid**

*3.1 De WOO is een autonome ontwikkeling, compensatie via het gemeentefonds*

Gemeenten hebben via het gemeentefonds compensatie ontvangen voor de invoering van de WOO. Die gelden zijn ook bedoeld voor de gemeenschappelijke regelingen waar de gemeenten aan deelnemen.

## **Uitvoering**

- Na instemming door het AB VRD op 22 maart 2023 wordt de ontwerpbegroting 2024 voor zienswijze aan de gemeenteraden aangeboden.

- Op drie momenten in april en mei vinden zomermarkten plaats van de samenwerkende Drentse gemeenten waarin de begroting door de GR-en wordt toegelicht.
- Gemeenteraden kunnen tot 30 juni 2023 een zienswijze indienen op de ontwerpbegroting.
- De zienswijzen worden besproken en van reactie voorzien in het DB VRD van 5 juli 2023. De raden ontvangen daarna een reactie op hun zienswijze.
- De vaststelling van de begroting vindt plaats in het AB VRD van 6 september 2023.