



VOORSTEL AAN: ALGEMEEN BESTUUR

Vergaderdatum: 14 december 2022
Agendapunt nr: 5

Kenmerk: Voorstel001191
Status: ter besluitvorming
Opsteller: Suzanne Roijackers
Namens: Fred Heerink

Bijlage(n): -

<i>Route besluitvorming</i>	<i>Vergadering d.d.</i>
Dagelijks bestuur	23 november 2022

Onderwerp

Verwachtingen rondom de begroting 2024.

Voorstel

Het dagelijks bestuur stelt voor om te besluiten de colleges van B&W in opmaat naar de begroting 2024 van de VRD per brief te informeren over relevante ontwikkelingen.

Besluit

Paraaf:

Datum:

TOELICHTING OP HET VOORSTEL

Voortvloeiend uit de werkwijze 'Samen werken voor Drenthe' ontvangen colleges van B&W geen kaderbrief meer van gemeenschappelijke regelingen, zo ook de VRD. In een brief richten wij in plaats daarvan alvast een blik op de begroting van 2024. Dit dient als hulpmiddel voor het gesprek in het college en de voorjaarsbijeenkomsten met de raden die in januari/ februari worden gepland om kaders mee te geven voor onze begroting 2024.

Voorgesteld wordt om onderstaande onderwerpen in deze brief te benoemen.

Meerjarige externe ontwikkelingen

Vorig jaar schetsten wij diverse externe ontwikkelingen die van invloed zijn op onze begroting. Deze zijn verwerkt in de begroting van 2023. Dit zijn geen ontwikkelingen die in één jaar voorbij zijn, daarmee blijft dit onverminderd van kracht. Kortweg gaat het om:

- Klimaatadaptatie, duurzaamheid en energietransitie;
- Vitale processen: technologische kansen en -bedreigingen;
- Invoering van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen;
- Veranderd vakmanschap en arbeidsmarktontwikkelingen.

Voor een inhoudelijke duiding kunt u terecht in onze begroting 2023.

Landelijk beleid

Het ministerie van Justitie en Veiligheid werkt aan een versterking van crisisbeheersing en brandweezorg. Het doel hiervan is om beter voorbereid te zijn op bovenregionale en landelijke crises en incidenten. De evaluatie van de wet Veiligheidsregio's en recente crises zijn hiervoor de input geweest. De uitkomsten daarvan zullen de komende jaren ook effect hebben op de organisatie van de VRD. Eind 2022 wordt hierover een contourennota aan de Tweede Kamer gepresenteerd. Dit leidt tot meer sturing en regie vanuit de rijksoverheid op crisisbeheersing en brandweezorg. Dit zal ook worden vastgelegd in nieuwe wet- en regelgeving via de aanpassing van de wet Veiligheidsregio's

Versterking crisisbeheersing

Het zwaartepunt van de aanpak van recente en toekomstige crises bevindt zich naar verwachting op het bovenregionale, landelijke en nationale niveau. Het kabinet stelt extra middelen en uitvoeringscapaciteit beschikbaar om de veiligheidsregio's en het Rijk te ondersteunen de landelijke doelstellingen te realiseren.

Er wordt gewerkt aan een Knooppunt Coördinatie Regio's – Rijk (afgekort: KCR2) dat bij een crisis acuut (24/7) opschaalt met kwalitatief hoogwaardige professionals. Hier zal vanuit de VRD ook aansluiting op komen. Onderstaande ontwikkelingen voor informatievoorziening sluit hier ook op aan.

Informatievoorziening

Er komt een steeds grotere nadruk te liggen op informatievoorziening: er komt een wettelijke basis voor gemeenschappelijke informatievoorziening in alle fasen van crisisbeheersing en brandweezorg. Informatievoorziening is daardoor onderdeel van het primair proces, naast brandweezorg en crisisbeheersing. Dit vraagt inzet en focus vanuit medewerkers in alle lagen van ons bedrijfsproces.

Brandweezorg

De ontwikkeling van brandweezorg voor de toekomst wordt binnen Drenthe in nauwe samenwerking met de mensen op de brandweerposten doorlopen. Wij staan voor het behoud van vrijwilligheid als basis voor brandweezorg en onderzoeken op welke wijze vrijwilligers daar voldoende toe zijn geëquipeerd. Kennis en vaardigheden zijn van belang, maar we kunnen ook steeds meer informatie op afstand en via digitale kanalen ontsluiten.

Met een grotere doorloopsnelheid van vrijwilligers leiden wij steeds meer nieuwe vrijwilligers op, in een steeds duurder wordend opleidingsstelsel. Daarin lopen we tegen grenzen aan.

GHOR

De GHOR moet als essentieel onderdeel van het stelsel van crisisbeheersing beter worden ingebed. Daarbij hoort ook een verduidelijking van de GHOR-taak. Dit komt terug in de aanpassing van de Wet veiligheidsregio's.

In Drenthe geldt dat de GHOR-taak wordt geleverd vanuit de GGD. Deze taak wordt nu organisatorisch ingebed bij de VRD voor een betere verbinding met de organisatie van de crisisbeheersing.

Bevolkingszorg

Een regierol voor de besturen van de veiligheidsregio's voor bevolkingszorg en risico- en crisiscommunicatie wordt wettelijk verankerd. Bevolkingszorg speelt een cruciale rol in de crisisbeheersing. Dat ervaren we bijvoorbeeld bij de aanpak van de Oekraïne-crisis. De invulling per regio is nu divers. Dat maakt dat het in de praktijk voor veel partijen onvoldoende duidelijk is wat bevolkingszorg precies inhoudt, hoe bevolkingszorg zich verhoudt tot gemeentelijke crisisbeheersing en wat de verhouding is met de processen risico- en crisiscommunicatie onder verantwoordelijkheid van de besturen van de veiligheidsregio's. Uniformering van het kwaliteitsniveau van bevolkingszorg is daar een belangrijk onderdeel van. Bestaande afspraken hierover in Drenthe zullen moeten worden aangepast.

Informatieveiligheid

Vanuit de landelijke samenwerking van veiligheidsregio's wordt gewerkt aan het versterken van de cyberweerbaarheid van de veiligheidsregio's. Dit gebeurt op basis van de informatiebeveiligingstandaard die verplicht is voor overheidsorganisaties. Onderdeel daarvan is het organiseren van de functies 'monitoring van dreigingen en kwetsbaarheden' (SOC, Security Operations Centre) en 'incident response op digitale incidenten' (CERT, Computer Emergency Response Team).

Hierbij speelt mee dat veiligheidsregio's waarschijnlijk een status krijgen van vitale aanbieder als onderdeel van de vitale infrastructuur in Nederland. Hiervoor is een sterke collectieve cyberweerbaarheid noodzakelijk.

Een gezamenlijke oplossing voor SOC en CERT kan als structurele oplossing worden ontwikkeld en geïmplementeerd. De verwachting is dat de collectieve oplossing nog tot 2024 of 2025 op zich laat wachten. De kosten hiervan zullen in 2023 in beeld worden gebracht.

Bedrijfsvoering

De oorlog in Oekraïne en mondiale schaarstevraagstukken maken het steeds urgenter om als organisatie te investeren in duurzaamheid. Hiervoor zullen contouren worden vastgelegd in onze begroting 2024.

Net als gemeenten is ook de VRD bezig met de vertaling van de Wet Open Overheid (Woo) in het bedrijfsvoeringsproces. De VRD en GGD zijn voornemens structureel extra juridische capaciteit in te zetten om de rol van Woo-functionaris te vervullen. Deze functionaris zal in 2023 de Woo uitvoering structureel borgen binnen de organisatie. Naast personele capaciteit moet ook rekening worden gehouden met structurele materiële kosten.

Financieel perspectief

Lonen en prijzen stijgen sneller dan de ramingen waarmee is gerekend in. Op basis van de gemaakte afspraken ligt een aanvulling door de gemeenten voor de hand.

De stijging van de loon- en prijscompensatie van 2022 wordt, conform de afspraken uit "Samen werken voor Drenthe" verwerkt in de begroting 2024. Daarnaast kan de VRD 2023 niet overbruggen doordat hier geen weerstandsvermogen voor is aangehouden. Eerder is afgesproken hiervoor gebruik te maken van het weerstandsvermogen van de gemeenten.

De raming van de kostenstijging is afhankelijk van een aantal factoren waaronder de uitkomst van de cao-onderhandelingen voor de veiligheidsregio's. Op dit moment schatten wij in dat de uitzetting 1,5 tot 2 miljoen euro bedraagt. Middels de ontwerpbegroting wordt u hier in maart 2023 verder over geïnformeerd.

Vervolg

Met de gemeenteraden wordt in januari en februari een raadsbijeenkomst gepland om de inhoudelijke ontwikkelingen toe te lichten en eventuele kaders op te halen. In het eerste kwartaal van 2023 stelt de VRD de ontwerpbegroting 2024 op en vast.

De ontwerpbegroting wordt begin april 2023 aangeboden aan de raden voor zienswijzen. In het voorjaar organiseren we voor gemeenteraden informatiebijeenkomsten om de financiële kant van de begroting nader toe te lichten.