



Raad van Commandanten en Directeuren
Veiligheidsregio
De voorzitters RCDV

Inlichtingen bij
Secretaris
Veiligheidsberaad
Vertrouwelijkheid
intern veiligheidsregio's
Ons kenmerk
V022-2025

Datum 15 december 2025
Onderwerp Bestuurlijke opdracht opvolging inspectierapport GBO/SO

Geachte heren Donker en Van Dalen,

Hierbij bied ik u de bestuurlijke opdracht aan met betrekking tot de opvolging van de aanbevelingen van het inspectierapport "Grenzen bereikt", aangaande Grootschalig Brandweeroptreden (GBO) en Specialistisch Optreden (SO).

Aanleiding

Op 25 november jl. heeft de Inspectie Justitie en Veiligheid (JenV) het rapport "Grenzen bereikt" gepubliceerd¹. De volgende vraag staat hierin centraal: "*In hoeverre is de visie GBO 2.0 gerealiseerd en draagt deze bij aan de landelijke slagkracht van de brandweer?*" De belangrijkste bevinding van het rapport is als volgt: De brandweer is structureel niet in staat om op bovenregionaal of landelijk niveau grote incidenten gezamenlijk effectief te bestrijden. Het rapport sluit af met vijf aanbevelingen aan JenV en vijf aanbevelingen aan de veiligheidsregio's.

Ten aanzien van de eerste twee aanbevelingen uit het inspectierapport, zal het Veiligheidsberaad per brief een verzoek doen aan de algemeen besturen veiligheidsregio om deze met prioriteit op te pakken. Dit ziet toe op de aanbevelingen om alsnog de eerdere afspraken uit de visie GBO 2.0 uit te voeren en om te zorgen voor een actueel overzicht van slagkracht van de eigen regio, dat actief wordt bijgehouden, zodat te allen tijde inzichtelijk wordt gemaakt welke bijstand kan worden geleverd aan andere regio's.

Naast de aanbevelingen in het rapport, doet JenV in haar beleidsreactie² een toezegging aan de Tweede Kamer over de uitvoering van een aantal aanvullende acties, waarbij de veiligheidsregio's ook (deels) aan zet zijn.

Om de opvolging van alle aanbevelingen in goede banen te leiden is deze bestuurlijke opdracht vastgesteld door het Veiligheidsberaad op 12 december 2025.

¹ Zie <https://www.inspectie-jenv.nl/documenten/2025/11/25/rapport-grenzen-bereikt>

² Zie <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2025/11/25/tk-beleidsreactie-op-inspectiebrief-rampenbestrijding-en-brandweezorg-caribisch-nederland-en-ghor-en-inspectierapport-bovenregionaal-grootschalig-en-specialistisch-brandweeroptreden>



Bestuurlijke opdracht

Als onderdeel van de bestuurlijke opdracht verzoekt het Veiligheidsberaad de RCDV:

1. Ten aanzien van de beleidsreactie van JenV, de volgende acties op te pakken:
 - 1.1. Het opleveren van een nulmeting overzicht van de huidige slagkracht.
 - 1.2. Organiseer een Landelijk Actiecentrum Brandweer
Invoeren van coördinatie op bovenregionale en landelijke brandweezorg in samenhang met de oprichting van een Landelijke Operationeel Team:
 - Er volgt een voorstel voor de inrichting van een Landelijk Actiecentrum Brandweer.
 - Er worden afspraken gemaakt over de coördinatie in de warme fase (en nadrukkelijk niet over de sturing).
 - Het organiseren van de coördinatie en regie in de koude fase valt vooralsnog niet binnen de scope van de opdracht. Hier kunnen wel aanbevelingen over worden gedaan.
 - Het organiseren van multi doorzettingsmacht valt ook niet binnen de scope.
 - 1.3. Bovenregionale en landelijke brandweezorg onderdeel maken van oefeningen
 - Er worden aanbevelingen gedaan voor het structureel organiseren van bovenregionaal oefenen door de veiligheidsregio's.
2. Ten aanzien van de aanbevelingen uit het Inspectierapport, de volgende acties op te pakken:
 - 2.1. Doorontwikkeling van specialismen
 - Doe aanbevelingen voor de doorontwikkeling van de landelijke specialismen en het grootschalig brandweeroptreden, op basis van de nulmeting en de bovenregionale risicoanalyse (die JenV oplevert).
 - 2.2. Organiseer de borging van kennis en expertise
 - Bepaal eerst voor welke specialismen professionalisering nodig is en organiseer vervolgens - voor deze specialismen - de borging van kennis en expertise op het gebied van grootschalig en specialistisch brandweeroptreden, de kennisdeling en het leren van incidenten.
 - 2.3. Voer regie op de regionale rapportages die naar de inspectie gaan.
De inspectie heeft verzocht in het tweede kwartaal van 2026 en vervolgens jaarlijks in een voortgangsbrief aan te geven in hoeverre de aanbevelingen zijn opgevolgd.
 - Hiervoor moeten formats worden aangeleverd aan de veiligheidsregio's, zodat op dezelfde wijze – met dezelfde definities – gerapporteerd wordt.
 - 2.4. Ten aanzien van de eerste twee aanbevelingen uit het rapport die bij de algemeen besturen belegd zijn, moeten op korte termijn kaders worden ontwikkeld om eenduidigheid in definities en rapportering te waarborgen.
3. Doorzettingsmacht organiseren bij grootschalig en specialistisch bovenregionaal (mono) brandweeroptreden.



- Breng in kaart wat mogelijk is binnen de huidige juridische kaders, en geef aan wat nodig is van het bestuur.

Om bovenstaande opdracht te kunnen uitvoeren, wordt een bestuurlijk-ambtelijk overleg ingesteld dat toeziet op de voortgang. Dat overleg komt periodiek samen en ziet toe op een jaarlijkse voortgang in de RCDV, de BAC Brandweer en het Veiligheidsberaad.

Het Veiligheidsberaad verzoekt voor haar overleg op 22 juni 2026 een eerste voortgang op de opdracht met in iedere geval een afgeronde nulmeting (zie 1.1) waarbij gebruik gemaakt is van eenduidige definities (zie 2.4) en een voorstel voor de inrichting van het landelijk actiecentrum brandweer (zie 1.2) inclusief wat mogelijk en haalbaar is ten aanzien van doorzettingsmacht bij grootschalig en specialistisch bovenregionaal (mono)brandweeroptreden (zie 3).

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

Hein van der Loo
Voorzitter Veiligheidsberaad