



Veiligheidsregio
Drenthe

Veiligheidsregio Drenthe **4-maandsrapportage**

Januari t/m april 2023



Conclusie

Binnen de VRD is sinds de start van 2023 weer meer ruimte voor innovatie en ontwikkeling ontstaan. Dat gebeurt met veel energie en enthousiasme: er komen veel ontwikkelingen op crisisbeheersing en de brandweer af die om aandacht vragen, zowel vanuit het Rijk als vanuit de VRD zelf. Het versterken van crisisbeheersing en de brandweer zijn speerpunten waar het Rijk landelijke kaders voor ontwikkelt en regionaal ligt onder meer de uitdaging om brandweezorg op basis van vrijwilligheid te blijven waarborgen.

Na drie jaar volop crisisbestrijding in langdurige crises, lijkt in 2023 het stof eindelijk een beetje neer te dalen: COVID-19 is inmiddels endemisch. De samenwerking voor de opvang van Oekraïense vluchtelingen en asielopgaven is medio februari onder bestuurlijke regie van de colleges van B&W gebracht via de Provinciale Regietafel (PRT); in de uitvoering blijft de VRD ondersteuning leveren.

Crisisbeheersing & GHOR

Implementatie crisisplan wordt vervolgd

De implementatie van het crisisplan dat in 2022 is vastgesteld wordt vervolgd, waaronder voor langdurige crises. Voor de opvang van vluchtelingen uit Oekraïne en voor de crisisnoodopvang asielzoekers (CNO) is vorig jaar al gewerkt volgens de uitgangspunten van het crisisplan. Verdere implementatie vindt plaats door middel van trainingen in 'voorwaarts denken'¹ en met oefeningen. Daarnaast wordt gewerkt aan een animatie om in beeld te brengen hoe de crisisorganisatie bij langdurige crises werkt.

Besteding BDUR-gelden krijgt vorm

Door het ministerie van Justitie en Veiligheid wordt een structurele extra uitkering van de Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDUR) uitgekeerd aan de veiligheidsregio's voor de versterking van crisisbeheering. De VRD ontvangt een extra bedrag van 1,2 miljoen euro in 2023. Er is gestart met het opstellen van een BDUR-bestedingsplan voor de VRD. Hierbij wordt uiteraard gewerkt volgens de opgelegde kaders vanuit het ministerie om crisisbeheersing te verstevigen. Speerpunten zijn:

- Samenwerking tussen het Rijk en de regio's in een landelijk informatieknooppunt (KCR2).
- Het inrichten van een veiligheidsinformatiecentrum op de schaal van Drenthe.
- Informatiegestuurd werken.
- Het versterken van internationale betrekkingen.

Daarnaast wordt gekeken naar de samenhang met thema's die samen met team crisisbeheersing worden uitgevoerd, zoals natuurbrandbeheersing.



¹ Deze methode leert ons dat wat we niet weten belangrijker is dan wat we wel weten en biedt handvatten om door proactief denken snel en vanuit eigen denkracht de crisis in kaart te brengen en van daar uit te handelen.

Trainen en oefenen van crisisfunctionarissen

Crisisbeheersing organiseert opleidingen, trainingen en oefeningen weer zoveel mogelijk in fysieke vorm. Onderdeel daarvan zijn klassikale trainingen die gericht zijn op het gedachtengoed 'Voorwaarts denken en Onzekerheidskunde'. Dat gebeurt voor alle crisisfunctionarissen, met als doel een gelijke werkwijze op operationeel, tactisch en strategisch niveau tijdens crises.

Naast diverse oefenmomenten voor COPI, ROT en GBT is een nieuw initiatief gestart om meer inzicht te geven in het werk van de verschillende partners in de crisisorganisatie.

Er zijn carroussels georganiseerd met de titel 'Hoe werkt het bij...', zodat er meer kennis van en begrip is voor elkaars taken, rollen en verantwoordelijkheden. Taken, rollen en verantwoordelijkheden van de GHOR en Defensie zijn al aan de orde gekomen.

Team crisisbeheersing is verantwoordelijk voor het evalueren van multidisciplinaire operationele incidenten en oefenmomenten. In de afgelopen periode is een pilot gedaan met een tool die een gestructureerde evaluatiesystematiek ondersteunt. Deze pilot is in het afgelopen kwartaal afgerond en op dit moment worden de uitkomsten beoordeeld.



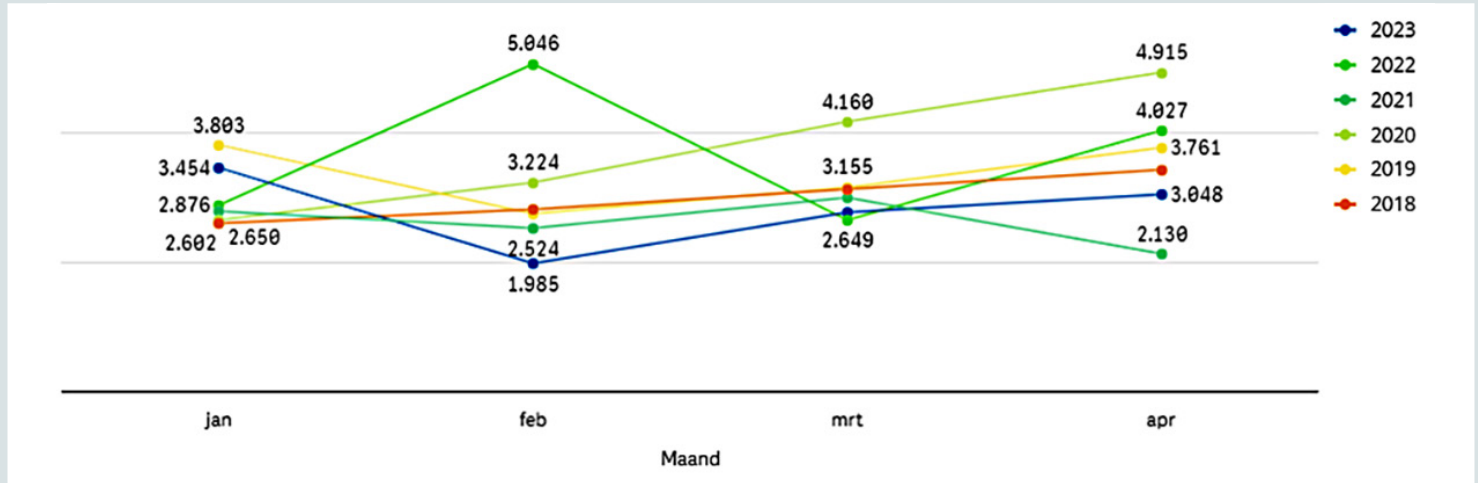
Informatiegestuurd werken is in ontwikkeling

Team crisisbeheersing en team GHOR werken samen aan een actueel veiligheids- en gezondheidsbeeld dat mede gebaseerd is op de risico's die zijn vastgesteld in het regionaal risicoprofiel en het zorgrisicoprofiel. Voor beiden geldt dat zowel landelijk als in 3-Noord afstemming wordt gezocht.

De visie en ideeën rondom informatiegestuurd werken worden steeds concreter. Er vindt wekelijks een 'Keek op de Week' plaats, waarin een analyse wordt gemaakt door gemeente, politie, brandweer, GHOR en Meldkamer Noord Nederland en de informatiemanager, met als doel om vroegtijdig in te kunnen spelen op mogelijke incidenten of crises die op ons afkomen. Ook sluit de VRD aan bij de Multibriefing van de meldkamer Noord-Nederland.

Uitrukgegevens: 2023 begint rustig

Uitrukuren



Maand	2023	2022	2021	2020	2019	2018
jan	3.454	2.876	2.788	2.650	3.803	2.602
feb	1.985	5.046	2.524	3.224	2.746	2.817
mrt	2.770	2.649	2.995	4.160	3.155	3.123
apr	3.048	4.027	2.130	4.915	3.761	3.421
	11.257	14.598	10.437	14.949	13.465	11.963

Qua uitrukken is 2023 gemiddeld genomen, tot nu toe een rustig jaar. Hoewel januari een relatief hoog aantal geregistreerde uitrukuren laat zien.

Dit werd mede veroorzaakt door een grote inzet in Roden waar op 31 januari een bedrijfsverzamelgebouw afbrandde. In februari zijn er opvallend weinig uitrukuren geregistreerd: het minste aantal uren in de afgelopen zes jaar.



Traag herstel van achterstand vakbekwaamheid levert risico's op

De achterstanden in de vakbekwaamheid van repressief personeel zijn nog steeds aanwezig en het inlopen hiervan gaat langzaam. Financiële mogelijkheden binnen de VRD om een herstelprogramma op te starten in 2023 zijn beperkt. De achterstanden doen zich met name voor op het thema 'Basisprincipes brand' - een nieuwe leer rondom brandbestrijding - en zijn een direct gevolg van de COVID-19 pandemie. Omdat nieuw materiaal en materieel al wel is aangepast op de nieuwe 'basisprincipes brand', ontstaan er risico's voor brandweerpersoneel bij brandbestrijding.'

Uitvoering van het Programma Brandweezorg krijgt steeds meer vorm

De projectorganisatie voor het Programma Brandweezorg is eind maart gestart met leidinggevend en adviseurs en krijgt momenteel vorm.

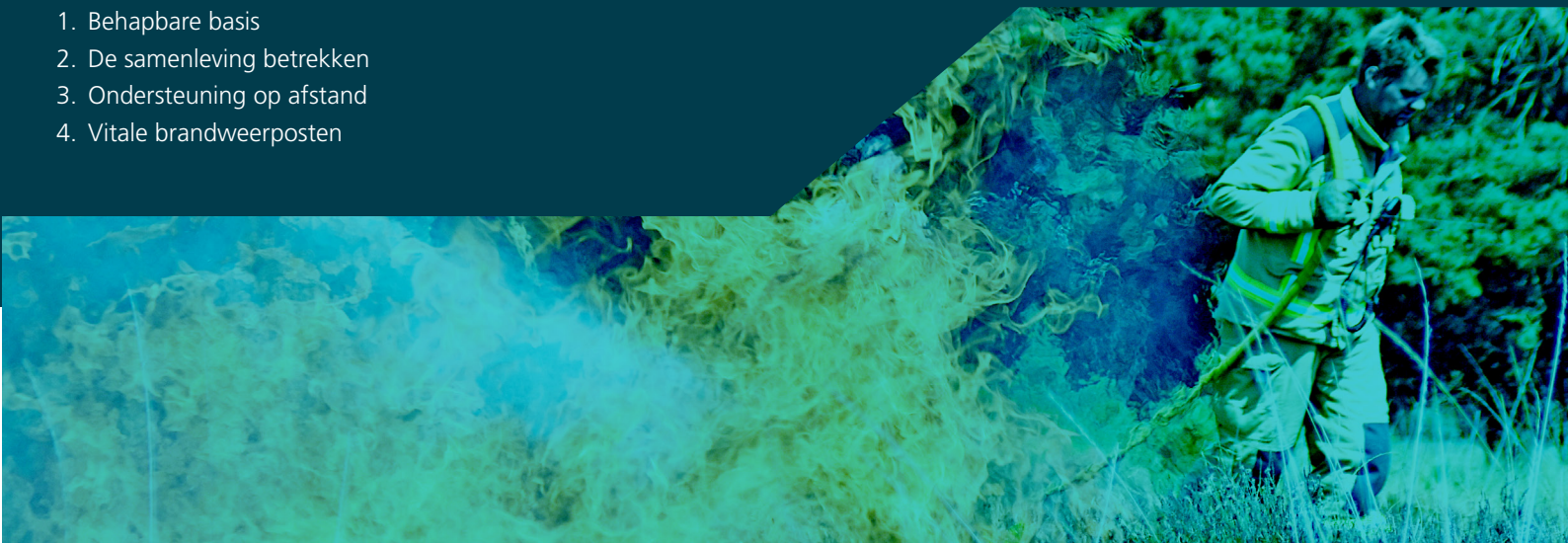
Het Programma Brandweezorg bestaat uit vier programmajlijnen:

1. Behapbare basis
2. De samenleving betrekken
3. Ondersteuning op afstand
4. Vitale brandweerposten

Om goed zicht te krijgen hoe de Drentse brandweerposten kijken naar de ontwikkelingen en uitdagingen voor de brandweer is de portefeuillehouder Incidentbestrijding in 2022 en het eerste kwartaal van 2023 met alle posten in gesprek geweest. De opgehaalde inzichten worden meegenomen in het vervolg van het programma.

Actualisatie van het dekkingsplan Brandweer Drenthe is gestart

In de eerste maanden van 2023 is gestart met de actualisatie van het huidige dekkingsplan van Brandweer Drenthe. Dit jaar wordt – aan de hand van een landelijke systematiek - vastgelegd welke brandweezorg in Drenthe wordt geleverd. Afspraken over prestaties rondom opkomsttijden vormen daar onderdeel van. Het dekkingsplan vormt input om vervolgcacties te bepalen op het gebied van risicobeheersing en incidentbestrijding.



Beheersbaarheid kosten brandweermateriaal en -materieel

Er is een start gemaakt met een onderzoek naar mogelijkheden om de kosten voor het brandweermateriaal en -materieel beheersbaar te houden. Directe aanleiding vormen de forse stijgingen van kosten op alle gebieden: zowel aanschaf als onderhoud, beheer en exploitatie.

Natuurbrandbeheersing

Het uitkomen van het rapport "Natuurbrandsignaal '23", zorgde voor de nodige aandacht in de media vanwege de waarschuwing voor een toenemende kans op onbeheersbare natuurbranden. Aan het algemeen bestuur is op 22 maart een presentatie hierover gegeven met een toelichting wat dit betekent voor Drenthe. In dezelfde periode is de verbinding met de provincie Drenthe en uitvoeringorganisatie Prolander op dit thema versterkt. En er vond een grote natuurbrandbestrijdingsoefening plaats in het Bargerveen, samen met Staatbosbeheer.

Omgevingswet

Er is een definitief besluit gevallen over de ingangsdatum van de Omgevingswet: 1 januari 2024 treedt deze wet in werking. In het eerste kwartaal van 2023 is een koppeling met het nieuwe programma LEEF aan het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) gemaakt met positieve resultaten. De gegevensuitwisseling tussen de VRD en gemeenten werkt na het testen daarvan. Het vervolg is dat momenteel fictieve casussen in het DSO worden ingevoerd, zodat medewerkers goed voorbereid zijn.

Beleid Brandweerkeuringen/PPMO

Het beleid brandweerkeuringen is op 1 februari vastgesteld door het MT VRD en vormt de basis voor het aanbrengen van verbeteringen in het keuringsproces. De noodzaak hiervan bleek uit eerder intern onderzoek. In het eerste kwartaal 2023 is het beleid geïmplementeerd en is veel aandacht geweest voor het verbeteren van de informatievoorziening. Een openstaand punt rondom dit thema zijn de geconstateerde tekortkomingen op de drie keuringslocaties. Dit wordt verder in 2023 opgepakt.

Bedrijfsvoering

VRD blijft ondersteunen bij opvang van Oekraïense vluchtelingen en asielopgaven

Hoewel de samenwerking voor de opvang van Oekraïense vluchtelingen en asielopgaven onder bestuurlijke regie van de colleges van B&W is gebracht via de Provinciale Regietafel (PRT), blijft de VRD nog ondersteuning leveren in deze samenwerking door informatievoorziening, operationele uitvoering (waaronder het belteam). Daarnaast wordt een nieuwe projectleider geworven die organisatorisch wordt ondergebracht bij de VRD en bestuurlijk aangestuurd door de PRT.

Krappe arbeidsmarkt vraagt andere manieren van werven

Door de veranderende arbeidsmarkt is het soms moeilijker om de juiste mensen voor specifieke domeinen te vinden, met name op het gebied van informatievoorziening. Om de juiste mensen aan te trekken wordt geëxperimenteerd met andere manieren van werven. Dit krijgt de volgende maanden meer vorm.

De afgelopen periode heeft de VRD geïnvesteerd in netwerken in provinciaal en 3-Noord verband om meer gebruik te maken van elkaars kennis, elkaar te versterken en onderlinge mobiliteit te bevorderen. Dit is mede ingegeven door de arbeidsmarktproblematiek, maar is ook een investering in de netwerkfunctie van de VRD. Om een aantrekkelijke werkgever te zijn voor young professionals is de VRD gestart met een ondersteuningsprogramma: jonge medewerkers worden actief begeleid met het doel ze langer aan de organisatie te verbinden. Daarnaast wordt samen met de GGD geïnvesteerd in trainees. Dat gaat de komende periode meer vorm krijgen.

Nieuwe brandweerposten in aanbouw

De nieuwbouw van de brandweerpost in Eelde is op een haar na afgerond. De vrijwilligers van post Eelde maken vanaf begin mei gebruik van het nieuwe, energieneutrale gebouw. In februari startte daarnaast de nieuwbouw van post Vries. Deze nieuwe post is in de loop van 2023 gereed en uiteraard ook energieneutraal. Tijdens de nieuwbouw is post Vries gehuisvest op een tijdelijke locatie.



Vernieuwde vergaderzaal voor het bestuur en een digitale publieke tribune

In maart is de vernieuwde vergaderzaal 3 in Assen opgeleverd. De zaal is passend ingericht als bestuurskamer en voor de ontvangst van externen. Het algemeen bestuur van de VRD (en het algemeen bestuur van de GGD hebben daarmee weer

een representatieve en moderne omgeving om in te vergaderen. Met de nieuwe inrichting is de publieke tribune verhuisd van een fysieke naar een digitale tribune: wie mee wil luisteren met de vergaderingen kan dit in basis digitaal doen. Fysiek bijwonen van de vergaderingen kan alleen in afstemming met de bestuursadviseur.

Informatieveiligheid en privacy

De uitvoering van het "Verbeterplan informatieveiligheid & privacy" is volop in gang. Langs drie lijnen wordt inmiddels gewerkt aan de gewenste resultaten. Deze drie lijnen zijn:

- Implementatie BIO en NEN 7510
- Inrichting organisatie team IV&P
- Afhandelen dagelijkse casuïstiek

Op dit moment wordt voorzien dat de implementatie van BIO en NEN 7510 als normenkader succesvol kan worden afgerond per 1 juli 2023. De hand is gelegd aan de laatste onderdelen, waarbij het vooral gaat om definitieve vaststelling van procedures en beleid. Met de implementatie dient de vraag zich aan op welke wijze het voldoen aan de BIO en NEN 7510 aangetoond kan worden, een vraag die op dit moment met name binnen de landelijke samenwerking van GGD aan de orde is. Tot nu toe is er voor gekozen compliant werken als uitgangspunt te hanteren, alternatieven zijn het laten uitvoeren van een externe audit of certificering. Gelet op het belang van informatieveiligheid en privacy in het maatschappelijke verkeer en de ketensamenwerking van GGD en VRD lijkt certificering een logisch vervolg.

Ten aanzien van de inrichting van de organisatie van het team IV&P kan worden gemeld dat inmiddels alle rollen ingevuld zijn. Daarbij is een gebruik gemaakt van een mix van medewerkers in dienst van GGD en VRD, een traineeship en externe inhuur van personele capaciteit en expertise. Voor de komende periode wordt gepoogd om voor de functie van Functionaris Gegevensbescherming de bestaande inhuur van personele capaciteit te verruilen voor een medewerker in dienst van de GGD of VRD.

Voor het onderdeel informatieveiligheid geldt in de dagelijkse praktijk dat er bij de GGD en VRD veel pogingen zijn tot misbruik en oneigenlijk gebruik, maar dat gelukkig het overgrote deel van de pogingen tegen gehouden kunnen worden of op tijd onschadelijk gemaakt kunnen worden. Technische voorzieningen, inrichting van procedures en werkprocessen, maar vooral ook bewustwording van medewerkers blijken daarmee voor dit moment voldoende effectief te zijn. Uit ons jaarverslag over 2022 blijkt dat pogingen tot het misbruik en oneigenlijk gebruik van onze informatiesystemen zich blijven verbeteren, met name door pogingen om toegang te krijgen tot identiteit en accountants van medewerkers van GGD en VRD.

Rechtmatigheidsverantwoording

Er is gewerkt aan de voorbereidingen en implementatie van de rechtmatigheidsverantwoording die door het dagelijks bestuur moet worden afgegeven. In de vergadering van 14 december 2022 heeft het algemeen bestuur het plan van aanpak en de verantwoordingsgrens vastgesteld voor het jaar 2023. De grens waarboven afwijkingen in de verantwoording opgenomen moeten worden is vastgesteld op 3% van de totale lasten (inclusief toevoegingen aan de reserves). Om tot een eerste verantwoording over het jaar 2023 te komen moet de financiële verordening van GGD Drenthe en VRD worden aangepast. In de vergadering van het algemeen bestuur van 11 oktober 2023 wordt de financiële verordening en een eerste tussentijdse rechtmatigheidsverantwoording als onderdeel van de bestuursrapportage over 8 maanden aangeboden.

De accountant heeft een goedkeurende accountantsverklaring afgegeven bij de jaarrekening 2022. Daarnaast heeft de accountant aangegeven dat de VRD voldoende maatregelen heeft getroffen en klaar is voor de rechtmatigheidsverantwoording over 2023.

Het financiële resultaat eindejaar wordt op basis van de huidige kennis geprognosticeerd op een tekort van € 1.430.000,-. Dit resultaat is grotendeels het gevolg van de hieronder genoemde afwijkingen ten opzichte van de begroting:

		Begroting Primair	Begroting 1e Wijziging	Begroting	Tijdvak Begroting	Resultaat Tijdvak	Eindejaars Verwachting
Bedragen * 1000		2023	2023	2023	2023	2023	2023
Programma Calamiteiten en Crises							
Incidentbestrijding	Lasten	4.813	65	4.878	1.626	191	-345
Operationele informatievoorziening	Lasten	152	54	206	69	13	-
Techniek en logistiek	Lasten	1.607	93	1.700	567	-23	-
Vakbekwaamheid	Lasten	1.799	379	2.178	726	107	-200
Crisisbeheersing	Lasten	247	12	259	86	67	-
GHOR	Lasten	1.352	-0	1.352	451	-	-
Investerings	Lasten	3.404	4	3.408	1.136	82	640
Personeel	Lasten	8.633	176	8.809	2.936	65	-517
Saldo lasten	Saldo	22.006	783	22.790	7.597	501	-422
Incidentbestrijding	Baten	-	-	-	-	2	-
Techniek en logistiek	Baten	30	-	30	10	-10	-
Investerings	Baten	113	0	113	38	-38	-
Vakbekwaamheid	Baten	12	12	-	-	-	-
Personeel	Baten	26	-	26	9	26	-
Saldo baten	Saldo	181	12	169	56	-20	-
Totaal programma Calamiteiten en Crisis		21.825	796	22.621	7.541	481	-422
Programma Bewustwording							
Risicobeheersing	Lasten	130	-4	126	42	-0	-60
Personeel	Lasten	3.139	64	3.203	1.068	23	-188
Saldo lasten	Saldo	3.269	60	3.329	1.110	23	-248
Risicobeheersing	Baten	-	-	-	-	-	-
Personeel	Baten	10	-	10	3	9	-
Saldo baten	Saldo	10	0	10	3	9	-
Totaal programma Bewustwording		3.260	60	3.320	1.107	32	-248
Programma Samenleving							
Jeugdbrandweer	Lasten	48	-20	28	9	-5	-
Huisvesting	Lasten	2.198	137	2.335	778	-117	-580
Saldo lasten	Saldo	2.246	117	2.363	788	-123	-580
Jeugdbrandweer	Baten	6	-	6	2	-2	-
Huisvesting	Baten	943	-61	1.004	335	-117	-
Saldo baten	Saldo	949	-61	1.010	337	-119	-
Totaal programma Samenleving		1.297	56	1.353	451	-242	-580
Programma Organisatie							
ICT	Lasten	804	785	1.589	530	160	-
Organisatiekosten	Lasten	1.061	30	1.091	364	57	-40
Investerings	Lasten	400	-	400	133	133	-
Personeel	Lasten	3.924	80	4.004	1.335	29	-235
Saldo lasten	Saldo	6.189	895	7.084	2.361	379	-275
Organisatiekosten	Baten	111	-	111	37	67	20
Investerings	Baten	0	-	-	-	-	-
Personeel	Baten	12	-	12	4	12	-
Saldo baten	Saldo	123	0	123	41	79	20
Totaal programma Organisatie		6.066	895	6.961	2.320	458	-255
Dekkingsbronnen							
Gemeentelijke bijdrage	Baten	28.378	-	28.378	9.459	-222	-
Bdur	Baten	5.211	-187	5.399	1.800	1.511	-
Saldo baten	Saldo	33.589	-187	33.777	11.259	1.289	-
Overige kosten	Lasten	1.359	-1.359	-	-	11	75
Oekraïne en Covid-19	Lasten	-	-	-	-	-481	-
Onvoorzien	Lasten	0	-	-	-	-	-
Saldo lasten	Saldo	1.359	-1.359	-	-	-470	75
Totaal aan dekkingsbronnen		32.230	-1.547	33.777	11.259	820	75
Resultaat voor bestemming		-217	260	-477	-159	1.550	-1.430
Mutatie reserves	Lasten	217	-260	477	159	-159	-
Resultaat na bestemming		0	0	0	0	1.391	-1.430

- De overeengekomen cao verhoging, geeft meerkosten bij Personeel van € 940.000,- en Incidentbestrijding € 280.000,-, het totale te verwachten nadeel loonontwikkelingen bedraagt € 1.220.000,-.
- Meerkosten Vakbekwaamheid door hogere inkooprijzen voor opleiden en oefenen, nadeel van € 200.000,-.
- Door de hoge energieprijzen worden meer kosten voor Huisvesting gemaakt, dit geeft een nadeel van € 580.000,-.
- Het totale nadeel loon- en prijsontwikkelingen komt hiermee op € 2.000.000,-. Voor een bedrag van € 855.000,- kan een beroep worden gedaan op de reserve loon- en prijsontwikkelingen. In het voorstel 2e Begrotingswijziging VRD vragen wij € 1.145.000,- voor loon- en prijscompensatie, het deel dat niet kan worden opgevangen uit de bestemmingsreserve loon- en prijsontwikkeling. In het voorstel 2e Begrotingswijziging VRD 2023 wordt dit verder toegelicht.
- Minder kapitaallasten door langer durende aanbestedingstrajecten en langere levertijden, dit geeft een voordeel op Investerings van € 640.000,-.
- Als gevolg van wijzigende wet- en regelgeving voor Risicobeheersing zijn er meerkosten gemaakt voor ICT applicaties voor de Omgevingswet en de Meldkamer, dit geeft een te verwachten nadeel van € 60.000,-.
- In 2023 is een nieuw convenant Meldkamer in werking getreden, voor versterking van crisisbeheersing zijn er meerkosten, nadeel van € 65.000,- bij Incidentbestrijding. In het voorstel 3e Begrotingswijziging VRD 2023 wordt dit verder toegelicht.
- Over het eerste kwartaal van 2023 is een hogere rente opbrengst gerealiseerd, dit geeft een te verwachten voordeel van € 75.000,-.
- Meerkosten voor overige ontwikkelingen, nadeel € 20.000,- bij Organisatiekosten.