



## VOORSTEL AAN: ALGEMEEN BESTUUR

Vergaderdatum: 2 juli 2025  
Agendapunt nr: 8  
  
Kenmerk: Voorstel001368  
Status: ter vaststelling  
Opsteller: Saskia Molema  
Namens: Nelleke Vedelaar

| <i>Route<br/>besluitvorming</i> | <i>Vergadering d.d.</i> |
|---------------------------------|-------------------------|
| Dagelijks bestuur               | 5 juni 2025             |
| Algemeen bestuur                | 2 juli 2025             |
|                                 |                         |

Bijlage(n):  
1. Zorgrisicoprofiel Noord-Nederland  
2. Implementatiekaart ZRP NNL

### Onderwerp

Zorgrisicoprofiel Noord-Nederland

### Voorstel

Het algemeen bestuur wordt voorgesteld:

- Het Zorgrisicoprofiel Noord Nederland voor Veiligheidsregio Drenthe vast te stellen.

En is geïnformeerd ten aanzien van:

- Het implementatietraject van het Zorgrisicoprofiel Noord Nederland

### **Besluit**

*Paraaf:*

*Datum:*

## **TOELICHTING OP HET VOORSTEL**

### **Aanleiding voor het zorgrisicoprofiel Noord-Nederland**

Dit Zorgprofiel Noord-Nederland (hierna te noemen als Zorgrisicoprofiel) is ontwikkeld in navolging van de contouren nota versterking stelsel crisisbeheersing en brandweezorg, waarin wordt gesproken over het versterken van de rol en verantwoordelijkheden van de DPG en GHOR binnen het stelsel crisisbeheersing.

De directeur publieke gezondheid (DPG) van de GHOR-regio's hebben opdracht gegeven om het zorgrisicoprofiel Noord-Nederland uit te werken. Hiervoor is er een projectgroep samengesteld. In de projectgroep zitten beleidsadviseurs vanuit de 3 regio's.

Door de projectgroep zijn de volgende doelstellingen geformuleerd:

- Een structurele samenwerking, op basis van gezamenlijk gestelde prioriteiten, die het vrijblijvende karakter van de samenwerking bij incidenten, rampen en crises overstijgt.
- Het inzichtelijk maken van de mate van voorbereiding van de witte keten op rampen en crisis voor zowel het bestuur van de zorginstellingen als het bestuur van de veiligheidsregio. De conclusies uit het zorgrisicoprofiel kunnen hierdoor worden geborgd in de regionale risicoprofielen van de drie regio's.
- Tot slot kan het zorgrisicoprofiel worden gebruikt als aanscherping van de individuele crisisplannen van de zorgpartners en dienen als input voor het regionale aanbod opleidingen, trainingen en oefeningen.

### **Inleiding Zorgrisicoprofiel>NNL**

Het zorgrisicoprofiel is ontwikkeld om gezamenlijk inzicht te geven in de belangrijkste typen incidenten waarop de geneeskundige keten in Noord-Nederland zich moet voorbereiden. De aanleiding hiervoor is, dat rampen en crises een grote impact kunnen hebben op het functioneren van de gehele zorgketen. De aanleiding voor het zorgrisicoprofiel is het vergroten van de gezamenlijke paraatheid en het waarborgen van de ketenzorgcontinuïteit bij rampen en crises, bij langdurige en bovenregionale verstoringen.

### **Borging van ketenzorgcontinuïteit**

Het is belangrijk dat de instellingen voor langdurige en acute zorg gezamenlijk zijn voorbereid om bij rampen en crises de noodzakelijke geneeskundige hulp te verlenen. Deze voorbereiding wordt versterkt door de introductie van het zorgrisicoprofiel.

De DPG/GHOR vertaalt de dominante (boven)regionale risico's in het kader van geneeskundige hulpverlening naar scenario's/capaciteiten voor de gehele geneeskundige keten.

Het profiel ondersteunt zorginstellingen bij het waarborgen van de continuïteit van zorg, ook onder extreme omstandigheden. Dit is essentieel omdat incidenten zoals ziektegolf, ICT-storingen, energie-uitval, extreem weer en brand de zorgketen ernstig kunnen verstoren.

## Plan van aanpak

Het ZRP NNL is tot stand gekomen middels een zorgvuldig proces en een projectmatige aanpak.



## Belangrijkste crisistypen

Het profiel richt zich op vijf geprioriteerde crisistypen:

1. Ziektegolf.
2. ICT- en telecomstoringen.
3. Verstoring van energievoorzieningen.
4. Extreem weer.
5. Brand in kwetsbare gebouwen.

## Anticiperen op maatschappelijke ontwikkelingen

Binnen het Zorgrisicoprofiel wordt ook rekening gehouden met thema's als maatschappelijke weerbaarheid, veerkracht en langdurige crises, die door geopolitieke dreiging, klimaatverandering of pandemieën steeds relevanter worden. Door geopolitieke dreiging, zoals de oorlog in Oekraïne, wordt het belang van vitale infrastructuur en zorgcapaciteit extra benadrukt. Het risico op uitval van vitale processen (zoals energie, water, telecom) en een grote toestroom van patiënten zijn scenario's die direct voortvloeien uit deze dreigingen. Mede door het uitwerken van deze scenario's draagt het zorgrisicoprofiel draagt bij aan het vergroten van weerbaarheid en veerkracht van de zorgsector.

## Aanbevelingen

De aanbevelingen binnen het Zorgrisicoprofiel Noord-Nederland richten zich op het versterken van de zorgcontinuïteit en ketencontinuïteit van zorg in tijden van rampen en crises. Enkele belangrijke punten:

- **Evacuatie en terugkeer van cliënten:** Regionale plannen opstellen voor het evacueren en terugbrengen van grote groepen cliënten, met aandacht voor de continuïteit van reguliere zorg.
- **Uitwisseling van personeel en middelen:** Afspraken maken over de verdeling van schaarse middelen en het delen van personeel tussen zorginstellingen.
- **Maatschappelijke weerbaarheid en veerkracht:** Versterken van de zelfredzaamheid van zorgpartners en cliënten, en het vergroten van de weerbaarheid tegen langdurige crises.
- **Langdurige crises:** Strategieën ontwikkelen om de zorgketen te ondersteunen tijdens langdurige verstoringen, zoals pandemieën of energie-uitval.
- **Planvorming en informatiedeling:** Regionale afspraken maken over informatiedeling en het opstellen van noodplannen voor verschillende crisisscenario's.

## **Het Zorgrisicoprofiel en bestuurlijke vaststelling**

In het kader van de herijking van de Wet veiligheidsregio wordt in zowel de contourennota als de two-pager 'De taken en positie van de GHOR in het stelsel' nadrukkelijk het belang onderstreept van de introductie en bestuurlijke vaststelling van het Zorgrisicoprofiel.

Het zorgrisicoprofiel versterkt de verbindende en onafhankelijke regierol van de DPG, door o.m. binnen het ROAZ de essentiële verbinding te vormen tussen de processen van de gezondheidszorg met de publieke veiligheid. Het stelt de DPG in staat om gericht knelpunten met betrekking tot de zorgketencontinuïteit te agenderen en gezamenlijke prioriteiten te stellen voor rampenbestrijding en crisisbeheersing.

Het zorgrisicoprofiel wordt zo actueel mogelijk gehouden. De GHOR-regio's in Noord-Nederland toetsen het zorgrisicoprofiel tweejaarlijks op actualiteit en aansluiting bij de geldende context. De verantwoordelijkheid voor de totstandkoming van dit zorgrisicoprofiel ligt bij de GHOR en wordt door de DPG afgestemd in het ROAZ.

## **Argumenten**

### *Verstevigen samenhang functionele en algemene keten*

Het zorgrisicoprofiel helpt bij het versterken van stelsel crisisbeheersing door een koppeling van de gezondheidszorg met publieke veiligheid overeenkomstig de contourennota. De expliciete deelname van de GHOR aan het ROAZ geeft de DPG een duidelijke titel om te acteren in dit publieke belang, mede in het licht van de door de NZa gesignaleerde hoge en toenemende druk op de acute zorgketen. Hiermee wordt de GHOR en de bestuurlijke inbedding van de DPG-en in de veiligheidsregio's en in het ROAZ aanzienlijk versterkt.

De DPG heeft als directeur GHOR de verantwoordelijkheid dit proces te bewaken, belemmeringen te signaleren en het bestuur van de veiligheidsregio hierover te adviseren.

### *Versterken van de netwerk en adviesrol GHOR*

Het zorgrisicoprofiel en een bestuurlijke vaststelling draagt bij aan het versterken van de wettelijke adviesrol van de DPG en GHOR naar andere overheden (multidisciplinair en vitaal) en zorgorganisaties. Variërend van evenementenadvisering, advisering op complexe omgevingswetaanvragen tot advisering over rampen-opvangplannen van zorginstellingen. De voorbereiding van deze bestaande taken willen we versterken door de formalisering van het zorgrisicoprofiel.

### *Verstevigen van de bovenregionale samenwerking in de zorgketen*

Het Zorgrisicoprofiel is het resultaat van een goede bovenregionale samenwerking tussen de GHOR-regio's Groningen, Fryslân en Drenthe, het Acute Zorg Netwerk Noord-Nederland (AZNN) en de zorgpartners uit de acute en niet acute zorgketen. Dit profiel biedt een integraal overzicht van de belangrijkste crisistypen en aanbevelingen om de geneeskundige keten optimaal voor te bereiden op rampen en crises. De ontwikkeling van het zorgrisicoprofiel stimuleert samenwerking en kennisdeling tussen verschillende zorgpartners, zodat knelpunten in de keten tijdig worden gesignaleerd en aangepakt.

### *Het zorgrisicoprofiel sluit aan bij het Regionaal Risicoprofiel*

Het zorgrisicoprofiel sluit aan op het regionale risicoprofiel van de veiligheidsregio's Groningen, Fryslân en Drenthe. Het is specifiek gericht op de geneeskundige keten en de ketenzorgcontinuïteit tijdens rampen en crises. Het zorgt daarmee voor een compleet beeld en een evenwichtige samenhang.

De wisselwerking tussen beide profielen is essentieel. De GHOR is adviseur bij het opstellen van het RRP en hierbij worden de behoeften qua capaciteit en ook kwetsbaarheden vanuit de zorg aangeleverd.

### *Samen sterk en weerbaar in de zorg*

Door samen te bepalen welke crisistypen de grootste impact hebben op de zorg, kunnen zorgpartners gerichter plannen en oefenen.

## **Kanttekeningen**

### *Versterken rol en taken GHOR binnen het regionale stelsel*

Hoewel de GHOR onder leiding van de DPG een essentiële schakel vormt tussen zorg, veiligheid en openbaar bestuur bij rampen en crises, verschilt de organisatorische inbedding van de GHOR en de positionering van de DPG per veiligheidsregio. Dit kan leiden tot onduidelijkheid over wie met wie spreekt en wie formeel verantwoordelijk is voor de regie en afstemming, met name tijdens langdurige of bovenregionale crises.

Verduidelijking van de rol en taken van de GHOR binnen het stelsel crisisbeheersing kan noodzakelijk zijn om tijdens een langdurige, impactvolle bovenregionale crisis effectief te kunnen schakelen en om de onafhankelijke regiefunctie tussen de algemene en functionele keten te kunnen borgen.

### *Borgen van informatiepositie in ontwikkeling*

Netcentrisch werken is door steeds meer publieke en private organisaties omarmd als effectieve werkwijze voor snelle en betrouwbare informatie-uitwisseling bij crises. Voor de GHOR en de zorgsector is een goede informatiepositie essentieel. De aansluiting tussen de functionele (zorg) en algemene (veiligheid) ketens, en tussen rijk en regio, is nog in ontwikkeling.

## **Implementatietraject**

### **Aanbevelingen en ontdekkingen**

Binnen het zorgrisicoprofiel wordt gesproken over aanbevelingen en ontdekkingen zoals het inzetten op ontwikkeling van zorgcontinuïteit naar ketencontinuïteit. Samen met het Acute Zorgnetwerk en de GHOR-bureaus in Noord-Nederland wordt volop ingezet op het ondersteunen van de zorgsector met planvorming rondom evacuatie en terugkeer. Ook ondersteunen de GHOR-bureaus proactief de niet acute sector bij de voorbereiding op rampen en crisis. Dit gebeurt bijvoorbeeld middels netwerkdagen.

De GHOR sluit zich als onderdeel van de Veiligheidsregio aan bij het plan van aanpak weerbaar Drenthe om vanuit geneeskundig perspectief te komen tot afspraken ten aanzien van de verminderd zelfredzamen in relatie tot de toegang tot de zorg.

### **De implementatiekaart**

Het projectteam heeft gekozen voor een implementatiekaart als hulpmiddel bij de voorbereiding om effectief te kunnen handelen bij incidenten, rampen of een crisis. Op de implementatiekaart wordt duidelijk vermeld wat binnen het zorglandschap in Noord-Nederland gedaan kan worden in het kader van de voorbereiding en uitvoering bij crises en rampen. De kaart biedt richtlijnen aan zorgorganisaties hoe men zichzelf kan voorbereiden en kan dienen als bespreekdocument voor het bevorderen van een snelle opvolging van aanbevelingen of bij het oefenen van planvorming.

De implementatiekaart is digitaal en fysiek beschikbaar op een A3-formaat, in een lay-out welke past bij de bekende informatiekaarten van de veiligheidsregio's in Noord-Nederland. De implementatiekaart draagt bij aan een robuuste en veerkrachtige zorgketen.