



**VOORSTEL AAN: ALGEMEEN BESTUUR**

Vergaderdatum: 2 april 2025

Agendapunt nr: 10

Kenmerk: Voorstel001355

Status: Ter kennisname

Opsteller: Suzanne Roijackers

Namens: Fred Heerink / stuurgroep governance Z&V

<i>Route besluitvorming</i>	<i>Vergadering d.d.</i>
DB VRD	13 maart 2025
AB VRD	2 april 2025

Bijlage(n):

**Onderwerp**

Resultaat traject governance zorg & veiligheid

**Voorstel**

Het algemeen bestuur wordt voorgesteld kennis te nemen van de uitkomst van het traject governance zorg & veiligheid en de bestuurlijke stappen die worden voorgesteld aan het AB GGD.

***Besluit***

*Paraaf:*

*Datum:*

## **TOELICHTING OP HET VOORSTEL**

### **Aanleiding**

In december 2023 hebben de beide Algemeen Besturen van de GGD en de VRD ingestemd met de hoofdlijnen van een nieuwe governancestructuur voor het domein van Zorg en Veiligheid in Drenthe, zoals neergelegd in het rapport 'Ontwikkeling van een integrale governance Zorg en Veiligheid in Drenthe en de inbedding van het Zorg en Veiligheidshuis in Drenthe'.

Het afgelopen jaar is hard gewerkt aan de uitwerking van deze governancestructuur. De opzet daarbij was om de huidige Gemeenschappelijke Regeling van de GGD om te vormen tot een Gemeenschappelijke regeling waarin drie onderdelen zijn opgenomen:

1. Het domein Zorg & Veiligheid, met onder meer Veilig Thuis;
2. Het Zorg- en Veiligheidshuis Drenthe;
3. Publieke gezondheid (de wettelijke GGD-taken en de jeugdgezondheidszorg).

De aangepaste concept-Gemeenschappelijke Regeling ligt in april voor ter besluitvorming bij het algemeen bestuur van de GGD. Deze zal daarna voor zienswijzen worden doorgeleid naar de gemeenteraden.

### **Beoogd doel**

Met de aangepaste Gemeenschappelijke Regeling is een oplossing gezocht voor:

- Onvoldoende efficiënte en effectieve wijze organisatie van de governance zorg en veiligheid;
- Veel bestuurlijke tafels over hetzelfde thema;
- Geen integrale besluitvorming;
- Gebrek aan bestuurlijke doorzettingsmacht en daadkracht;
- Beheersmatige onderbrenging van het ZVHD en de beleidsmatige en financiële afstemming van alle 12 gemeenten binnen de Gemeenschappelijke Regeling.

Daarnaast is besloten een Bestuurlijke Netwerk Tafel (BNT) Zorg en Veiligheid in te richten waar partners uit het netwerk zorg en veiligheid en de 12 gemeenten aan deelnemen op basis van gelijkwaardigheid.

### **Proces**

Belangrijk uitgangspunt in de aanpak van het governance-traject is een maximale betrokkenheid van alle gemeenten en een zo groot mogelijk draagvlak voor de uitgangspunten en uitwerking van de nieuw te vormen GR.

In de projectstructuur is hiermee rekening gehouden door in de projectgroep vertegenwoordigers van gemeenten op te nemen die hebben meegedacht over de uitwerking van de gemeenschappelijke regeling. In de projectgroep zitten vertegenwoordigers van de gemeenten Borger-Odoorn, Hoogeveen/De Wolden, Emmen, Westerveld en Meppel en de manager van het Zorg- en Veiligheidshuis Drenthe.

In de stuurgroep hadden zitting:

- Jan Seton, burgemeester Borger-Odoorn, namens AB VRD, voorzitter
- Raymond Wanders, wethouder Emmen, namens AB GGD
- Sander Kastelein, coördinerend gemeentesecretaris
- Nelleke Vedelaar, directeur Publieke Gezondheid
- Fred Heerink, directeur Veiligheidsregio
- Sjoerd de Jong, controller GGD/VRD

Als projectleider treedt op Ferdinand Strijthagen van Lysias Advies. Ferdinand Strijthagen was van september 2023 tot april 2024 waarnemend DPG en is goed bekend met het onderhavige governancetraject.

Aanvankelijk was het de bedoeling het governancetraject per 1 januari 2025 af te ronden. Omdat na de besluitvorming in december 2023 pas in mei kon worden gestart, is er vertraging opgetreden. Daarnaast is gekeken naar ontwikkelingen die mogelijk invloed zouden kunnen hebben op de vormgeving van de governance. Dit heeft in februari 2025 geleid tot twee bestuurlijke stakeholderbijeenkomsten over de vraag of het onderhavige governancetraject kon worden samengevoegd met het governancetraject van de beoogde jeugdzorgregio.

### **Ontwikkelingen rond de doelgroep Jeugd**

Er is in het governancetraject gekeken naar twee belangrijke ontwikkelingen die de voorgenomen governance mogelijk zouden kunnen raken.

#### *1. Toekomstscenario's Kind- en gezinsbescherming*

Het Toekomstscenario geeft weer hoe de kind- en gezinsbescherming er over 5 à 10 jaar uit kan zien. Ten aanzien van deze ontwikkeling is geconstateerd dat de landelijke besluitvorming nog niet is afgerond. De bedoeling is dat er Regionale Veiligheidsteams worden ingesteld, in een openbaar lichaam onder aansturing van gemeenten. Gelet op het rapport 'Ontwikkeling van een integrale governance Zorg en Veiligheid in Drenthe en de inbedding van het Zorg en Veiligheidshuis in Drenthe' zou het voor de hand liggen het Regionaal Veiligheidsteam Drenthe onder te brengen in het domein Zorg & Veiligheid van de onderhavige aangepaste GR. Mocht in de toekomst toch een andere plek beter passend zijn, dan kan het domein Zorg & Veiligheid en het Regionaal Veiligheidsteam worden verplaatst.

#### *2. Inrichten van jeugdhulpregio's*

Tijdens twee bestuurlijke stakeholdersbijeenkomsten op 11 en 26 februari 2025 is op initiatief van vertegenwoordigers van het traject Governance Zorg&Veiligheid / Zorg&Veiligheidshuis Drenthe / publieke gezondheid de vraag gesteld of dit governance-traject met de Jeugdregio Drenthe kan worden samengevoegd in één gemeenschappelijke regeling (GR) of dat afzonderlijke GR'en wenselijker is.

De bestuurders van het traject Governance Zorg&Veiligheid / Zorg&Veiligheidshuis Drenthe / publieke gezondheid (Seton, Wanders, Breukelman) zijn voorstander van één GR omdat hiermee de bestuurlijke slagkracht en samenhang op deze domeinen kan worden versterkt. De combinatie leidt tot een integrale aanpak en betere afstemming van de verschillende beleidsterreinen. Ook geeft één GR een stevigere positie in het veld naar andere partijen. Bestuurlijke versnippering wordt voorkomen en uitvoeringskracht kan worden gebundeld wat ook kostenefficiënter is.

De bestuurders van het ABO Jeugd (Westendorp, Broekema, Keen) tonen zich voorstander van twee afzonderlijke GR'en. Hiermee wordt recht gedaan aan zowel de specifieke behoeften van de initiële opgave van de gemeenschappelijke regeling Jeugdhulp, namelijk de continuïteit van de specialistische jeugdhulp. Een aparte GR zorgt ervoor dat jeugdzorg een eigen bestuurlijke structuur en zeggenschap behoudt, zonder dat het ondergeschikt raakt aan bredere veiligheids- en preventiedoelen.

Binnen de GR voor jeugdhulp kunnen gemeenten zich volledig richten op het verbeteren van de inkoop en de kwaliteit van specialistische jeugdhulp, met directe betrokkenheid van de wethouders jeugd. Dit waarborgt dat besluitvorming nauw aansluit bij de specifieke uitdagingen en prioriteiten binnen de jeugdhulp. De

bestuurders hechten veel waarde aan een sterke bestuurlijke betrokkenheid, zodat zij invloed kunnen uitoefenen op de ontwikkelingen en financiering.

Gezamenlijk is er geconcludeerd dat op dit moment onvoldoende brede steun voor een gezamenlijke gemeenschappelijke regeling is. De bestuurders erkennen het belang van deze kwestie en zetten zich in om ieder traject zo efficiënt en effectief mogelijk vorm te geven, met oog voor de (bestuurlijke) complexiteit van bepaalde vraagstukken.

### **Inhoud aangepaste GR GGD**

De belangrijkste wijzigingen en toevoegingen ten opzichte van de vigerende GR zijn:

- In de aangepast gemeenschappelijke regeling zijn naast de bestaande taken van de GGD (publieke gezondheid), ook expliciet de taken die te maken hebben met het domein Zorg & Veiligheid toegevoegd.
- Daarnaast is het beheer van het Zorg- en Veiligheidshuis Drenthe in de Gemeenschappelijke Regeling opgenomen.
- Ook de intergemeentelijke afstemming en besluitvorming over het aandeel van de gemeenten in het Zorg- en Veiligheidshuis is met deze Gemeenschappelijke Regeling vastgelegd. Dat is een verbetering ten opzichte van de huidige situatie waarbij in de stuurgroep Zorg- en Veiligheidshuis geen mandaat was voor de gemeentelijke vertegenwoordigers en de afstemming over beleid en middelen ad hoc moest worden georganiseerd.
- In de GR is opgenomen dat het Algemeen bestuur adviescommissies kan instellen. Deze bepaling wijkt af van het advies om Bestuurlijke Adviescommissies, de zogenaamde BAC's, in te stellen die een zwaarwegend advies kunnen geven aan het Algemeen Bestuur, zoals geadviseerd in het rapport 'Ontwikkeling van een integrale governance Zorg en Veiligheid in Drenthe en de inbedding van het Zorg en Veiligheidshuis in Drenthe'.

De reden voor deze afwijking is om een adviescommissie niet dwingend voor te schrijven. Gedurende dit governancetraject is duidelijk geworden dat een dergelijke dwingende bepaling niet op draagvlak kon rekenen.

### **Vervolg**

Na goedkeuring van de aangepaste Gemeenschappelijke Regeling in het AB GGD zal deze voor zienswijze via de colleges van B&W worden aangeboden aan de gemeenteraden. Na ontvangst van alle zienswijzen, bespreking en zo nodig aanpassing van de gemeenschappelijke regeling in het AB GGD zal deze voor besluitvorming via de colleges van B&W worden aangeboden aan de gemeenteraden.

Parallel daaraan zullen de bijhorende reglementen voor Dagelijks Bestuur en Algemeen Bestuur worden aangepast en zal Bestuurlijke Netwerk Tafel (BNT) Zorg en Veiligheid worden ingericht waarin partners uit het netwerk zorg en veiligheid en de 12 gemeenten zullen participeren.

Desgewenst kunnen voor de colleges van B&W en voor de gemeenteraden informatiebijeenkomsten worden georganiseerd om en toelichting te geven op de aangepaste gemeenschappelijke regeling.