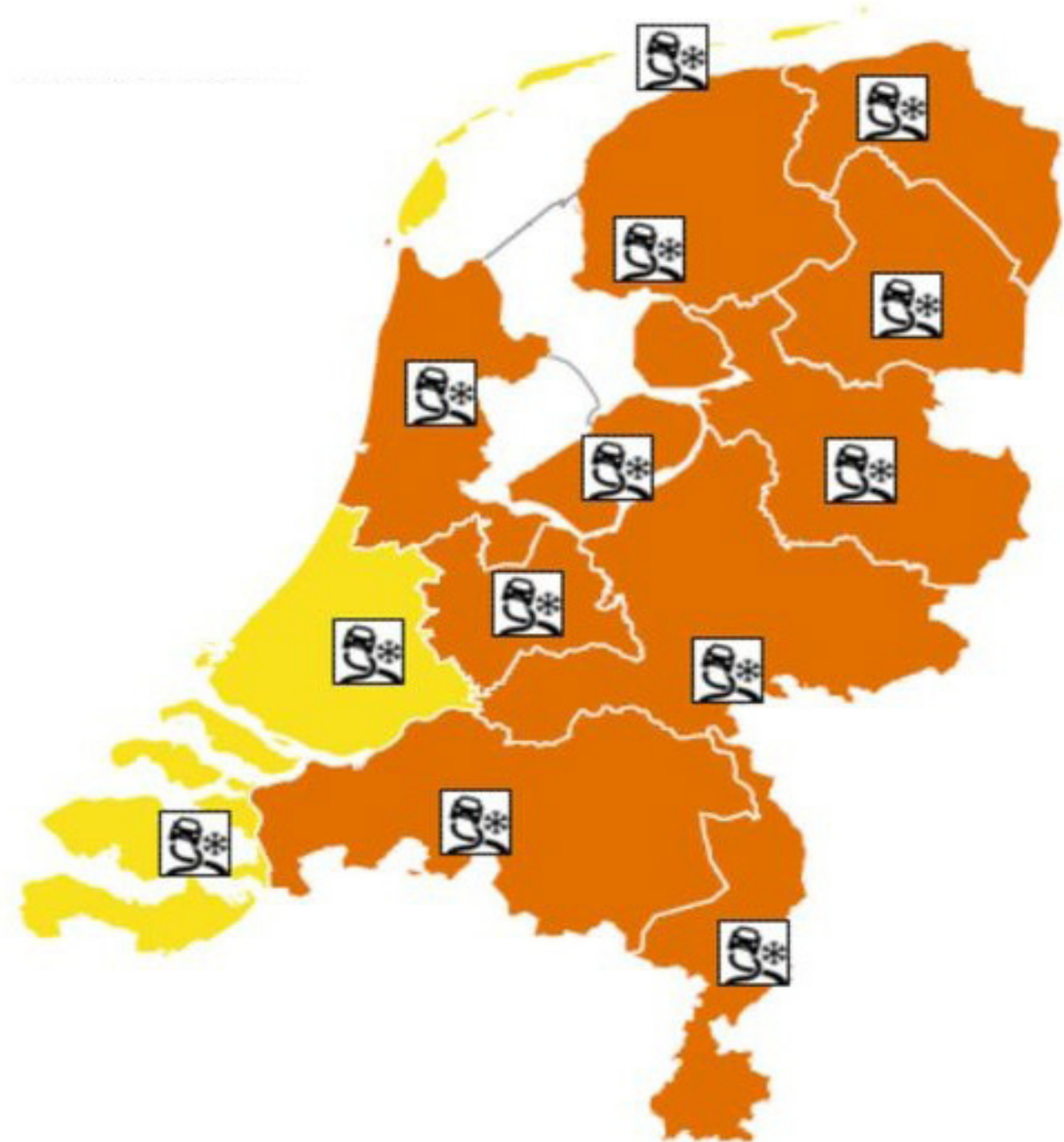




Veiligheidsregio  
Drenthe

Veiligheidsregio Drenthe  
**Evaluatie gladheid 2026**

*Versie: definitief*



# Inleiding

In het begin van 2026 werd de provincie Drenthe geconfronteerd met aanhoudende winterse omstandigheden die op verschillende locaties leidden tot ernstige gladheid op wegen en fietspaden. De situatie had impact op de verkeersveiligheid, bereikbaarheid en inzet van hulpdiensten. Naar aanleiding van de omvang en complexiteit van de situatie is opgeschaald naar een GRIP2, waarbij multidisciplinaire afstemming plaatsvond tussen betrokken organisaties.

De opschaling bracht verschillende processen in werking, waaronder intensieve samenwerking tussen wegbeheerders, hulpdiensten en andere betrokken partners. Om inzicht te krijgen in het verloop van de gladheidbestrijding en de samenwerking tijdens deze situatie, is besloten de gebeurtenis te evalueren.

Dit evaluatierapport heeft als doel het verloop van de gebeurtenissen, de genomen maatregelen en de samenwerking tussen betrokken partijen in kaart te brengen. Daarbij wordt gekeken naar zowel sterke punten als mogelijke verbeterpunten tijdens inzet van de crisisorganisatie.



# Gladheidsbestrijding

Gladheidsbestrijding in Nederland is een gestructureerde samenwerking tussen Rijkswaterstaat en de lokale overheden (gemeenten en provincies), gericht op het veilig houden van wegen en fietspaden tijdens winterse omstandigheden. Rijkswaterstaat is verantwoordelijk voor de rijkswegen, de provincies verzorgen de provinciale wegen en fietspaden, en de gemeenten nemen de gladheidsbestrijding op de lokale wegen en fietspaden voor hun rekening.

De wegbeheerders waarborgen de beschikbaarheid van voldoende strooizout door middel van inkoopcontracten, strategische voorraden en continue monitoring gedurende de

wintermaanden. De uitvoering van de gladheidsbestrijding, waaronder het strooien en sneeuwschuiven, op rijks- en provinciewegen wordt uitgevoerd in samenwerking met aannemers. Gemeenten zetten voor deze werkzaamheden doorgaans eigen materieel en personeel in.

Bij langdurig of extreem winterweer kan het voorkomen dat een wegbeheerder niet langer in staat is alle strooiroutes adequaat te bedienen. De richtlijn "Organisatie en bestrijding van wintergladheid" schrijft voor dat de wegbeheerder in dergelijke situaties moet prioriteren welke infrastructuur voorrang krijgt bij de gladheidsbestrijding.



## (PRE-)ROT

Wanneer de situatie zodanig complex wordt dat multidisciplinaire coördinatie en samenwerking voor het effectgebied noodzakelijk is, wordt opgeschaald naar GRIP2. Op dat moment komt het Regionaal Operationeel Team (ROT) bijeen. In het Regionaal Operationeel Team (ROT) zitten de commandanten van de verschillende hulpdiensten, de gemeente, een communicatieadviseur, een informatiemanager en vertegenwoordigers van andere diensten.

Binnen het ROT wordt onder leiding van de operationeel leider gezamenlijk de te behalen operationele doelstelling vastgesteld, gemonitord en daar waar nodig bijgestuurd. Het ROT vervult daarnaast een belangrijke adviserende rol. Het ROT adviseert over vraagstukken die verband houden met

schaarste, past scenariodenken op (middel-) lange termijn toe en adviseert de burgemeester(s) over relevante bestuurlijke dilemma's.

Bij een (sluimerende) verstoring waarbij al een rol of verantwoordelijkheid voor de veiligheidsregio wordt verwacht, maar waarbij formele opschaling nog niet aan de orde is, kan de Operationeel Leider besluiten een Pre-ROT in te richten. De taak van het pre-ROT is niet om besluiten ten behoeve van directe bestrijding te nemen, maar om een crisisdiagnose uit te voeren en te bepalen welke knelpunten zich voor (kunnen) doen.

## 26 december

In de avond- en nachturen daalt de temperatuur tot rond of onder het vriespunt. De provincie voert daarom dagelijks preventieve strooiacties uit op de provinciale wegen. Vanaf 2 januari valt er dagelijks sneeuw, waardoor de inzet verschuift van preventief naar curatief strooien.

## 5 januari

In de nacht en vroege ochtend heeft Drenthe te maken met intensieve sneeuwval. Voor de provincie is het in deze fase nog mogelijk om de wegen sneeuw- en ijsvrij te houden.

## 5 januari

De informatiemanager verstrekt een informatiebeeld (IM-OL) over de situatie aan de operationeel leider (OL), Algemeen Commandant Brandweerzorg (AC-B) en Algemeen Commandant Geneeskundige Zorg (AC-Gz). Dit informatiebeeld duidt op een beheersbare situatie.

## 5 januari

Doordat er sinds 26 december dagelijks wordt gestrooid, ziet de provincie de zoutvoorraad geleidelijk afnemen. Gezien de weersverwachtingen ontstaan zorgen over de vraag of er voldoende zout beschikbaar blijft om de wegen sneeuw en ijs vrij te houden.

## 6 januari

Voor 7 januari wordt opnieuw aanzienlijke sneeuwval verwacht. Ter voorbereiding daarop komen de OL, IM-OL, AC-B en AC-Gz bijeen om gezamenlijk scenariodenken toe te passen en mogelijke knelpunten in kaart te brengen. De zorgen over de afnemende zoutvoorraad zijn op dit moment niet bekend bij hen.

## 7 januari

Om 09:30 uur komen de OL, IM-OL, AC-Gz en AC-B opnieuw bijeen. Tijdens dit overleg wordt het meest recente informatiebeeld besproken en worden de actuele scenario's gedeeld. Er wordt aanzienlijke sneeuwval verwacht in de provincie Drenthe, variërend tussen de 3 en 7 centimeter, met lokaal mogelijk uitschieters tot 10 centimeter. De AC-GZ onderhoudt actief contact met thuiszorgorganisaties, ziekenhuizen en de Regionale Ambulancevoorziening (RAV) om eventuele gevolgen voor de zorgcontinuïteit te monitoren. De brandweer treft voorbereidingen voor het kazerneren van brandweerposten om de paraatheid te waarborgen.

## 7 januari

Rond 13:00 uur concludeert de provincie dat het naar verwachting niet mogelijk zal zijn om alle wegen sneeuw- en ijsvrij te houden. Intern wordt daarop een overleg gestart om de prioritering van de gladheidsbestrijding vast te stellen.

## 7 januari

Rond 14:30 uur ontvangt de calamiteitencoördinator (CaCo) via de politie een conceptkaart van de provincie met daarop de verwachte stremmingen. De CaCo informeert vervolgens OL over deze ontwikkeling. Doordat op dat moment twee CaCo's gelijktijdig aanwezig zijn op de meldkamer, kan één van hen de reguliere meldkamerwerkzaamheden voortzetten, terwijl de andere CaCo zich volledig kan richten op de situatie in Drenthe. Hierdoor is het mogelijk dat deze CaCo aansluit bij het (pre-) ROT, zodat actuele operationele inzichten tijdig kunnen worden gedeeld en afgestemd.

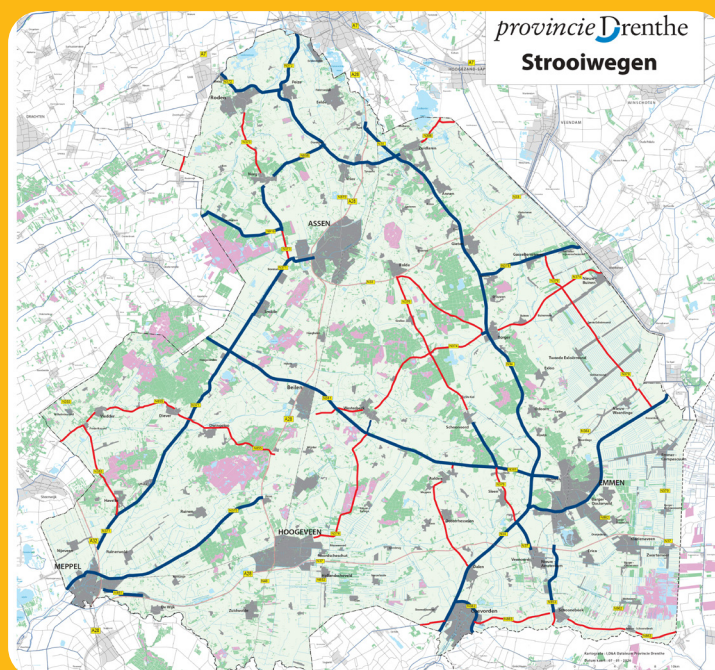
## 7 januari

Vanwege de zich ontwikkelende situatie besluit de OL tot het opschalen naar een pre-ROT. Om 15:30 uur vindt het eerste overleg online plaats met deelname van de OL, IM-OL, de AC-B, AC-Gz, AC-P, CaCo en de communicatieadviseur. Tijdens de opstartfase blijkt het contact met verschillende gemeenten slecht.

Om 15:56 uur wordt binnen het pre-ROT besloten om op te schalen naar GRIP 2. Deze beslissing wordt genomen vanwege de toenemende impact van de weersomstandigheden en de daarmee samenhangende wegafsluitingen. De verwachting is dat de hulpdiensten de komende uren intensief van elkaar afhankelijk zullen zijn voor zowel de operationele inzet als de coördinatie van maatregelen.

## 7 januari

Rond 16:45 uur brengt de provincie naar buiten dat zij, als gevolg van de aanhoudende weersomstandigheden, meerdere wegen zullen afsluiten. Ter ondersteuning van deze communicatie wordt onderstaande kaart verspreid. Het gedeelte kaartbeeld blijkt op verschillende manieren te worden geïnterpreteerd.



## 7 januari

Om 17:15 uur vindt het eerste overleg van het Regionaal Operationeel Team (ROT) plaats. De leader's intent van het ROT richt zich op drie kern-doelen:

- Zorgen dat hulpdiensten burgers tijdig kunnen bereiken
- Aandacht voor hulpbehoevende en kwetsbare burgers
- Voorbereiden op scenario's waarin meerdere wegen afgesloten raken

Bij het eerste ROT-overleg zijn 12 Algemeen Commandanten Bevolkingszorg (AC-Bz) en 3 Officieren van Dienst Bevolkingszorg (OvD-Bz) aanwezig. Besloten wordt dat één Regionaal Algemeen Commandant Bevolkingszorg (R-ACBz) namens alle gemeenten zal aansluiten bij het ROT.

## 7 januari

De directeur van de veiligheidsregio informeert de burgemeesters via Signal over de actuele situatie. Door een verschil tussen de feitelijke (operationele) situatie en het beeld dat in de media wordt geschetst, ontstaat er echter onduidelijkheid bij meerdere burgemeesters.

## 7 januari

Rond 17:30 uur geeft de provincie aan dat er nog geen volledige wegen zijn afgesloten. Slechts enkele, kleinere wegdelen van drie verschillende wegen zijn op dat moment gestremd. Daarbij wordt toegelicht dat de afgesloten gedeelten nog wel begaanbaar zijn, maar dat niet alle wegvakken even goed sneeuw- en ijsvrij gemaakt kunnen worden.

## 7 januari

Binnen het ROT werd de afwezigheid van een Geografisch Informatiemedewerker (GIM) merkbaar, met name vanwege de behoefte aan visualisatie van het informatiebeeld. Uiteindelijk heeft een GIM'er van het CoPI kunnen aansluiten bij het ROT.

# Tijdslijn

## 7 januari

Rond 17:45 uur geeft de provincie aan dat zij publiekelijk zullen communiceren dat de wegen niet volledig worden afgesloten, maar dat er sprake is van beperkte stremmingen en verminderde begaanbaarheid. Voordat deze boodschap verspreid kan worden, moet de communicatie, conform de reguliere procedure, eerst intern worden goedgekeurd.

## 7 januari

Door het bericht dat door de provincie is verspreid, melden diverse media dat er wegen in Drenthe worden afgesloten, waarbij zij dit bericht aanvullen met de gedeelde kaart en foto's. Deze berichtgeving leidt vragen. Het nieuws blijft nog steeds communiceren dat wegen zijn afgesloten.

## 7 januari

Om 18:06 uur verzoekt de provincie RTV Drenthe om de berichtgeving over de vermeende afgesloten wegen te aan te passen. Ondanks dit verzoek wordt het nieuwsbericht pas om 20:36 uur aangepast.

## 7 januari

Om 19:30 uur vindt het tweede ROT-overleg plaats. Inmiddels is duidelijk dat alle wegen voorlopig open kunnen blijven, al kan een tijdelijke (kleine) afsluiting niet volledig worden uitgesloten. Operationele knelpunten zijn op dat moment niet langer aanwezig. Daarom wordt om 20:10 uur besloten om over te gaan naar een slapend ROT.

## 7 januari

Tegen het einde van de avond verspreidt de provincie pas een aangepast bericht over de wegafsluitingen.

# Tijdslijn

## 8 januari

Voor 9 januari wordt opnieuw sneeuwval verwacht. Om 13:00 uur vindt een overleg plaats tussen de operationeel leiders van Friesland, Groningen en Drenthe om de verwachte impact te bespreken.

## 8 januari

Het slapende ROT komt om 14:30 uur opnieuw bijeen voor een scenariosessie over het verwachte winterweer van 9 januari. Tijdens dit overleg wordt geconcludeerd dat er geen grote knelpunten worden verwacht. Na afronding van de sessie gaat het team opnieuw over naar een slapende status, waarbij zij stand-by blijft voor mogelijke opschaling. Daarnaast wordt afgesproken om de komende dagen opnieuw samen te komen om de situatie en verwachtingen te blijven monitoren.

## 9 januari

De IM-OL deelt het actuele informatiebeeld met de leden van het ROT. Op basis van deze update wordt geconcludeerd dat opnieuw samenkomen niet noodzakelijk is. Ook het geplande overleg voor 10 januari blijkt niet noodzakelijk te zijn.

## 11 januari

Voor 12 januari wordt in de nacht en vroege ochtend ijzel verwacht. Aan het einde van de dag zoekt de OL daarom actief contact met de verschillende kolommen om te toetsen of zij voldoende zijn voorbereid op de verwachte gladheid en om te inventariseren of er eventuele multidisciplinaire vragen of dilemma's spelen. De GHOR legt, in aanloop naar de mogelijke impact, contact met de zorgketen en verzorgt tweemaal een briefing voor de (acute) zorgpartners. Daarnaast worden diverse brandweerposten opnieuw gekazerneerd.



12 januari

Tijdens de periode van ijzel doen zich geen (grote) knelpunten meer voor. Gezien de actuele weersverwachting wordt besloten het (slapende) ROT op te heffen.



# Conclusie

## Informatiepositie gemeenten

Tijdens het incident bleek dat burgemeesters en betrokken gemeenten niet altijd in dezelfde informatiepositie bevonden. Hierdoor ontstonden verschillen in interpretatie en duiding van de situatie. De situatie werd verder bemoeilijkt doordat in de media afwijkende of onvolledige informatie werd gedeeld. Daarnaast waren niet alle gemeenten direct aangesloten bij het ROT, waardoor het tijdig bereiken van een gedeeld, actueel informatiebeeld een uitdaging vormde.

### Aanbeveling

Leg afspraken vast over de wijze waarop bij een GRIP 2-situatie met betrokkenheid van meerdere gemeenten de informatievoorziening en duiding eenduidig worden georganiseerd. Richt hierbij een vast informatieproces in voor intergemeentelijke GRIP- situaties.

## Netcentrisch werken

Tijdens het incident bleek dat het netcentrisch werken beperkt werd toegepast. Informatie werd regelmatig in vakjargon gedeeld, waardoor informatie verkeerd werd geïnterpreteerd. Daarnaast bleek dat enkele kolommen informatie niet volledig of vertraagd aanleverden, wat de gezamenlijke informatiepositie onder druk zette.

### Aanbeveling

Netcentrisch werken door alle betrokken kolommen moet leiden tot een gezamenlijk, multidisciplinair gedeeld beeld. Zorg ervoor dat iedere functionaris met een informatietaak aantoonbaar bekend en geoefend is met het netcentrisch werken.

## Scenariosessie en PRE-ROT

In de PRE-ROT-fase en tijdens de scenariosessies hebben de operationeel leider, de informatiemanager en verschillende algemeen commandanten meerdere malen samengezeten. Deze structurele afstemming heeft geleid tot een hogere handelingssnelheid, verbeterde informatie-uitwisseling en de vorming van een gedeeld beeld van de situatie met de belangrijkste knelpunten in de vroege fase van het incident.

### Aanbeveling

Maak duidelijke en eenduidige afspraken en leg deze vast in werkprocessen, zodat de gekozen structuur duurzaam wordt geborgd en verder kan worden geoptimaliseerd.

## Crisis vs regulier

Bij verschillende partners, waaronder de provincie, ontbreekt een eigen crisisteam, waardoor de afhandeling van processen via de reguliere lijn verloopt. Tijdens het incident werd zichtbaar dat dit leidde tot een vertraagd, bijvoorbeeld bij het communicatieproces.

### Aanbeveling

Maak crisisfunctionarissen expliciet bewust van deze vertragende factor. Laat crisiscommunicatie niet aan het toeval over en zorg ervoor dat communicatieboodschappen tijdig en volgens een vaste structuur worden verspreid. Crisiscommunicatie is een van de hoofdprocessen binnen onze crisisteams.

# Conclusie

## Geografisch Informatiemedewerker

De rol van de Geografisch Informatiemedewerker (GIM) is niet structureel geborgd binnen het ROT en het BT, terwijl deze functie aantoonbaar van grote meerwaarde is. Door het ontbreken van deze borging ontstond tijdens het incident een onnodig lange opkomsttijd voor deze functionaris.

### Aanbeveling

Onderzoek op welke wijze de GIM-capaciteit structureel kan worden geborgd binnen het ROT, zodat deze expertise direct beschikbaar is tijdens opschaling en de informatiepositie vanaf de start wordt versterkt.



**Veiligheidsregio  
Drenthe**